

上海市杨浦区人民政府

杨府〔2020〕25号

上海市杨浦区人民政府关于印发 《杨浦区积极发力数字新基建培育在线新经济 打造发展新高地的行动计划》 的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处及各有关单位：

《杨浦区积极发力数字新基建培育在线新经济 打造发展新高地的行动计划》已经区政府第102次常务会议通过，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市杨浦区人民政府

2020年7月16日

杨浦区积极发力数字新基建培育在线新经济 打造发展新高地的行动计划

为全面落实《上海市推进新型基础设施建设行动方案（2020-2022年）》（沪府〔2020〕27号）和《上海市促进在线新经济发展行动方案（2020-2022年）》（沪府办发〔2020〕1号）的文件精神，积极捕捉行业发展新机遇，拓展企业发展新空间，加大支持新兴产业发展力度，特制定以下行动计划。

一、主要目标

聚焦新基建，立足数字产业化、产业数字化、跨界融合化、品牌高端化，着力创造新供给、激发新需求、培育新动能，助力经济高质量发展。聚焦在线新经济，积极捕捉行业发展新机遇，着力发展工业互联网、在线文娱、新型移动出行、新零售等领域，进一步加强制度创新、形成先发优势，打造经济发展新引擎。力争到2022年，实现“一”“十”“百”“千”“万”的发展目标：

“一”——打造一个以在线新经济为核心，集平台、技术、应用于一体的“在线新经济生态园”。

“十”——围绕“新网络”“新设施”“新平台”“新终端”，落地十个市级示范引领项目，并争取纳入市“十四五”规划或“新基建”重大工程安排。

“百”——围绕在线新经济、新基建的产业链条，引进、培

育百余家具有硬核技术、高贡献、高成长的企业。

“千”——紧抓数字经济快速发展的历史机遇，挖掘杨浦优势基础，推动在线经济相关产业冲刺千亿级规模。

“万”——鼓励企业“上云用数赋智”，全面推动区域企业数字化转型，实现万家企业上云。

二、重点领域

（一）发力数字新基建，着力创造新供给

1.实施新一代网络基础设施建设计划

加快建设5G和固网“双千兆”宽带网络。加快5G基站建设，重点布局杨浦滨江、新江湾城淞沪路以西基站密度较低区域，实现5G信号的优质覆盖。完成我区家庭千兆接入能力和商务楼宇千兆接入能力全覆盖。推动智慧滨江建设，实现滨江“双千兆”网络覆盖，力争将杨浦滨江列入上海市5G建设应用试点示范区域。

（推进单位：区科委、区规划资源局、区住房保障房屋管理局、滨江公司）

推动北斗卫星时空互联网基础设施建设。研制新一代面向北斗全球系统的地基增强站设备，对全国2500个北斗地基增强站组成的“全球一张网”进行升级优化。承担好“国家北斗三号区域短报文民用应用服务运营平台”建设战略任务，依托北斗地基增强系统“全国一张网”优势，推进以北斗“高精度定位+短报文通信”为核心的北斗卫星时空互联网建设。（推进单位：区科委、

区发展改革委、区商务委)

建设“一网双平面”新型政务外网及网络安全设施。在积极落实市级专网整合相关工作的基础上，参照《上海市电子政务外网建设和运行管理指南（试行）》，结合杨浦区政务信息化实际，采用100G OTN技术构建传输骨干网、双平面（视频网、数据网）的架构设计，进一步提升整网的可靠性，网络设备支持IPv6和SRv6协议及双栈等。（推进单位：区大数据中心）

2.实施创新基础设施建设计划

上海自主智能无人系统科学中心。支持同济大学强化学科交叉融合，围绕“自主与感知”“协同与群智”等关键科学问题，从超材料感知、多尺度融合、自主与交互、多体与协同等研究方向展开科研攻关，着力推动智慧城市、智能建造、智能制造、智能医疗等领域的产业变革。（推进单位：区科委）

上海市超精密运动和检测工程研究中心建设。支持复旦大学以半导体制造和检测装备开发为背景，开展高精密执行器、高精度位移传感器和高性能运动台等关键技术的研发，解决“卡脖子”问题。（推进单位：区科委、区发展改革委）

上海市极端光学制造与检测工程研究中心建设。支持上海理工大学建设光学制造与检测领域创新平台，重点研发大口径高精度光学元件、低缺陷高抗损伤光学元件等关键光学器件，为超强超短激光装置、人工智能类脑光电芯片、光流控医用光学仪器、

新型显示与成像等项目和产业发展提供技术支撑。（推进单位：区科委、区发展改革委）

类脑及片上智能系统研发与转化功能型平台。打造基于类脑芯片的智能产业发展引擎，形成世界一流类脑芯片产业生态。加快推进类脑芯片、片上系统及智能硬件产品研发，围绕技术、产品、应用、行业为关键节点，打造各节点的核心竞争力，稳固各节点间的相互依存与推进关系，推动人工智能行业的可持续发展。（推进单位：区科委）

3. 实施一体化融合基础设施建设计划

深化推进国家技术转移东部中心建设。围绕集成电路、生物医药、智能制造、新材料、新能源汽车、大数据等重点产业领域，整合国际国内各方资源，以区块链技术为支撑，构建技术转移海量数据库，加快重点产业交易机制和交易系统建设；打造产业技术验证评估和产业集群培育平台功能。加快信息化产业基地和生物医药产业基地的功能载体改造，与产业龙头企业共建技术验证平台，配置先进的科学装备、形成验证评估及技术再研发实验协作网络（专家库、知识产权库）。（推进单位：区科委、区发展改革委）

高效推动“两张网”建设。夯实“一网通办”基础平台 AI 能力。设立“人工智能”柜台，利用图像识别技术，实现无人干预自动办理。推进综合类自助终端进社区，实现多条线、多业务的

政务服务事项集成办理，实现咨询、申报、过程查询、结果领取、评价等全程自助服务。完成“一网统管”移动终端在区级部门和各街道的部署和应用，鼓励基于移动端的城市运行轻应用、小程序的开发应用，实现基层一线移动端统一应用。运用物联网技术，在建筑物、道路、供水、电力等基础设施上部署一批高智能化的感知“神经元”。（推进单位：区科委、区建设管理委、区住房保障房屋管理局、区应急局、区大数据中心、各街道）

4. 实施智能化终端基础设施建设计划

推动新能源终端布局。发挥首个快卜新能源储充检城市示范网点落户杨浦的示范带动效应，鼓励开展居民社区建设智能充电桩、实施自（专）用充电桩共享改造、开展充电桩示范小区建设。推广无线充电、自动充电等新技术应用，支持挚达科技等企业布局车联网领域，提供数据及远程智能控制服务。落实《关于杨浦区促进“新基建”建设开展新能源充（换）电设施示范应用的实施方案》，每年建设一个充电桩示范小区和一个出租车充电示范站，首年建设一条新能源环卫车试点运行线路，并在各园区、医院形成一批试点。（推进单位：区科委、区建设管理委）

有序推动车路协同车联网和智慧道路建设。加快智能汽车北斗高精度定位服务云平台建设，研制北斗高精度定位核心芯片、模块及终端，形成基于北斗高精度的室内外无缝、云端一体化定位服务，进行面向智能驾驶自主泊车、高速公路自动巡航、V2X

应用及智能驾驶测试场等场景的示范应用。对标滨江地区“世界级滨水会客厅”整体定位，构建停车中心管理平台、布局停车数据发布系统（三级诱导屏）、数据传输通信、停车场入口拥堵检测等，打造便捷高效的停车诱导系统。（推进单位：区科委、区建设管理委、区应急局、滨江公司）

加快智能终端布局。支持智能商业基础设施建设，鼓励商米科技等企业研发和普及面向商业全场景的物联网设备，包括智能收银设备、自助设备、AI摄像头、电子价签、商用网络设备等，构建物联网云平台，为实体商户开展移动/刷脸支付、O2O外卖、小程序营销、电子商务、在线直播等在线化业务提供基础设施支持；支持爱回收、趣致网络等重点企业，在区域商业综合体、医院、学校、社区等布局智能售货机、无人贩卖机、智能回收站等各类智慧零售终端，着力提升智能化、集成化和综合服务功能。

（推进单位：区商务委、区住房保障房屋管理局、区规划资源局）

建设“互联网+”医疗基础设施。加快互联网医院建设，计划建设2-3家互联网医院，开展健康管理、智慧医疗等服务。探索建设社区卫生服务中心“互联网+诊疗服务”及“互联网+护理”服务。在互联互通互认基础上打造区级医技云服务平台，在云平台上统一标准化全区所有医技检查检验类型数据（放射、心电、内镜、病理、检验等）。（推进单位：区卫生健康委）

推动新型数字化学校建设。持续推进“创智云课堂”和数字

教材在学校的研究和实践，开展基于大数据规模化的个性化教学和因材施教，达成教育信息化 2.0 建设目标；推进完成 5 所区信息化应用标杆学校建设和 4 所市信息化应用标杆学校培育校的建设，争取创建一所全国信息化应用标杆学校；开展初中强校工程，完成 7 所纳入市初中强校工程的学校信息化系统建设；创建特色高中，完成 5 所高中学校的数字化校园建设。（推进单位：区教育局）

（二）培育在线新经济，着力构建新动能

5. 促进工业互联网发展。以中国工业设计（上海）研究院成功创建首批国家工业设计研究院为契机，着力打造工业设计创新的公共服务平台。鼓励区内工业互联网平台企业发展，培育集成服务供应商，支持智能云科、优刻得等行业领军企业、互联网平台企业向系统解决方案供应商转型。支持联通南方互联网产业基地建设，重点发展物联网和智能制造服务业。（推进单位：区科委、区商务委、滨江公司）

6. 推广远程办公、在线教育、在线医疗模式。支持移动、电信、联通三大运营商针对区内企业开展有线宽带升级扩容，鼓励运用新兴技术，开发全场景远程办公软件及系统解决方案，强化远程办公信息和数据安全；推广线上线下深度融合，鼓励流利说、晓黑板、声网等企业建设适合大规模在线学习的信息化基础应用平台。培育在线医疗产业，利用大数据、云平台、全流程移动支

付等改造传统就医流程，推动 AI、AR/VR 在医疗影像、用药方案、医疗数据、远程诊疗、远程监护等领域应用。（推进单位：区科委、区教育局、区卫生健康委）

7.提升在线金融服务能级。完善科创中小企业全生命周期的投融资服务链金融，支持金融保险服务平台发展壮大。大力发展供应链金融，联动区域内金融机构，发挥核心企业与上下游企业的联动效应，解决中小企业融资难的问题。（推进单位：区科委、区金融办、区投资促进办）

8.大力发展数字文化。加快发展以内容科技为特质的数字文化产业，支持音频、短视频、直播、动漫、电竞、网游手游等垂直类网络视听企业，促进新兴技术成果服务应用于内容生产。推动音视频大数据处理、全媒体智能播控、音视频互动云等平台应用，联合上下游企业和高校、科研单位布局创新链，加强关键技术研发、商业模式创新。积极引进市级行业协会专委会，共建产业联盟，支持哔哩哔哩、小红书、携程、腾讯云等企业推广在线娱乐、在线学习、在线旅游、直播经济等互动产业，重视用户体验，强化知识产权保护，促进文化旅游消费。（推进单位：区文化旅游局、区科委、区市场监管局、科创集团、滨江公司）

9.推进新零售模式发展。鼓励区域内的电商平台和重点企业培育直播经济和粉丝经济，拓展日销渠道。积极发挥达达集团、永辉科技等头部企业的引领作用，通过履约中台+智慧物流系统+

定制化的仓拣配一体化履约解决方案，助力实体零售商在线发展。后疫情时期，积极抓住电商平台、商超线上应用、社区微信团购等，依托京东到家平台上连锁商超、社区生鲜及菜市场，积极打造以实体零售伙伴为依托的本地即时零售新业态。（推进单位：区商务委）

10.大力发展新型移动出行。结合区内位置服务的资源禀赋、同济大学汽车学院的学科优势和上海智能交通、径卫视觉等企业集聚的效应，积极探索推进智能汽车、智能交通、智能驾驶等领域的发展。支持上汽大通汽车有限公司、爱驰汽车等相关企业推进智能网联汽车商业化场景应用，拓展汽车后市场服务。支持千寻位置与华人运通合作，加快北斗导航等空间位置服务技术与交通出行相融合，结合管控信息、交通状况等优化出行路线，提高匹配效率和车辆利用率。（推进单位：区科委、区商务委）

11.加快发展在线研发设计。通过鲁班软件为代表的建筑设计企业，进一步加强 BIM 技术的研发和推广，发展在线定制化设计；通过天狐创意为代表的创意设计企业，进一步创新个性化设计、用户参与设计、交互设计，丰富产品和服务供给。鼓励企业开展网络协同研发设计，推进人工智能、大数据、虚拟现实和增强现实等新技术在研发设计中应用。支持开展各类众创、众智、众包、众设的线上创作活动，鼓励发展各种形态的开发者社区。（推进单位：区科委、区商务委）

三、落实举措

12. 加强组织领导。建立区政府主要领导牵头，各分管区领导担任各自专项召集人的推进工作机制。建立推动数字新基建和在线新经济产业发展专项工作组，各相关部门协同推进，区政府督查室加强跟踪督办。（推进单位：区政府办公室、区科委、区发展改革委）

13. 加强政策保障。加强对新基建和在线新经济产业扶持政策的设计和落实，通过奖励、资助、贷款贴息，精准、连续、滚动支持一批拥有核心技术、用户流量、商业模式的企业。通过国家高新技术企业认定、上海市科技小巨人（含培育）工程、中小企业创新资金、杨浦区小巨人工程等政策培育发展创新型企业。（推进单位：区科委、区发展改革委、区商务委、区文化旅游局、区投资促进办）

14. 加强资源开放。推动区内公共数据资源向社会有序开放，在医疗、教育、交通等领域，培育一批数据创新应用企业。加强与市大数据中心的对接，推动轨道交通、道路实况、公共卫生、食品安全、水电气等数据资源的开放共享。（推进单位：区大数据中心、各部门）

15. 加强要素保障。加大金融支持，鼓励金融机构、各类基金等赋能企业成长。加大人才支持力度，落实区相关人才政策，在招聘、人才公寓、人才落户等方面给予扶持。进一步优化功能布

局，聚焦滨江、大创智、大创谷、环同济等重点领域，构建多领域示范应用场景。（推进单位：区委组织部、区科委、区发展改革委、区人力资源社会保障局、区金融办）

16. 加强融合发展。坚持“三区联动、融合发展”，发挥大学校区的科技创新作用，推进创新基础设施建设和科技联合攻关；发挥科技园区的产业主体作用，推动科技成果转化和企业培育发展；发挥公共社区的综合服务功能，推广应用场景落地。发挥长三角双创示范基地联盟作用，加强与长三角城市群在数字新基建和在线新经济领域的交流和合作，通过协同建设数字新基建，共同推动在线新经济重点领域智慧应用。（推进单位：区科委、区发展改革委、区商务委）