



上海市杨浦区人民政府 公 报

2024

第2期（总第264期）

上海市杨浦区人民政府公报

二〇二四年第二期

(月刊)

(总第 264 期)

上海市杨浦区人民政府办公室主办

二〇二四年二月十五日出版

目 录

【区政府办公室文件】

上海市杨浦区人民政府办公室关于印发《杨浦区加强公共卫生体系建设三年行动计划(2023—2025年)》的通知	(3)
杨浦区加强公共卫生体系建设三年行动计划(2023—2025 年)	(3)
上海市杨浦区人民政府办公室关于印发《杨浦区清洁空气行动计划(2023—2025 年)》的通知	(7)
杨浦区清洁空气行动计划(2023—2025 年)	(7)
2023 年 12 月份杨浦区大气、水环境质量报告	(11)

上海市杨浦区人民政府办公室
关于印发《杨浦区加强公共卫生体系建设三年
行动计划(2023—2025年)》的通知

二〇二三年十二月二十五日

杨府办发〔2023〕19号

区政府各委、办、局,各街道办事处:

经区政府同意,现将《杨浦区加强公共卫生体系建设三年行动计划(2023—2025年)》印发给你们,请认真按照执行。

杨浦区加强公共卫生体系建设三年行动计划
(2023—2025年)

为加快打造与杨浦建设“人民城市”标杆区和“四高”城区功能定位相匹配的公共卫生体系,进一步提升本区公共卫生综合服务能力和公共卫生社会治理水平,根据《上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划(2023—2025年)》(沪府办发〔2023〕9号)文件精神,结合《“健康上海2030”规划纲要》《杨浦区卫生健康改革和发展“十四五”规划》(杨府发〔2021〕4号)和本市疾病预防控制体系改革要求,制定本行动计划。

一、行动目标

坚持“政府主导、多方参与;预防为主、平急结合;人才引领、创新发展;前瞻布局、聚焦重点”基本原则,以能力提升为主线,对标本市最高标准,补短板、强弱项、增能力,以更大力度全面推动区域公共卫生体系的高质量、跨越式发展。

到2025年,城区公共卫生体系进一步健全,建成一支高素质复合型公共卫生人才梯队,强化“传染病监测预警和应急响应体系、传染病医疗救治体系”两大体系,构建“重大传染病精准综合防控管理模式、儿童青少年重点疾病整合型防控模式、数智赋能的慢性病健康管理和综合干预模式”三大模式,提升公共卫生“应急、服务、协同、保障”四项关键能力,有效满足城区发展和市民群众日益增长的公共卫生服务与公共卫生需求,为杨浦“人民城市”标杆区和“四高”城区建设筑就更加牢固的健康安全之基。

二、主要任务

(一) 聚焦重大疫情防控,着力体系建设,全面提高公共卫生应急能力

1. 建设智慧高效的传染病监测预警和应急响应体系。做好市区对应衔接,建立完善“基于多源数据传染病综合监测预警和应急处置信息平台”,强化新发和重点传染病监测预警、应急处置能

力。完善公共卫生大楼建设布局和功能提升,开展区级“公共卫生应急中心”标准化建设。健全涵盖症候群、致病因素、舆情信息等要素的综合监测网络,建立完善多渠道数据汇集、多节点智能触发的预警指标体系,发挥健康大数据、人工智能和物联网技术对智能研判预警的作用。健全多部门资源共享、信息联动的区域应急一体化防控机制,进一步提高应急响应和指挥调度关键环节的规范化和协同度。

2. 健全平急结合的重大传染病医疗救治体系。深化建设分级、分层、分诊的应急医疗救治体系,进一步强化重大疫情中脆弱人群应急救治机制。完成区中心医院综合楼、控江医院医技综合楼等一批新建迁建项目,全面强化区域医疗中心的传染病临床诊治与危重症医疗救治平台。按照传染病应急救治社区扩容增能要求,加强各社区卫生服务中心医疗设施设备配备,依托医联体,完善与区级医院、市级医院的协同联动机制,做强基层医疗网底功能。持续强化传染病临床诊治质控管理和院感管理。提高院前急救转运能力,加强院前急救人员储备和业务运行管理。做好应急转换能力储备,完善应急隔离、救治处置场所的平急转换机制。加强医疗物资储备保障,完善重症救治中西药物和医疗防护物资等应急储备库建设。坚持中西医结合,完善中西医协同救治机制,依托中医医联体,加强重大传染病中医药干预和应急救治能力建设。

(二) 聚焦机构内涵建设,着力基础夯实,提升公共卫生服务能力

1. 提升实验室检测和管理能力。结合区域特点和发展需求,加强前瞻布局,区疾控中心建设若干具有本市先进水平的重点实验室,强化“一槌定音”能力和新发、罕见传染病的检测鉴定能力,有力支撑突发公共卫生事件应急处置。加强食品、水质、空气、环境等领域实验室关键技术储备,建设区级生物样本资源库,加强公共卫生实验室网络体系建设,完善全流程生物安全管理。加强实验室质量管理体系,强化区属医疗机构实验室公共卫生领域的业务培训与关键能力建设,开展能力验证、实验室比对、内部考核等检测质量考核工作。

2. 提升健康危害因素综合监测和风险评估能力。完善环境健康综合监测网络体系,提升现场快速侦检技术水平,提高健康危害因素感知捕获能力。完善食品安全和营养健康监测体系,完善卫生健康、市场监管、商务、教育、民政等多部门联动监测网络。围绕重点场所、重点人群,推进营养支持型示范社区建设、“健康公共场所”建设和“职业健康进园区”工作,营造营养支持型、健康支持型环境。

3. 提升数字化综合监管能力。坚持数字化赋能,推进“智慧卫监”建设,强化数据共享,拓展场景应用。建设以消毒服务、生物安全、医废处置等传染病防治综合监管与风险预警处置为重点的“智慧卫监”优化项目。推进区域卫生监督执法实时调度指挥系统建设,实现执法现场实时场景展现和现场遥控指挥调度功能,提高执法透明度、规范化和时效性。在医疗机构内建立完善疾病预防控制监督员制度。

4. 提升健康教育与健康促进影响力。深入推进“健康杨浦”行动,加快构建多部门协同、社会参与的健康教育宣传网络。强化以杨浦“人民城市”健康科普讲师团、区健康科普专家库和 Dr. Young 健康讲师团为核心“健康科普”高质量传播服务体系,打造具有杨浦特色的健康科普品牌,有力提高健康科普的精准性和有效供给。充分利用融媒体等,拓展宣传覆盖,推动“互联网+精准健康科普”,提高健康促进的可及性和依从性。完善健康科普培训体系,强化科普中青年人才与优质

项目建设储备。以人群健康问题为导向,实施健康素养促进行动,开展健康行为监测评估,稳步提升市民健康素养。

(三) 聚焦人群健康需求,着力服务供给,提升公共卫生协同能力

1. 构建医教结合儿童青少年重点疾病整合型防控模式。持续关注儿童青少年传染病、近视、脊柱侧弯、龋齿、肥胖、心理、性与生殖等主要健康问题,深化医教结合工作机制,在高校、中小学校、托幼机构等试点实施适应不同年龄段儿童青少年的重点疾病整合型防控模式。强化部门协同融合,针对儿童青少年健康需求和重点问题,通过实时监测评估、综合干预管理、适宜技术应用、健康环境营造等,开展系统、连续、综合的健康管理服务,持续优化“家—校—社”三位一体综合防控机制。建立健全“区—社区”两级儿童早期发展服务平台、视觉健康服务平台建设,进一步促进儿童健康问题的早发现、早干预、早诊治。

2. 构建数智赋能慢性病健康管理和综合干预模式。坚持以人为核心,以呼吸系统疾病、心脑血管疾病、肿瘤(大肠癌、胰腺癌、胃癌)、内分泌营养代谢性疾病为重点,依托紧密医联体建设,医防融合,持续深化慢性病综合防治服务体系。推进社区慢性病健康管理支持中心建设,深入实施全国防控重大慢病创新融合试点区项目一体医结合“社区健康师”慢病综合干预服务,将慢性病相关标准化适宜技术融入社区慢病健康管理服务的各个环节,形成科学有效、可复制可推广的整合型创新干预模式。完善建立大肠癌、胰腺癌等多种癌症风险评估与筛查管理策略,推动构建以社区筛查、临床机会性筛查和健康检查为主要手段的癌症筛查管理服务体系。加强大数据应用与系统集成,推动慢性病风险评估、筛查管理、健康教育等服务“自主、实时、可及”,提升居民慢病管理与服务的获得感与满意度。

3. 构建重大慢性传染病精准综合防治模式。针对老年人、学生、职业人群、患者家属等高风险人群特点,优化重大慢性传染病共病筛查策略,推进联合筛查、自主筛查。健全以区疾控中心为主导、社区为基础、医疗机构为支撑的重大慢性传染病协同干预创新模式,进一步提升重大慢性传染病规范治疗和全过程综合防治水平。根据本市部署,积极建设重大慢性传染病综合管理示范社区试点。

(四) 聚焦疾病预防控制体系高质量发展,着力功能优化,提升公共卫生综合保障能力

1. 加强队伍建设。建立完善与复旦大学公共卫生学院、海军医科大学公共卫生学院等“区—校”科教研合作平台,强化区域公共卫生综合能力培训与人才培养体系,打造“学科后备带头人+骨干人才+青年人才”的公共卫生人才梯队。加强公共卫生应急处置“预备队伍”建设,强化以现场流行病学调查、医疗卫生应急为核心的关键能力专项培训,扎实推进公共卫生岗位胜任力培训项目和在职继续教育培训机制,不断强化区域公共卫生应急队伍综合能级。针对公共卫生人才队伍建设中存在的關鍵性瓶颈问题,加强社区公共卫生专业人员配置。建立公共卫生人才双向轮岗机制,通过岗位挂职,全面提升本区公共卫生骨干人员核心业务、组织管理、科研创新等综合能力,打造一支强有力的复合型公共卫生人才梯队。聚焦卫生监督的专业知识和实践技能等两大重点能力,开展青年骨干监督员规范化培训项目,加快卫生监督人才梯队建设。

2. 加强学科建设。加强公共卫生学科建设和科研项目的倾斜支持力度。聚焦传染病学、慢病流行病学、儿少卫生与妇幼保健学、健康教育促进、卫生检验、心理健康等重点领域,以公立医院高质量

发展和市区示范项目为引领,依托高校、医联体、国家儿童早期发展示范基地等资源,全力打造一批具有较高专业水准和一定社会影响力的公共卫生重点学科。

3. 加强政策研究。围绕本区居民当前的主要健康问题和重大卫生需求,开展卫生健康重点问题评估研究和政策转化,助力政府科学决策。以疾病预防控制体系高质量发展为主题,加强疾病预防控制体制机制创新研究,围绕组织体系、功能定位、关键技术、生物安全规范化管理能力等,在市疾控中心的技术指导下,加强政策转化研究和试点实施,促进高质量、可持续发展。

三、组织保障

(一) 加强组织领导

在区委、区政府的领导下,由区公共卫生联席会议机制统筹落实计划的组织管理。各部门、各街道要高度重视公共卫生体系建设。联席会议各成员单位将公共卫生体系建设各项任务目标纳入本部门重要工作日程,要围绕计划目标任务,制定相应的配套政策和实施计划,强化组织实施任务落地。区财政局根据财政事权和支出责任划分原则,对确定的重点建设项目提供必要经费保障。

(二) 加强各方联动

各部门、各街道要始终坚持公共卫生大局观和整体意识。各部门要科学谋划,积极参与对接市级建设项目,强化市区和部门之间联动衔接,强化业务指导和监督管理,及时协调解决跨领域项目实施过程中的问题和困难,确保任务有序推进、按期完成。

(三) 加强项目管理

区卫生健康委、区财政局等有关部门和各有关单位要抓好项目全程规范管理,细化明确每个项目的逐年、逐季度、逐月的任务目标清单,抓好执行进度,确保按期全面完成。要完善项目评价机制,规范项目经费执行,加强预算绩效管理。加强日常质控督导,以督促建、以查促改。

(四) 加强宣传引导

各部门、各街道要把握正确的舆论引导,整合资源,多渠道广泛开展公共卫生体系建设相关宣传工作。区委宣传部、区新闻办、区卫健委等要加强三年行动计划项目相关重要成果、典型案例的挖掘和宣传报道力度,营造全社会重视公共卫生工作、参与公共卫生体系建设的良好氛围。

附件: 杨浦区加强公共卫生体系建设三年行动计划(2023—2025年)建设项目

一、公共卫生应急能力提升项目

1. 公共卫生应急能力提升项目
2. 公共卫生应急中心和标准化建设功能提升项目
3. 构建“平战结合、社区联动”信息化防疫体系、提高重大疫情及灾害的处置能力项目
4. 平战结合的重大传染病医疗救治平台建设项目

二、公共卫生服务能力提升项目

5. 生物安全关键能力和公共卫生实验室网络一体化建设项目
6. 公共卫生监管数字化服务和应用能力提升项目
7. 健康科普体系公共卫生能力提升项目

三、公共卫生社会协同能力提升项目

8. 基于大数据的慢性病健康管理和综合干预整合模式建设项目

9. 重大慢性传染性疾病预防项目
 10. 儿童青少年心理健康促进提升项目
 11. 儿童青少年近视监测筛查及“整合型”综合干预项目
 12. 基于大数据与人工智能的视觉健康管理服务能力提升项目
 13. 学龄前儿童口腔健康促进与综合干预提升项目
- 四、公共卫生综合保障能力提升项目**
14. 公共卫生人才建设项目
 15. 院感防控和实验室人员相关能力提升项目

上海市杨浦区人民政府办公室

关于印发《杨浦区清洁空气行动计划 (2023—2025 年)》的通知

二〇二三年十二月二十八日

杨府办发〔2023〕20 号

区政府各委、办、局,各街道办事处:

经区政府同意,现将《杨浦区清洁空气行动计划(2023—2025 年)》印发给你们,请认真按照执行。

杨浦区清洁空气行动计划(2023—2025 年)

一、行动目标

到 2025 年,全面消除重污染天气,空气质量优良天数比例力争达到 90%以上,PM_{2.5}年均浓度稳定控制在 30 微克/立方米以下,臭氧浓度增长趋势得到有效控制。

二、重点任务

(一) 实施能源绿色低碳转型

1. 大力发展非化石能源

大力发展可再生能源。加大分布式光伏应用,充分利用园区、工业厂房、物流仓储基地、公共机构、公共建筑、交通设施等建筑物屋顶、外立面或附属空闲场地,实施一批“光伏+”工程。鼓励推广光伏建筑一体化(BIPV),推动开展集光伏发电、储能、直流配电、柔性用电为一体的“光储直柔”建筑示范。到 2025 年,力争新增光伏装机容量达到 2.9 万千瓦。

2. 强化能耗强度总量双控

持续实施能源消费强度和总量双控监督管理,不断深化重点领域节能,加强对重点用能单位的节能监管,严格落实节能审查和验收,督促落实企业节能降碳主体责任。大力推进新建建筑低碳发展,

严格执行国家建筑节能强制标准和本市建筑能耗限额设计标准,新建民用建筑绿色建筑达标率达到100%,滨江南段、新江湾区域新建大型公共建筑全部满足绿色建筑三星标准要求。到2025年,单位生产总值能源消耗比2020年下降13.5%。

3. 鼓励锅炉实施清洁改造

鼓励有条件的燃油锅炉实施清洁化改造。新建、扩建锅炉应优先使用电、天然气或其他清洁能源。持续跟踪本区工业锅炉低氮改造效果。

(二) 加快产业结构优化升级

1. 严把新建项目准入关口

严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求。新建、改建、扩建项目严格执行国家涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂挥发性有机物(VOCs)含量标准限值。严格落实建设项目主要污染物总量控制制度,若环境空气质量未达标,则实施主要大气污染物排放倍量削减替代。

2. 加快现有产能改造升级

加大对能耗强度较高、大气污染物排放较大的工业行业 and 生产工艺等的淘汰和限制力度。持续推进军工路沿线堆码站退出,加大滨江中北段低端加工型、低效用地型企业的调整力度,推进传统制造向智能制造、绿色制造转型。

3. 推进清洁生产绿色制造

到2025年,推动1家企业开展清洁生产审核。

打造重点领域绿色工厂、绿色供应链、绿色设计示范企业标杆。推进产业园区绿色低碳升级改造和零碳园区试点建设,推动设施共建共享、能源梯级利用、资源循环再利用。

4. 深化工业企业 VOCs 综合管控

大力推进低 VOCs 含量原辅料和产品源头替代,积极推广涉 VOCs 物料加工、使用的先进工艺和减量化技术。探索多部门联合执法机制,加强对相关产品生产、销售、使用环节 VOCs 含量限值执行情况的监督检查。强化 VOCs 无组织排放整治,加强非正常工况废气排放管控,推进简易 VOCs 治理设施精细化管理。

(三) 提升交通绿色清洁水平

1. 构建绿色低碳城市交通体系

优化地面公交线网功能和布局,加强公交服务设施与轨道站点换乘便捷性,实现新建轨道站点50米半径范围内地面公交服务全覆盖,依托地铁站点形成以慢行为主的15分钟社区生活圈,完善滨江公共交通线路和慢行交通系统,打造高品质滨水生态慢行空间。建立完善城市绿色物流体系,加强快递公共末端设施建设。

2. 提升机动车清洁化水平

2023年7月1日起,实施重型柴油车国六b排放标准。2025年底前,全面淘汰国三排放标准的营运柴油货车。加大在用车路检执法和污染整治力度,开展柴油车尾气路检路查和柴油车停放集中场所监督抽测及车用油品质量抽测。

加强加油站、储油库、油品码头和油船等储运销环节油气回收治理与监管,每年开展一次储运销环节油气回收系统专项检查。推进储油库油气在线监控设备安装,并与生态环境部门联网。

3. 加强非道机械综合治理

鼓励淘汰国四及以下排放标准厂内车辆和国二及以下排放标准非道路移动机械。鼓励更新为新能源厂内车辆和非道路移动机械。鼓励具备条件的国三及以下排放标准非道路移动机械改装国四排放标准发动机。落实非道路移动机械申报登记和标志管理办法,加强非道路移动机械环保标识管理,强化非道路移动机械排放控制区管控和准入要求。

4. 推动交通排放智慧监管

完善移动源智慧监管,重点推进重型柴油车和非道路移动机械远程在线监控、在用机动车排放定期检验、非道路移动机械申报登记等系统应用。

(四) 推动建设领域绿色发展

1. 深化扬尘源全方位管理

严格执行文明施工标准和拆除作业规范,加强预湿和喷淋抑尘措施及施工现场封闭作业管理。中心城区、重点区域的市政工程推广采用覆盖法和装配式施工。严格约束线性工程的标段控制,确保文明施工措施落实到位。加强储备用地、拆房地块、待建地块等裸露土地的扬尘污染防控。

对干散货码头、混凝土搅拌站等易扬尘点位进行排查建档、采取防尘措施并强化监督检查。

强化渣土运输作业规范,提高渣土运输企业规范装卸、车辆冲洗、密闭运输程度,将工地落实“两不挖、两不进、两不出”情况纳入文明施工考核,加强渣土车辆违法违规行为联合执法和日常监管。积极推广新型渣土车辆。

持续加强城市保洁,2025 年底前,全区道路机械化清扫率达到 100%,道路冲洗率达到 95%。

依托扬尘在线监测网络,动态掌控各类扬尘措施落实情况,加大对数据超标和安装不规范行为的惩处力度。

2. 推广低 VOCs 含量建材

在房屋建筑和市政工程中,全面推广使用低 VOCs 含量涂料和胶粘剂。除特殊功能要求外的室内地坪施工、室外构筑物防护、道路交通标志基本使用低 VOCs 含量涂料。推进低排放沥青使用,降低沥青混合料生产环节的 VOCs 排放。引导企业合理安排防腐、防水、防锈等涂装作业及大中型装修、建筑墙体涂装、外立面改造、道路划线、沥青铺设等市政工程施工计划,尽量错开臭氧高发季节(应急施工除外)。

(五) 实施社会面源深度治理

1. 加大生活面源精细管控力度

根据市级文件及规范要求,推动餐饮油烟在线监控设施安装使用。完善集中式餐饮企业集约化管理及第三方治理管控机制。

推进绿色汽修设施设备及工艺升级改造,鼓励建设集中钣喷中心或使用第三方脱附。

加强家用燃气热水器、燃气灶具能效标识使用监督管理。引导生产企业推进冷凝、低氮燃烧等新技术的开发应用。

2. 加强其他污染物质防控

继续开展消耗臭氧层物质(ODS)备案和监督检查。

三、支撑保障

(一) 加强组织领导

依托杨浦区生态文明建设领导小组工作机制,加强部门协调,抓好任务落实,区生态环境局负责行动计划实施情况的跟踪评估。

(二) 加大政策扶持

加大财政资金统筹力度,完善政府、企业、社会共同参与的多元投融资机制。积极争取中央财政资金支持。研究工业行业深化治理、机动车和非道路移动机械污染治理等支持政策。

(三) 严格执法监管

全面推行固定污染源分级分类监管,深化“双随机、一公开”制度,完善环境执法正面清单。组织开展柴油车和非道路移动机械、中小锅炉、加油站和储油库、企业自备油品等专项执法检查,强化环境监管、监测与执法联动。

(四) 完善污染应对

修订重污染天气应急预案,动态更新重污染天气应急减排清单,强化重污染预警高效响应,确保黄、橙、红三级空气重污染预警对应的主要大气污染物的减排量达到市下达的任务要求。

(五) 加强宣传教育

大力普及大气污染防治和减污降碳知识。开展全民绿色行动,鼓励形成绿色生产生活方式。加强信息公开、畅通举报渠道,推进公众监督。

2023年12月份杨浦区大气、水环境质量报告

一、大气环境质量

2023年12月份杨浦区空气质量等级：

一级 8天

二级 12天

三级及以上 11天

本月空气质量 AQI 优良率为 64.5%

累计空气质量 AQI 优良率为 86.6%

二、地表水质量

考核断面水质综合指数及变化情况

监测断面类别	点位名称	综合污染指数			污染状况			变化情况	
		去年同期	上月	2023年12月	去年同期	上月	2023年12月	同比变化	环比变化
考核断面	杨树浦港-控江路桥	0.62	0.74	0.41	优	良好	优	显著改善	显著改善
	东走马塘-营口路桥	0.64	0.60	0.55	良好	优	优	轻微改善	略有改善
	虬江-翔殷路桥	1.04	0.89	0.90	轻度污染	良好	良好	轻微改善	基本持平
	新江湾城-政悦路殷行路	0.80	0.83	0.86	良好	良好	良好	略有恶化	基本持平
	复兴岛运河-海安路桥	0.61	0.51	0.47	优	优	优	显著改善	略有改善
	随塘河-军工路 3701 号	0.67	0.95	0.53	良好	良好	优	显著改善	显著改善
	中原河-水路养护防汛仓库	0.41	0.59	0.34	优	优	优	轻微改善	显著改善
	嫩江河-苗圃(森林公园)	0.68	0.72	0.89	良好	良好	良好	显著恶化	显著恶化
	小吉浦河-三门路桥	0.77	0.94	0.90	良好	良好	良好	轻微恶化	基本持平
	钱家浜-清水桥	0.62	0.59	0.50	优	优	优	轻微改善	轻微改善
钱家浜-军工路二号桥	0.70	0.56	0.53	良好	优	优	显著改善	略有改善	
进口断面	杨树浦港-杨树浦路桥	0.47	0.45	0.48	优	优	优	基本持平	略有恶化
出口断面	虬江-军工路桥	0.71	0.67	0.70	良好	良好	良好	基本持平	基本持平

《上海市杨浦区人民政府公报》简介

《上海市杨浦区人民政府公报》（以下简称《公报》）是经上海市杨浦区人民政府常务会议决定创办，由上海市杨浦区人民政府办公室编辑出版的政府出版物。

《公报》以提高区政府工作的透明度，保障公民、法人和组织的知情权、监督权为宗旨，以登载与企事业单位和人民群众关系密切、适合对外发布的区政府及其办公室文件为基本内容。主要刊载：区人民代表大会审议通过的区政府文件；以区政府名义发布的规范性文件；以区政府办公室名义发布的相关文件；以区政府所属各部门名义发布的规范性文件；杨浦区统计公报；区政府领导同志批准登载的其他文件。

《公报》为 A4 开本，定期月刊，每月逢 15 日出版，全年 12 期。《公报》发行不收费，通过区行政系统和设置发行点由公民索取的方式发行。

上海市杨浦区人民政府公报

2024 年第 2 期（总第 264 期）

2 月 15 日出版

主办：上海市杨浦区人民政府办公室

网址：<http://ypq.sh.gov.cn>
