

上海市杨浦区人民政府文件

杨府发〔2021〕6号

上海市杨浦区人民政府关于印发 《杨浦区滨江发展“十四五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

《杨浦区滨江发展“十四五”规划》已经2021年7月6日区政府第141次常务会议通过，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市杨浦区人民政府

2021年8月16日

杨浦区滨江发展“十四五”规划

“十三五”期间，杨浦滨江在市委、区委坚强领导下，取得了引人瞩目的开发建设成效，实现了“还江于民、还岸于民、还景于民”的郑重承诺。2019年11月2日，习近平总书记考察杨浦滨江，充分肯定杨浦将“工业锈带”打造为“生活秀带”的宝贵实践，并鲜明提出“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念。杨浦区委、区政府已明确提出，将在杨浦滨江推进最大规模的工业遗存转化和最大体量的旧区改造，打造科技创新的高地、城市更新的典范、社会治理的样板，全力争创人民城市建设的示范区。

“十四五”期间既是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，又是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，更是杨浦滨江大有可为的战略机遇期。为更好践行人民城市重要理念，加快推动杨浦滨江迈入全新的历史发展阶段，特制定本规划。

一、发展基础

（一）基本情况

杨浦滨江是上海市黄浦江两岸综合开发的重要组成部分，具有历史久、区位优、岸线长、资源特的综合优势，见证了上海乃至中国近代工业的发展历程。

本次规划编制范围包括秦皇岛路—杨树浦路—大连路—周家嘴路—许昌路—昆明路—怀德路—平凉路—内江路—控江路—军工路—闸北电厂—黄浦江，涉及7个街道，总面积约15.6平方公里，其中，滨江南段（含大连路总部研发集聚区）6平方公里，滨江中北段（含复兴岛、军工路以东区域）约9.6平方公里。规划岸线总长约15.5公里。

（二）“十三五”发展成效

1. “工业锈带”变身“生活秀带”

一是主动作为实现滨江岸线全面贯通。围绕“彰显杨浦特色、延续滨江文脉、探索创新发展”，按照百年大计、世纪精品的目标，在高效落实市级要求实现杨浦大桥以西2.8公里公共空间贯通的基础上，主动谋划、主动加压，进一步实施推进杨浦大桥以东2.7公里公共空间贯通工程。2019年9月，杨浦滨江南段5.5公里公共空间全线贯通开放，共建成漫步道约5886米、跑步道约5631米、骑行道约5394米。二是多点开花打造滨江公共空间。秉持“历史感、智慧型、生态性、生活化”建设理念，努力建设充满活力、特色生态、舒适便捷的世界一流滨水公共开放空间。滨江南段建成开放公共绿地约21.6万平方米，建成并开放7处党群服务驿站，开放约3000个停车位。做深做活“建筑可阅读”城市微旅行名片。开通杨浦滨江游览项目和全市首条无线智能感应导览系统，开放秦皇岛路旅游综合服务中心，建成上海国际时

尚中心游船码头，水岸联动发展持续深化。三是积厚成势打响主题活动品牌。打造宜居、宜业、宜乐、宜游的美丽家园，先后举办上海城市空间艺术季、第五届上海杨浦非遗节、第十届国际传统艺术邀请展—杨浦巡展、2020上海国际摄影节暨第十五届上海国际摄影艺术展览、杨树浦国际创新论坛等一批展览、演出、论坛活动，吸引世界目光聚焦杨浦滨江。杨浦滨江也以“最有温度的生活秀带”入选“2020年上海文旅推广窗口”。

2. 产业功能塑造亮点频现

“十三五”期间，杨浦滨江产业功能持续推进。落地一批重大产业项目，先后引入美团上海总部、新思科技、完美世界、达达集团、中交集团上海总部、中节能上海总部等重点项目。建成一批重点商务楼宇，包括光大安石、联通大厦、建发国际大厦、山金保利金融广场、中企滨江智慧广场、滨江国际广场等，累计新增商办面积约90万平方米。有序推进上海船厂、杨浦大桥、杨树浦电厂三大区域组团建设。

3. 城市更新彰显杨浦模式

多方协同加快旧改和土地收储。聚焦旧改这一最大的民生，“十三五”期间杨浦滨江共完成旧改2.6万余户，显著改善百姓居住条件。推动收储一批工业、仓储地块和码头岸线，完成32.49亩土地和6处码头收储（总计长度371.5米），推进5处公务码头归并安置方案优化，实现生产岸线向生活岸线转变。以保留为

主焕发工业遗存新生。滨江南段核心区共保留 24 处、66 幢，总建筑面积达 26.2 万平方米的历史保护建筑及其他大量百年工业遗存。按照“重现风貌、重塑功能、重赋价值”的原则，通过实施有限介入、低冲击开发，积极推动工业遗存“再利用”。“十三五”期间，先后完成毛麻仓库、烟草仓库、明华糖仓、上海制皂厂等历史建筑的修缮改造，总面积近 5 万平方米，并在原祥泰木行旧址上建成杨浦滨江人民城市建设规划展示馆。2020 年 9 月，上海杨浦生活秀带国家文物保护利用示范区入选第一批国家文物保护利用示范区创建名单。

4. 基础设施建设加快推进

轨道交通 18 号线杨浦滨江 2 处站点基本完工，开展轨道交通 20 号线专项规划前期研究。周家嘴路越江隧道建成通车，江浦路越江隧道 2020 年基本建成，隆昌路越江隧道有序开展前期。实施安浦路等滨江南段 5 条道路、全长 1.6 公里路网一期工程。完成世界技能博物馆配套道路建设，推进军工路快速路新建、杨树浦路综合改造、兰州路（杨树浦路-福宁路）道路新建等项目。完善区域排水、电力、综合管廊建设，先后完成大定海、丹东、松潘、民星南排水系统提标改造，建成杨树浦（兰州）110KV 变电站，结合杨浦滨江路网工程同步实施地下缆线型综合管廊建设。

5. 绿色生态擦亮靓丽底色

围绕“以工业传承为核”的理念，依托工业遗存和原生态特色植物，打造后工业特色景观带，实现原生景观的“重修复”。建立多层次的绿化系统，打造原真的、复合的、生态的公共空间。结合工业遗存，利用现有低洼地势，落实“海绵城市”设计理念，因地制宜建设3处“雨水花园”。滨江南段成为上海市首个绿色生态三星级（更新城区类）试点区域、上海市第二批低碳发展实践区和市级海绵城市建设试点区。

6. 开发管理机制更加健全

成立杨浦滨江综合开发管理指挥部，进一步优化指挥部、指挥部办公室、滨江公司“三位一体”工作机制。凝聚合力，逐步理顺杨浦滨江招商体制机制。发布《杨浦滨江全力争创人民城市建设示范区三年行动计划（2020-2022年）》，明确争创人民城市建设示范区的重点任务和重点项目。

7. 城市治理能力不断提升

坚持党建引领，同步推进党的建设与区域发展，成立杨浦滨江党建联盟，构建完善“全区域统筹、多方面联动、各领域融合”的滨江党建和社会治理格局。打破原有行政区划，在城市管理方面大胆先行先试，推动滨江智慧管理平台和滨江城市运行综合管理中心建设，构建线上线下融合的“12+1”综合管理模式，使该区域逐步成为最“独特”的网格。成立上海市杨浦区滨江治理联合会，广泛调动各方积极性构建“共建、共治、共享”社会治理

工作格局。主动问计于民、问需于民，设立首个市级实体人民建议征集站——上海市人民建议征集办公室杨浦滨江工作站，首个区级实体人民建议征集站——杨浦区滨江人民建议征集工作站，充分汇聚人民的智慧和力量，使城市发展契合人民需要。

（三）“十三五”发展存在问题

1. 统筹开发力度有待进一步加强

现有工业遗存开发缺乏统筹开发利用机制，无法从更高站位更大层面实现资源整合，释放资源综合价值。区域缺乏高能级的大型文体设施。区域开发多以项目为导向，单个地块开发较多、多个地块统筹开发较少，难以从整体上强化区域功能。公共空间目前仅停留在沿江第一界面，有待向腹地延伸，打造更多腹地绿道、口袋公园等公共开放空间，完善构建公共空间网络。

2. 产业发展能级有待进一步提升

滨江南段以科技创新、科技金融、文化创意为核心的产业集聚功能尚未形成，大型龙头、领军型企业较少。滨江中北段土地利用效率和亩均产出不高，部分工业企业转型升级推进难度大。产学研优势未充分释放，滨江中北段集聚的高等院校、科技园区、国家级科研院所等资源溢出和带动效应不足，区、校、企联动仍需深化。

3. 资金投入短期面临较大的压力

“十四五”期间，杨浦滨江开发仍需投入大量资金，在杨浦

区现阶段财政收支运行“紧平衡”状态下，区域未来五年开发可能面临阶段性的资金压力，需合理安排年度项目计划，加大资金保障力度，确保区域开发顺利推进。

4. 基础设施配套亟待进一步改善

轨道交通与越江隧道等重大交通项目对区域发展的支撑不足。区域轨道线网密度与浦西中心城区平均水平相比仍有较大差距。越江通道平均间距与中心城均值仍有差距，路网可达性有待进一步提升，铁路何杨支线影响区域与腹地联动。滨江中北段市政配套薄弱，区域景观环境、道路交通、公共设施等仍显不足。区域内新型基础设施建设有待进一步加快。

二、发展趋势

（一）人民城市重要理念指明新方向

2019年11月，习近平总书记视察杨浦滨江时提出了“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，为上海建设卓越全球城市和推动杨浦“四高城区”建设指明了新方向。2020年6月，十一届上海市委九次全会要求把握人民城市的根本属性，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。上海市目前大力实施的“一江一河”沿岸开发是践行人民城市重要理念的关键举措，黄浦江两岸45公里岸线公共空间现已全线贯通，未来将不断向南北两侧延伸、向腹地拓展。作为人民城市重要理念的首发地、黄浦江沿岸的核心功能区，杨浦滨江将借势“一江一河”

的大繁荣大发展迎来新机遇。

2020年6月，杨浦区委发布《关于践行人民城市重要理念，争做人民城市建设标杆的决定》《杨浦滨江全力争创人民城市建设示范区三年行动计划（2020-2022年）》，明确提出把践行人民城市重要理念作为全区上下的重大政治任务和重大战略机遇，明确提出把滨江区域作为杨浦新一轮发展的重点区域、践行人民城市重要理念的核心区域、坚持“一尊重五统筹”的标志性区域，明确提出践行人民城市重要理念、争做人民城市建设标杆的一系列目标和任务，明确提出把人民城市重要理念作为全区“十四五”和未来发展的指导思想。

（二）国家发展新战略带来新机遇

党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确提出到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶将建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。同时提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，充分发挥国内超大规模市场优势，以国内发展基本趋势向好的确定性应对国际环境变化的不确定性。

《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》要求长三角加强区域联动实现更高质量发展。上海将着力提升城市能级和核心竞争力，推进“五个中心”建设，发挥龙头和带动作用，引领长三角

一体化发展。杨浦区在创新驱动发展上有良好的基础，正加快与长三角其他城市在文化旅游、在线新经济、智能制造、科技创新和城市治理等领域的交流与合作。杨浦滨江未来五年将抓住机遇，与长三角其他城市加强人才互动、产业互联、经验互学，加快建设具有全球影响力的创新城区，让杨浦滨江人民城市建设示范区从长三角走向世界。

（三）上海二〇三五远景目标明确新要求

“十四五”时期是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、强化“四大功能”，打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环战略链接的关键五年。十一届市委十次全会决议明确到二〇二五年，上海贯彻落实国家重大战略任务取得显著成果，城市数字化转型取得重大进展，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心核心功能迈上新台阶，人民城市建设迈出新步伐，谱写出新时代“城市，让生活更美好”的新篇章。到二〇三五年，上海将成为具有全球影响力的长三角世界级城市群的核心引领城市，成为社会主义现代化国家建设的重要窗口和城市标杆。

未来五年，杨浦区将严格贯彻落实市委市政府要求，主动服务构建新发展格局，以科技创新为核心源泉，以强化“四大功能”、做优“五型经济”为主攻方向，以改革开放为根本动力，以提高城市治理现代化水平为重要途径，以增进民生福祉为根本目的，不断提升城区能级和核心竞争力。杨浦滨江是市委全会中明确的

重点区域，要紧抓历史机遇，抢占科技革命和产业变革制高点，加快核心产业和要素活力集聚，完善城市空间发展格局，积极探索服务新发展格局的有效路径。

（四）杨浦“四高城区”打造滨江新引擎

十届区委十一次全会提出，到二〇三五年，杨浦区将全面建成高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治理先行区、高品质生态生活融合区，成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的人民城市标杆区。杨浦拥有上海中心城区最丰富科教资源、最宝贵的滨江空间资源、最长的岸线资源、最优的生态环境以及全市规模最大的工业遗存转化地。

“十四五”期间，杨浦滨江将深入践行人民城市重要理念，推进创新创业活力显著迸发、发展质量效益显著增强、民生福祉水平显著提高、城区环境品质显著改善、社会文明程度显著提升、城区治理效能显著增强。通过勇攀产业高峰、打造文化高原、建设幸福高地、构建治理格局、补足基础短板，努力成为杨浦“四高城区”建设的样板区，成为人民城市建设标杆上的璀璨明珠，成为驱动杨浦高质量发展的新引擎。

三、指导方针、基本原则和发展目标

（一）指导方针

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入

贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，积极践行人民城市重要理念，将以人民为中心的发展思想贯彻到杨浦滨江综合开发管理全过程中。

——尊重城市发展规律，围绕科技创新、城市更新、社会治理三个关键领域开展先行突破，探索更高质量发展模式。

——统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作全局性，高效利用土地资源，实现产业集聚发展。

——统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性，实现科学规划、高效建设和智慧化管理。

——统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展持续性，让新思想、新科技和新创意成为区域发展的不竭动力。

——统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性，打造公园城市先行示范区，成为产城融合、宜居宜业、生态底色靓丽的魅力城区。

——统筹政府、社会、市民三大主体，共建、共治、共享，提高各方推动城市发展的积极性，形成独具特色的城市治理新模式。

（二）基本原则

1. 坚持人民至上，注重人文发展

把握人民城市的根本属性，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的人民城市标杆区。把人本价值作为推动

城市发展的核心取向，作为改进城市服务和管理的标尺，作为检验城市各项工作成效的根本标准，贯穿城市规划、建设、管理和生产、生活、生态各环节各方面。

2. 坚持惠民为本，注重共享发展

牢牢坚持发展为了人民，发展依靠人民。将以人民为中心的发展思想贯彻到杨浦滨江综合开发管理全过程中。以保障和改善民生为出发点和落脚点，全面提升就业、居住、教育、医疗卫生、体育、文化等领域的公共服务水平，高标准建设公共服务设施，打造“优质、均衡、可及”的滨江高质量公共服务体系，让百姓共享滨江高质量发展成果。

3. 坚持规划引领，注重有机发展

始终树立全球视野，对标世界一流滨水区，以高标准规划引领区域发展，将杨浦滨江打造为“世界级城市会客厅”。突出历史风貌保护和文化遗产，注重城市功能提升和民生改善，科学实施城市有机更新。结合杨浦“百年工业”的历史积淀，保留城市历史文化记忆，创新历史遗存利用模式，使杨浦滨江成为最具特色的城市更新典范。

4. 坚持功能集聚，注重创新发展

深入实施创新驱动战略，以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升。聚焦“硬核科技”增强创新策源功能，牢牢抓住杨浦创新长板特色，全力提升区域

发展能级，促进经济密度不断提高，将杨浦滨江打造为科技创新的高地。

5. 坚持人人参与，注重统筹发展

始终坚持共建、共治、共享的原则，充分激发人民群众的主人翁精神，强化人民群众参与的制度化保障，建立多方共治的社会治理体系，将杨浦滨江打造为社会治理的样板。

（三）发展目标

1. 总体目标

到 2025 年，杨浦滨江将基本建成人民城市建设示范区，打造黄浦江北岸链接全球的“主节点”，杨浦区“五型经济”发展的“新王牌”，成为科技创新的高地、城市更新的典范、社会治理的样板。在科技创新方面，吸引国际创新资源要素加快集聚，鼓励区、校、企共同构建产、学、研、用全过程协同创新产业链。在城市更新方面，打造一批具有国内外影响力的城市更新项目，推动存量空间释放新活力，为杨浦区“五型经济”的集聚发展创造优良环境。在城市治理方面，坚持人民至上的理念，以更高品质公共服务吸引资金、企业和人才集聚，促进民生福祉、社会文明和城区治理显著提升，积极探索社会主义现代化管理和超大城市精细化治理的杨浦路径。

到 2035 年，杨浦滨江将建成人民城市建设示范区，成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市人民城市标杆上的

璀璨明珠。

2. 功能目标

共兴产业发展。深化区、校、企“三区联动”发展，建设上海“长阳秀带”在线新经济生态园。加快滨江南段产业功能落地，集聚一批特色产业，吸引旗帜性、引领性、龙头性企业落地。聚焦“硬核科技”，到“十四五”末，实现杨浦滨江区域规模企业营业收入增速高于全市平均水平，勇攀产业高峰。

共享品质生活。2022年全面完成区域内旧区改造和滨江南段零星地块土地收储，系统重塑城市发展空间格局，全力打造人性化城市，吸引各类人才集聚杨浦滨江，使滨江成为汇聚人才、实现梦想的舞台，建设幸福高地。

共铸文化之魂。推动文物建筑和工业遗存逐步开放，全面发展文化创意产业，新增3-5处标志性文化、体育、旅游设施，办好一批有知名度、美誉度、忠诚度的重大节事活动，吸引一系列文化、体育、旅游企业和社会组织集聚杨浦滨江，打造文化高原。

共建公园城市。建设生产、生活、生态“三生融合”、生态底色靓丽的公园城市先行示范区。依托上海共青国家森林公园、大桥公园、复兴岛公园等载体，打造独具公园特色的文化旅游品牌，构筑绿色屏障。

共创魅力城市。创新治理机制，动员多方力量，推进城市治理体系和治理能力现代化，构建“全区域统筹、多方面联动、各

领域融合”的社会治理格局，形成杨浦滨江可复制、可推广的实践经验，树立治理标杆。

3. 空间目标

滨江南段：高标准建成“世界级城市会客厅”。持续推进城区建设和品质提升，创建上海杨浦生活秀带国家文物保护利用示范区，建设上海“长阳秀带”在线新经济生态园，创建上海公园城市先行示范区，创建上海杨浦滨江生活秀带儿童友好公共空间示范区。全面推动城区数字化转型，营造宜业、宜居、宜乐、宜游的活力滨水区，构建全球人才向往的国际水岸。

滨江中北段：高水平打造卓越全球城市转型战略空间。全面实现全域控详规划覆盖。依托市区土地联合收储新机制，深化区企合作，分步骤开展土地收储、转型和临时利用。加快新型基础设施建设，通过数字赋能加快制造业转型发展，打造在线新经济研发创新区。

四、主要任务

（一）高水平实现产业功能集聚，打造上海经济活跃增长极

滨江南段打造在线新经济“总部秀园”。“十四五”期间，加快上海“长阳秀带”在线新经济生态园建设，建设在线新经济生态园展览展示馆。按照“南北联动、组团开发”的模式，加快建设上海船厂组团、杨浦大桥组团和杨树浦电厂组团，加大跨国公司地区总部、研发机构等引进力度，到“十四五”末，三大组团

出形象、出功能。西部上海船厂组团打造集文化休闲、总部办公、生态居住于一体的滨江国际创新带，不断提升区域商业能级。中部杨浦大桥组团依托城市更新，打造集文化娱乐、科技金融、创新博览于一体的在线新经济先导区。东部杨树浦电厂组团以杨树浦电厂为重点，打造集文化创意、科技研发、现代设计于一体的新型经济集聚区。

在项目开发模式上，支持、鼓励“基金+基地”“产业+基金”模式创新落地，整合各方资金、资本、团队要素，培育区域发展新动能。加快建设杨浦滨江商业活力带，推动滨江合生、美团、B站等项目建设，积极发展精品零售、特色餐饮、文化休闲、展示游览等，积极引进国内外知名品牌首店和举办各类时尚首发活动，激发夜间经济活力，全面提升杨浦滨江商业能级和形象，打造杨浦商业新核心、城区新名片。

滨江中北段加快传统制造业转型发展。做强工业互联网、人工智能、新能源汽车、智慧医疗等产业，打造在线新经济“研发创园”。加快企业技术升级，推动传统制造业借助工业互联体、大数据、人工智能等技术，通过存量转型和数字赋能，向绿色制造和智能制造发展，成为新旧动能转换标杆。谋划复兴岛功能定位，提升基础设施建设，筑牢绿色生态基底。加强滨江中北段商业休闲要素导入，规划打造地区商业中心，激发整体发展活力。

（二）高效率实施滨江城市更新，打造文物保护利用示范地

创建国家文物保护利用示范区。全力推进上海杨浦生活秀带国家文物保护利用示范区创建工作，在文物有效保护和合理利用方面进行有成效、有特色的实践探索，推进大规模的工业遗产转化，形成有益的创新机制，努力为国内工业遗产保护利用提供更多可复制、可推广的实践经验。完成永安栈房修缮改造，实现绿之丘、毛麻仓库等载体功能导入，加快实施慎昌洋行、国棉九厂厂房、船厂白楼等一批历史建筑的修缮利用工作。

完成旧区改造和土地岸线收储。聚焦民生改善，完成滨江区域 15 个街坊、约 1 万户旧改工作。加快滨江南段零星地块土地收储，重点完成南段核心区 5 处码头、约 670 米岸线收储。结合旧改实施“城市乡愁”项目，记录“滨江人家”生活变化，保留城市记忆。

联合存量主体实施转型发展。完善工作推进机制，加强与市属国企及其他存量主体的合作。研究铁路杨浦站等重点地块转型利用方案，推动有条件的地块实施存量更新。鼓励存量主体、区级国资平台、有开发运营能力的社会主体联合，将低效用地转型为集研发、办公、生活、服务等多元功能于一体的大型开放社区。应用人工智能、5G 物联网等技术，营造智能开放共享城区场景。

（三）高品质营造公共开放空间，打造绿色生态活力滨水区

创建上海公园城市先行示范区。结合市级公园城市先行示范区创建工作，持续提升滨江南段 5.5 公里公共空间和已建道路绿

化品质，按规定设置相关配套公共设施。完成区域生态调查评估，加强滩涂湿地和野生动物保护，建立杨浦滨江动植物游览线路。全面落实海绵城市建设要求，创建绿色生态三星级（更新城区类）试点区域。推动滨江高质量公共空间向腹地延伸，实施杨浦大桥公共空间综合环境提升、船厂区域公共空间建设、杨浦大桥以东安浦路以北公共空间（楔形绿地）建设、杨树浦港沿线和复兴岛运河沿线公共空间建设等项目。推动新建建筑全面执行二星级以上绿色建筑标准，重点项目试点三星级标准，实施既有建筑绿色改造。

建设儿童友好公共空间示范区。在滨江南段打造上海杨浦滨江生活秀带儿童友好公共空间示范区，营造空间友好、政策友好、服务友好、文化友好的儿童友好公共空间环境。建成上海儿童中心，着力打造服务全球儿童，具有包容性、开放性、世界级的儿童友好会客厅。

创建“世界会客厅”全域旅游特色示范区。推进杨浦滨江文化旅游重大项目，推进上海都市旅游最佳实践区创建和黄浦江水岸联动先行区试点。优化促进上海船厂、杨浦大桥和国际时尚中心、复兴岛等区域水岸联动布局。协调推进上海国际时尚中心游船码头投入运营，完成公务码头杨浦基地建设。完善码头周边功能业态布局及交通配套，拓展水上旅游线路。在滨江南段规划建设游艇码头，持续提升滨江公共岸线旅游休闲功能。完成滨江南

段标识系统提升项目。

举办具有影响力的亮点文体活动。打造博览展示、竞技赛事、演艺传播等多元化产业融合发展的滨江文创发展带。引进冰雪活动、路跑活动等具有国内、国际影响力的品牌赛事活动。举办滨江文化艺术节、市民文化节、上海旅游节暨上海大学生旅游节、文化和自然遗产日以及国际博物馆日等主题活动。进一步深挖滨江历史文化资源和红色文化资源，打造红色历史文化线路，以国歌展示馆、黄浦码头旧址、杨浦滨江人民城市建设规划展示馆等红色地标、场馆为载体，深入开展系列活动。打造“建筑可阅读 3.0 版本”，提升“百 BU 穿 YANG”品牌效应。持续举办滨江人人市集，打造品牌影响力。

（四）高标准建设市政基础设施，打造智慧高效便捷滨江带

提升基础配套设施能级。全力推进重大基础设施落地，进一步加密浦江两岸交通衔接。轨道交通 20 号线工程开工，力争启动轨道交通 24 号线。推进隆昌路、嫩江路越江隧道工程实施，开展殷行路、闸殷路等规划越江通道前期研究。结合轨道交通 18 号线、江浦路越江隧道建设，完成江浦路道路改建、杨树浦路综合改造工程。配套隆昌路越江、嫩江路越江隧道建设，同步推进隆昌路、嫩江路等干路改造，提升骨干路网容量。推进滨江南段核心区路网建设，完成安浦路、阳浦路、天章路、宁远路等一批道路建设，同步完成缆线型地下综合管廊建设。建成滨江南

段核心区地下连通道一期。

完善滨江公共交通体系。研究滨江公共交通组织方案，加强重要公共交通枢纽与功能载体的一体化设计。加强公交服务设施与轨道站点换乘便捷性，实现新建轨道站点 50 米半径范围地面公交服务全覆盖。结合杨浦滨江中北段规划编制优化公交枢纽布局，进而形成功能明确、衔接高效的公共交通枢纽体系。

推进城区数字化转型。全面推进城区数字化转型，加快新型基础设施建设，在滨江区域布局以 5G、物联网、工业互联网等为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，基本实现滨江“双千兆”网络覆盖。创新应用场景，在经济、生活、治理三大领域积极开展先行先试，打造城市数字化转型样板地。

（五）高起点构建未来创新社区，打造各类创新人才集聚地

提供多元居住保障，构建卓越公共服务体系。提供多层次、高品质居住服务，吸引各类人才汇聚。推动高品质、国际化幼儿园、小学、初中、高中和九年一贯制学校建设，完善滨江教育设施布局。结合滨江开发时序，规划建设若干处养老院。加强无障碍环境建设，为残疾人等特殊人群构建平等、参与、共享的公共服务体系。

完善高质量健康服务体系，引领健康生活样板。在滨江南段打造“全生命周期健康服务”建设示范区，新建第一康复医院综

合楼，建成杨浦区中心医院区域医疗中心和国际诊疗中心。吸引社会力量组建全科诊所。结合商务载体、公共空间和各类公共设施，嵌入若干处“智慧健康驿站”。

提升滨江文体设施能级，建设活力新高地。完善滨江文化功能布局，争取市级重大文化、体育设施落地滨江。建成世界技能博物馆、涵芬楼文化中心、柏凡音乐艺术中心、上海儿童中心等项目，启动杨浦区图书馆滨江分馆建设。推进船坞综合开发利用，打造黄浦江两岸文化活力新高地。建设健身步道、跑道和骑行道，建成大桥公共空间亲子剧场及体育场馆，完善滨江体育场馆运营，打造国际化、全季性体育秀带。

（六）高层次创新区域社会治理，打造滨江美好生活融合圈

加强党群共建，发挥“人民城市”理念首发地优势。推进新时代上海互联网企业党建创新实践基地和滨江党群服务站建设，充分发挥党建联盟作用，加强各方主体之间的沟通协调，推动滨江社会治理、城市管理和公共服务更加高效，促进滨江的社会和谐。围绕滨江区域旧区改造、重大工程建设等，深化党建联建，持续开展“我在一线”党员先锋行动。聚焦滨江沿线新经济、新业态发展，同步推进园区、楼宇、互联网等新兴领域党建。打造人民城市重要理念教育培训基地，开发红色教育参观学习路线，让人民城市重要理念首发地的形象深入人心。

加强多元共治，探索人民参与区域治理新模式。与百姓共绘

城市蓝图，推进社区共建。发挥人民建议征集站作用，提高百姓参与度，激发滨江的社区活力。鼓励多元主体参与生活秀带建设，充分发挥滨江社会治理联合会等人民团体、社会组织、志愿者团队的积极作用。深化“社区政工师”“社区规划师”“社区健康师”“人民实事人民定”“杨浦新智联”等机制。深化与人民网合作，持续举办“人民·秀带”直播间活动。

加强智慧共享，提高城市治理现代化水平。构建“物联、数联、智联”三位一体的新型物联网体系，以智能化引领城市管理和社会治理能力的提升，推进滨江的有序治理。聚焦城市数字化转型，高标准打造杨浦滨江智慧管理平台。发挥滨江城市运行综合管理中心作用，深化城市管理和公共服务能力。

五、保障措施

坚持功能协同、任务协同和资源协同，通过加强规划保障、机制保障、政策保障、资金保障、人才保障，推动相关部门和责任主体形成工作合力，推动本轮规划高效、有序、规范实施。

（一）强化规划保障，引领区域发展

加快实现滨江区域规划全覆盖，在全区单元规划修编上报后，启动滨江中北段控详规划编制工作和产业功能定位研究，构建包括产业、交通、地下空间、绿色生态等在内的完整规划体系。有序推进转型地块规划调整，加快城市更新项目推进速度。强化法定规划的权威性，将规划要求落实到土地出让和项目实施全过

程中，严格按照规划实施区域开发，保障区域总体目标高标准落实。

（二）优化体制机制，形成开发合力

进一步探索推动滨江开发的体制机制安排，有效发挥指挥部、指挥部办公室、滨江公司“三位一体”工作机制作用。进一步提升滨江综合开发管理指挥部统筹协调、综合管理作用。强化区滨江办工作力量，配齐、配优专业干部，在工作一线培养、锻炼、发现干部。滨江公司全面参与滨江综合开发管理，承担投资、融资、建设、运营、管理等综合职能，从城市全周期管理角度打造知名城市综合运营商。建立有效的工作目标管理和考核督办机制。发挥区军工路地区转型发展办公室作用，加大中北段区域管控力度，建立区域负面清单，制定产业转型和准入标准，聚焦国家级、市级重大项目，保障区域有序开展转型。

（三）加大政策支持，创新开发模式

强化顶层设计，争取市级层面支持，将开发量向区位更优、交通条件更好的地块集中。探索生态产品价值实现机制，将生态优势转化为区域竞争优势。借助市区联合土地收储机制，争取市级层面在联合收储地块的资金投入、模式政策创新等方面加大支持力度。整合区投促办和滨江公司的招商职能，形成市场化企业招商服务机制。围绕人才政策、产业政策、财税政策、投融资政策等建立健全滨江开发政策体系。

（四）加强资金保障，高效推进项目

完善杨浦滨江区域开发机制，积极争取国家及市级重大产业项目、重大基础设施、重大公共服务项目和公共空间营造项目在杨浦滨江落地。借助市场力量推动杨浦滨江综合开发工作，引入战略合作伙伴，加大市场投资力度。强化滨江公司市场主体和平台作用，在满足相关政策和规划前提下，加大资本金注入，将滨江区域相关资产注入滨江公司，壮大滨江公司开发实力，更好服务滨江区域基础设施开发、产业发展和公共服务。

（五）加快氛围营造，打响滨江品牌

保障重大文体旅项目加快落地，完善道路、交通、商业等配套设施。加强水岸联动，建设近代工业风和现代科技感并存，商、旅、文、体、展联动的杨浦滨江旅游休闲商业带，推动滨江生活秀带展新貌。以文化、设计、创意、展览、休闲为核心，举办国内外有重大影响力的文化、体育活动，提升文化氛围，吸引文化展演、设计创意和文化投资企业集聚滨江，打响杨浦滨江品牌。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区法院、区检察院、
区各人民团体。

上海市杨浦区人民政府办公室

2021年8月16日印发
