

关于上海市杨浦区 2023 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2024 年 1 月 16 日上海市杨浦区第十七届

人民代表大会第五次会议审议通过

杨浦区发展和改革委员会

各位代表：

受杨浦区人民政府委托，向大会报告杨浦区 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展计划执行情况

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的发展任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，全面贯彻落实党的二十大精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳字当头、稳中求进，全力抓好稳增长、稳就业、稳物价工作，奋力推动人民城市新实践、创新发展再出发，全区经济运行持续恢复向好，城市建设管

理水平不断提升，社会民生保障持续改善，较好完成了区第十七届人民代表大会第三次会议确定的全年经济社会发展目标任务。

（一）区域经济运行恢复向好，创新型现代化产业体系加快建设

主要经济指标韧性增长。深化区“1+X+12”稳增长工作机制¹，抓实“两清单一主题”²调度机制，聚焦跨区域、跨部门、跨时段“三跨”问题，突出重点指标、重点行业、重点企业“三重”导向，持续增强全区稳增长合力。区域经济运行基本面总体平稳、温和复苏，主要经济指标韧性增长，全年地区生产总值增速预计高于全市平均水平，扣除烟草因素后增速预计达到7%左右。区级财政收入完成154.99亿元，同比增长8%；全社会固定资产投资总额突破360亿元，同比增长20%以上。

现代化产业体系加速建设。围绕十一届区委七次全会确定的“1+2+3+4”创新型现代化产业体系³发力，全力提升区域创新产业竞争力，三产增加值预计同比增长6%左右。数字经济在全市贡献度进一步提升，全区共有数字经济企业近7000家，以在线新经济为代表的全区规模以上软件和信息技术服务业营收预计同比增长25%左右，增速在中心城区保持前列。企业创新动能持续增强，全区高新技术企业、国家级“专精特新”小巨人企业、市级“专精

¹ “1+X+12”稳增长工作机制：“1”指区府办、区发改委和区统计局组成的综合协调组，“X”指各行业主管部门，“12”指由各街道组成的属地化服务经济工作组

² 两清单一主题：指标清单、企业清单和主题调度会议

³ “1+2+3+4”创新型现代化产业体系：指以数字经济为核心主导，发挥“智能+”“互联网+”基础支撑作用，着力打造在线新经济、智能制造、创意设计等“三大千亿级”产业集群，前瞻布局科技服务、人工智能、生命健康、绿色低碳等四大新兴领域

特新”中小企业、市科技小巨人企业总量继续位居中心城区前列。企业技术中心累计培育 100 家，已提前完成“十四五”期末目标。4 家企业入选全市首批创新型企业总部，总量位居全市前列。积极盘活利用存量工业用地，加快多维空间“工业上楼”试点建设。持续推进产教融合重点区建设，新增 6 家市级产教融合型建设培育试点企业。6 家企业入选胡润 2023 年全球独角兽榜单。信息技术服务战略性新兴产业集群发展首获国务院督查激励表彰。

表 1 产业发展进展情况

主要领域	主要进展
政策供给	<ul style="list-style-type: none"> ● 全面贯彻落实《上海市提信心扩需求稳增长促发展行动方案》，制定出台《杨浦区提信心扩需求稳增长促发展行动方案》 ● 制定印发《杨浦区数字新赛道三年实施方案（2023-2025 年）》 ● 制定印发《杨浦区科技园区考核激励办法(2022-2025)》 ● 制定印发《杨浦区推动数字广告业高质量发展的若干举措》 ● 制定印发《杨浦区关于做好促进就业创业工作的实施意见》 ● 制定印发《聚焦“四大行动” 深化集成创新 持续推进杨浦一流营商环境建设的实施方案》
重点项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 上海技术交易所：成功建成全国技术转移交易网络，与全国 18 家交易场所、39 个区域科技市场合作，共建区域创新中心 5 个。开市以来，累计进场成果 9118 项，交易 250.66 亿元 ● 千寻位置“高精度卫星导航定位系统”：全球基站建设数量已达 3700 个，成功建成服务全球的北斗精准时空服务平台，服务用户超 15 亿 ● 类脑芯片与片上智能系统研发与转化功能型平台项目：已积累知识产权 140 余件；科技成果转化近 40 项；确立产学研合作或建立联合实验室 50 余项 ● 理微医工交叉产业化创新示范平台项目：平台通过孵化及联合研发，作为共同专利权人累计已申请专利 43 项，其中发明专利 32 项 ● 上汽集团商用车技术中心“新一代智能网联架构（MIFA）汽车产品开发和产业建设项目”：搭载高阶智驾系统的首款车型 G90/ MIFA9 已成功上市 ● 优刻得“新一代人工智能服务平台项目”：升级算力模块开发，加入智算算力合集，开发国产芯片适配模块

有效投资规模持续扩大。充分发挥市、区重大工程投资带动作用，推动美团上海科技中心、哔哩哔哩新世代产业园、抖音集团上海滨江中心、中交集团上海总部、中节能上海总部、滨江创智中心等重大项目加快建设。举办“促投资、稳增长，推动高质量发展”—2023年杨浦区重大工程推进及重大项目签约仪式，用好杨浦民营经济圆桌会品牌，积极推荐企业参与2023上海全球投资促进大会、浦江创新论坛全球技术转移大会等主题活动，进一步激发民营企业的动力活力。举办杨浦区促进民营经济高质量发展大会，制定印发《关于加大力度支持民营经济和民间投资发展的实施意见》，推动民营经济高质量发展。

消费市场稳步复苏回暖。把恢复和扩大消费放在优先位置，制定出台《杨浦区进一步促进和扩大消费的若干措施》，聚焦夜间经济、直播经济、新型消费和服务消费推出四大行动方案和十大措施。以“YOUNG 浦爱生活”为主题、“五五购物节”为主线，组织策划“一节六季”促消费系列活动⁴，成功承办上海双品网购节暨数字生活节、上海体育消费节等市级重大促消费活动，区域商圈人气复苏明显。进一步加快五角场—大学路夜间经济集聚区建设，推动大学路限时步行街正式开街，万达广场E栋、尚浦汇一期、江湾里MEET678等商业体陆续开业。抖音、美团分别联合大学路商家打造限时步行街生活服务心动街区、美团丽人限时步行街活动。中秋国庆期间，全区实体商业累计实现销售4.73亿元，

⁴ “一节六季”促消费活动：指第四届“五五购物节”和迎春消费季、暑期消费季、金秋购物旅游季、拥抱进博首发季、网络购物狂欢季、跨年迎新购物季等六大主题消费季活动

同比增长 17.5%。

外资外贸不断稳中提质。举办 2023 年杨浦区国际企业家圆桌交流会暨“稳外资、惠外企、促发展”服务月活动，鼓励支持外资企业在杨浦投资兴业。全年实际使用外资金额 12.41 亿美元，同比增长 13%，总量创历史新高。新增 3 家跨国公司地区总部和外资研发中心。持续落实国家“一带一路”战略，“数实融合共建中老经贸合作新通道”被列入中老国家层面优先项目和任务清单合作备忘录，老挝经贸合作展示馆正式开馆。成立杨浦国际商会和杨浦区跨境电商发展联盟，为区内跨境贸易企业搭建沟通交流合作平台，助力打造“丝路电商”合作先行区。推进第六届进博会杨浦交易分团各项工作，完成意向订单签约金额约 6.38 亿美元，同比增长 3.4%。加大 AEO 认证⁵企业培育，提高通关便利化水平。全区外贸进出口总额预计达 316 亿元，同比增长 5%。

招商引资积蓄增长动能。聚焦扩增量、稳存量、提质量，围绕“出门招商、链条招商、主题招商、渠道招商”，持续做好招商引资工作。举办“在杨浦 创未来—2023 杨浦滨江全球推介大会”，开展 8 场“潮涌浦江—‘杨’帆起航”系列活动。持续加强投资促进，区领导带队赴国内外开展招商推介，吸引新赛道、新动能及未来产业头部企业落户杨浦。围绕“主链”和“链主”企业，研究制定《杨浦区重点产业链链长制工作方案》，全力建链、补链、强链、延链。多层次推动重点企业“服务包”工作，制定《关

⁵ AEO 认证：指以任何方式参与国际货物流通并被海关当局确认为符合世界海关组织或相应供应链安全标准的一方

于建立杨浦区重点企业“服务包”工作方案》，加强“首席服务员 2.0”品牌建设，为区内重点企业提供集成式服务。

（二）创新发展再出发奋力推进，区域发展新动能不断增强

激活创新第一动力。进一步加强区校联动，着力推进“城市的大学、大学的城市”建设，推动香港中文大学上海中心、上海数学与交叉学科研究院落地杨浦，协同推进上海智能产业创新研究院、同济数字城市研究院、上海高端医疗装备创新中心建设，复旦管院政立院区正式竣工。积极推进高质量孵化器建设，制定区级配套政策和高质量孵化器推荐名单。聚焦“卡脖子”关键核心技术，实施“揭榜挂帅”项目。编制《张江高新区杨浦园高质量发展行动方案（2023-2025年）》，积极推动张江高新区杨浦园建设。与华为公司深化战略合作，共建创新联合体，打造政企合作标杆。持续加强长三角区域协同创新，在安徽滁州召开长三角创新创业发展联盟年度大会，“长三角双创示范基地联盟”升级为“长三角创新创业发展联盟”，长三角创业“一件事”、创新创业券通用通兑等联盟实项目实现升级扩容。举办2023“全球创业周”中国站、2023长三角创新创业生态峰会、2023首届杨浦国际设计节、2023世界人工智能大会“智能社会与数字治理生态”主题论坛等高能级科创活动，积极营造杨浦创新创业浓厚氛围。杨浦创新创业工作第五次荣获国务院督查激励表彰，成功获批中国科协全国首批2023-2025年度创新驱动示范市，大学路入选全市首批“科创街区”。

抓牢改革关键一招。召开2023年全区优化营商环境暨投资促

进大会，出台优化营商环境 6.0 版方案，推出 160 项改革举措和十大特色品牌项目⁶，设立区长营商环境热线电话。推动工程建设项目审批改革，探索分期竣工验收新模式。江浦社区 162 街坊新建幼儿园成为全市中心城区首个建筑师负责制试点项目。全力创建全国网络市场监管和服务示范区，全面推行轻微违法不罚清单。深化数字经济企业合规改革试点，构建平台经济矛盾纠纷诉源闭环治理体系，创新做法入选 2023 年上海市优化营商环境优秀案例。“审慎执行+信用修复”专项行动入选上海法治为民十大实项目。上线全市首个创新创业企业信用赋能服务平台—杨浦区信易贷综合服务平台，推出信用惠企服务“一件事”、指尖上的政策“工具箱”等特色“服务包”，成为上海唯一入选“中国改革 2023 年度地方全面深化改革典型案例”。城区经济、生活、治理数字化深入推进，积极赋能区域经济社会发展。

表 2 城区数字化转型推进情况

主要领域	推进情况
经济数字化	<ul style="list-style-type: none"> ● 代表上海唯一区级政府出席第六届数字中国建设成果展（福州） ● 举办“浦江论数”品牌“人工智能新技术与新应用”首期论坛，对杨浦首批 20 个“数字经济创新生态伙伴”授牌 ● 举办杨浦数字创新周主题活动，主题为“数字赋能，全民共享” ● 举办 2023 大模型创业大会，主题为“智见大模型·驱动新未来”

⁶ 十大特色品牌项目：首席服务员 2.0、税立方 4.0、悦“young”工作室、信用惠企服务“一件事”、“才聚杨浦”平台、稳就业保用工一站式服务、指尖上的“政策工具箱”、长三角创业“一件事”、知识产权检察工作站、接力营商服务最后一公里

主要领域	推进情况
生活数字化	<ul style="list-style-type: none"> ● “温暖云”项目正式上线 ● “养老E顾问”服务平台正式发布 ● 完成187所学校教育数字基座部署，在50所实验校开展数字化应用场景建设 ● 优化完善“便捷就医服务”2.0项目 ● 新增百联又一城、百联滨江等9个“书界-020图书网借平台”服务点 ● 新增1个G1级示范性智慧停车场 ● 全区60家社区睦邻中心（点）全部入驻杨浦数字睦邻平台
治理数字化	<ul style="list-style-type: none"> ● 举办2023世界人工智能大会“智能社会与数字治理生态”主题论坛 ● 统筹推进大学路智慧街区、数字城管等重点场景建设 ● 全面推进城运平台上线试运行 ● 滨江智慧管理平台已试运行 ● 推出“在线新经济企业孵化一件事”“‘码上注’一件事”“‘才聚杨浦’人才安居一件事”等3项“高效一件事”服务 ● 推出法律援助办案补贴等28项“免申即享”服务事项

强化区域协同发展。杨浦滨江全力争创新时代人民城市建设示范区，制定实施示范区建设新一轮三年行动计划。国家文物保护利用示范区、儿童友好公共空间示范区、公园城市先行示范区、全域旅游特色示范区、空间无障碍创新示范区等五大示范区建设如火如荼、成果斐然。在人民城市重要理念提出四周年之际，召开2023年人民城市理念研讨会，全面总结杨浦建设人民城市经验成果。**大创智**获评上海唯一国家级文化产业示范园区，并亮相国家级文化产业园主题展。积极融入全市“中环数字产业创新带”建设，加快推动大创智数字转型实践区建设，发布“大创智数字产业生态圈共创计划”。**大创谷**持续打造“世界级创谷”，成立华为云城市灵境场景创新中心。稳步推进五大中心建设，其中企业中心、创业中心、体育中心已正式运营，活力中心已建成，艺术中心正加快建设。长阳创谷获得2023-2025年新一批上海市文

化创意产业园区称号。环同济发布《环同济知识经济圈新一轮发展规划(2023-2025)》。积极推进创意设计街区试点建设，NICE2035赤峰路国际创意设计街项目在2023世界设计之都大会和杨浦首届国际设计节上正式发布。以环同济知识经济圈科技服务业为核心，杨浦正式获评首批上海市科技服务业发展示范区（试点）。

表 3 四大功能区载体建设情况

区域	重点载体进展
杨浦滨江	<ul style="list-style-type: none"> ● 协调推进滨江南段 86 街坊、合生 121 街坊年底开工 ● 美团上海科技中心、哔哩哔哩新世代产业园、中节能上海总部等重点项目加快建设
大创智	<ul style="list-style-type: none"> ● 推动新江湾城 F1-A、F1-B、F1-D、F1-E 地块等商办项目加快建设 ● 开展 334 街坊控规调整方案研究
大创谷	<ul style="list-style-type: none"> ● 推动 138 街坊东块商办项目加快建设 ● 开展 77 街坊控规调整方案研究
环同济	<ul style="list-style-type: none"> ● 协调推进 176 街坊项目年底开工

抢占人才第一资源。全力推进上海高水平人才高地核心区杨浦“人才秀带”建设，进一步完善核心区建设方案，研究制定产业、教育等专项人才政策。用好院士高端智力资源，上海院士风采馆入选年度全国科学家精神教育基地。举办第八届杨浦“创业之星”大赛，打响“小杨”服务品牌。打造高品质人才安居工程，推进 44 街坊项目率先试点打造“科学家社区”。提升“才聚杨浦”平台能级，打造全市唯一区级人才综合服务线上平台。

科创金融助企发展。深化科创金融改革，研究制定《杨浦区关于金融支持科技创新高质量融合发展的若干意见》。完善普惠金融服务，启动 2023 年“批次贷”项目，共推荐 515 家企业纳入

市融资担保中心“白名单”库，累计发放金额 4.76 亿元。牵头打造杨浦区科技园区中小企业联合融资平台。深化企业上市服务，在“一网通办”上线“上市专区”栏目，召开浦江资本市场实训基地第五期实训营。儒竞科技在深交所创业板成功上市，1 家企业申报深交所创业板已过会，1 家企业申报深交所创业板已受理，1 家企业申报港交所已受理。

（三）城区建设管理持续加强，治理现代化水平不断提高

基础设施建设加快推进。隆昌路越江隧道、北横通道、军工路快速路等市级重大项目建设加快推进，轨道交通 20 号线一期东段选线专项规划已完成公示。渭南路（平凉路-杨树浦路）道路拓宽改建工程、福宁路（齐齐哈尔路-广州路桥）道路新建工程等“双十”开工项目按节点开工，宁国路（长阳路-杨树浦路）综合提升整治工程、打虎山路（飞虹路-辽源西路）道路新建工程等“双十”竣工项目按节点竣工。100 项年度重大工程加快推进。大力推动新型基础设施建设，新建 5G 基站 223 个，新增公共充电桩 1996 个。

表 4 年度基础设施“双十”项目进展情况

类别	序号	项目名称	年度目标	项目进展情况
路	1	渭南路（平凉路-杨树浦路）道路拓宽改建工程	开工	已开工
	2	福宁路（齐齐哈尔路-广州路桥）道路新建工程	开工	已开工
	3	129、130 街坊配套道路工程	开工	已开工
	4	85 街坊配套道路工程	开工	已开工
	5	宁国路（长阳路-杨树浦路）综合提升整治工程	竣工	已完工
	6	国顺东路（黄兴路—双阳北路）道路综合整治工程	竣工	已完工

类别	序号	项目名称	年度目标	项目进展情况
	7	黄兴路（环岛-中山北二路）道路综合整治工程	竣工	已完工
	8	打虎山路（飞虹路-辽源西路）道路新建工程	竣工	已完工
	9	殷行路（包头路-白城路）道路综合整治工程	竣工	已完工
	10	黄兴路下立交修缮提标工程	开工	已开工
水	11	黄浦江（杨浦区）堤防专项维修工程	开工	已开工
	12	虬江（翔殷路-国顺东路）防汛墙维修工程	开工	已开工
	13	东走马塘（四平路-黄兴路）北侧防汛墙维修工程	开工	已开工
	14	黄浦江（杨浦区）堤防专项维修工程（友谊物流段）	竣工	已完工
	15	黄浦江（杨浦区）堤防专项维修工程（国际时尚中心段）	竣工	已完工
	16	新江湾东排水泵站控污调蓄设施建设工程	竣工	已完工
	17	杨浦滨江平定路综合排水工程	竣工	已完工
	18	复兴岛自来水管道的配套工程	开工	已开工
电	19	上海市区海州（土建）110KV 输变电工程	开工	已开工
	20	爱国路 110KV 变电站工程	竣工	已完工

精细化管理水平持续提升。“美丽街区”建设加快推进，安波路、淞沪路等 9 个项目完工，政本路、凤城路等 11 个项目开工。持续推进垃圾分类精品示范居住区建设，推动生活垃圾投放点改造提升。违法建筑整治成效明显，全区共拆除违法建筑 3.58 万平方米，7 个街道完成无违建示范街镇创建。架空线入地和箱杆整治全年累计完成 16 公里。推进内环高架（松花江路-杨树浦路）景观照明提升。创建全国文明城区提名区工作成效显著。定期开展城市体检并形成年度体检报告。

安全韧性城区加快打造。完善应急管理工作机制，健全“党

政同责、一岗双责”工作体系。围绕重点行业、重点领域、重点场所深入开展隐患排查整治。深刻吸取宁夏银川市兴庆区一烧烤店爆炸事故教训，开展全区燃气安全专项整治行动。高质量完成全区74处自建房三级审核和所有自建房安全整治隐患销项。积极开展安全发展和综合减灾示范社区创建。积极做好区粮食应急保障体系建设。高水平推进“平安杨浦”建设，成功创建上海市平安示范城区。

（四）城市有机更新加快实施，人民群众福祉显著增强

实项目和民心工程扎实推进。围绕为老服务、教育、市政交通、“两旧一村”改造、环境提升、平安建设等人民群众最关注的领域，抓好年度55项区民生实项目、17项区民心工程的落地落实，做到服务项目、参与部门、投入资金只增不减，确保把民生实项目办实办好，让民心工程贴心暖心。

城市有机更新有力实施。成立区级城市更新工作领导小组，制定印发《杨浦区城市更新添亮点行动方案（2023-2025年）》，全面有序推进“六新”行动⁷。“两旧一村”工程加快实施，邯郸路500、524弄拆除重建项目实现征询、签约、腾房搬迁3个100%，凤南一村拆除重建项目创下《上海市城市更新条例》生效后全市最大规模、最快速度实现3个100%的新纪录，累计完成15个旧改基地收尾和14个计划出让地块腾地。长白228街坊获评中国城市更新优秀案例十大“15分钟生活圈示范奖”。保障性租赁住房加

⁷ “六新”行动：指点亮新城、美好新居、品质新景、焕活新筑、迭代新产、再造新业

快建设，已完成筹措 5757 套（间）、供应 2823 套（间）。“美丽家园”在完成上年 49 万平方米任务收尾的基础上，再完成 52 万平方米。既有多层住宅电梯加装竣工 300 台，33 个住宅小区新增电动自行车充电设施。

“一老一小”群体倍加守护。全面落实《杨浦区促进养老托育服务高质量发展实施方案》《杨浦区养老服务设施布局专项规划（2022-2035 年）》，制定实施养老机构运营考评奖补、养老服务人才队伍发展等 5 项养老专项政策。完成新增养老床位 537 张、改建认知障碍照护床位 240 张、居家适老化改造 395 户，超额完成年度目标。全面推进儿童友好示范区建设，12 个街道创建上海市儿童友好社区示范点实现全覆盖。制定《杨浦区全面建设高质量幼儿园实施方案》，建成 3 所高质量幼儿园。进一步扩大托幼一体覆盖面，公办幼儿园托额增幅位居全市第一，新增 4 个普惠性托育点，社区“宝宝屋”实现所有街道全覆盖。进一步做好未成年人保护工作，开展“温暖·爱”未成年人心理关爱项目。

民生保障底线确保兜牢。全面落实就业优先战略，城乡登记失业人数控制在市下达指标范围内，全年新增就业岗位约 3.9 万个，实项目帮助长期失业青年就业创业 947 人，失业人员实现再就业 9267 人，就业困难人员实现就业 3798 人。加大对企业稳岗扩岗支持力度，持续做好高校毕业生、失业青年、退役军人等重点群体就业服务。新增 1 家社区及 3 家高校“乐业空间”，实现区域内社区和高校全覆盖。持续兜牢基本民生保障底线，累计

救助帮扶 62.71 万人次，救助金额 5.07 亿元。成立杨浦区“精准救助共同体”，推动基本生活救助和医疗、就业、教育、住房、应急等 5 项专项救助有效衔接。

表 5 民生保障情况

主要领域	主要进展
就 业	<ul style="list-style-type: none"> ● 城乡登记失业人数 9422 人,控制率 88.89% ● 举办“‘职’引未来·乐业杨浦”各类线上线下招聘活动 176 场, 2600 余家企业招聘 5.8 万余人, 1 万余人达成录用意向 ● 全年培训高级工及以上技能人才 2017 人次, 实项目培养企业新型学徒 575 人 ● 杨浦选手分别在全国第二届、市第一届职业技能大赛中取得 2 金 2 银、12 金 6 银的优异成绩, 杨浦区荣获市技能大赛“赛事突出贡献奖” ● 开展失业保险基金管理问题专项整治、职业技能培训机构专项整治及就业培训资金管理专项检查
住 房	<ul style="list-style-type: none"> ● 保障性租赁住房: 已完成筹措 5757 套(间)、供应 2823 套(间) ● 公租房: 市筹公租房新江湾尚景园 2201 套房源已入住 1985 户。区筹公租房 3466 套房源已签约 3133 户, 入住 2760 户 ● 廉租住房: 新增租金配租家庭 524 户, 发放租金补贴 11095 万元 ● 共有产权保障房: 已完成本市户籍第 11 批次和非本市户籍第 5 批次申请受理和选房工作 ● 征收安置房: 继续做好 107 街坊二期和 118 街坊二期建设
救 助	<ul style="list-style-type: none"> ● 开展市民综合帮扶 1391 人, 支出帮扶金 413.35 万元 ● 开展医疗救助 9.44 万人次, 救助金额 2838.05 万元 ● 为 365 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造 ● 为 1.9 万名退休及生活困难妇女进行妇科病及乳腺病免费筛查 ● 为 325 名出行困难重度残疾人进行上门体检
养 老	<ul style="list-style-type: none"> ● 完成长护险居家服务 475.94 万人次 ● 为 3629 名困难老年人提供居家养老服务, 发放服务补贴 214.41 万元 ● 新增社区综合为老服务中心 2 家、社区助餐服务场所 6 家, 设置家门口养老服务驿站 13 家, 完成 2 家智慧养老院及 3 家“互联网医院+养老院”建设, 新增中级及以上养老护理员 324 名 ● 发放老年综合津贴 5.15 亿元, 配送 90 周岁及以上老年人爱心奶 422.8 万瓶

主要领域	主要进展
儿童福利	<ul style="list-style-type: none"> ● 累计发放社会散居孤儿生活补贴 115 人次，合计 25.5 万元。累计发放困境儿童生活补贴 701 人次，合计 144.63 万元 ● 为 24 名义务教育阶段家庭监护缺失或不当的儿童提供支持服务

公共服务品质持续提升。全力推动教育优质均衡发展，通过义务教育优质均衡发展国家评估认定，高质量完成普通高中“新课程新教材”国家级示范区建设，高标准通过第一轮 7 所公办初中强校工程市级评估。与高校开展新一轮合作办学，组建上海师范大学附属杨浦现代职业学校。推进全国中小学劳动教育实验区建设，成立区劳动教育中心。持续推动公立医院和社区卫生高质量发展，全面推进以分级诊疗为核心、区域性医疗中心为主体的医联体建设，控江医院成功入选上海市第三批区域性医疗中心，杨浦区中心医院综合楼工程竣工启用。有序实施三孩生育政策，做好以出生人口监测为重点的人口监测预警。杨浦入选 2022 年度全国健康城市建设样板市。成功获评国家文物保护利用示范区，11 省市共同发布《保护传承工业遗产的上海杨浦联合倡议》。完成长江口二号古船文物保护舱建设，建成开放全球首家“世界技能博物馆”、国内首家“中国近现代新闻出版博物馆”、上海首个拥有两项国家级非遗的 4A 级景区“笔墨官坊”，敦煌当代美术馆落地长阳创谷。YOUNG 剧场成为沪上演艺新高地，推出首届秋是国际戏剧季。统筹推进全国全民运动健身模范市、国家首批青少年体育训练中心试点和国家体育消费试点城市建设，促进杨浦体育高质量发展。

表 6 社会事业发展情况

主要领域	主要进展
教育	<ul style="list-style-type: none"> ● 松一幼儿园新建工程、新江湾城 G1-02A 地块学校建设项目、江浦社区 162 街坊新建幼儿园、定海社区 K6A-01 地块新建初中等 7 个项目开工建设 ● 同济大学附属新江湾城实验学校、延吉幼儿园（国泓部）、新跃幼儿园、控江幼儿园、水丰路小学、控江二村小学分校等 6 个项目竣工并交付使用 ● 9 项劳动教育成果推送教育部劳动资源库 ● 启动区新一轮特殊教育三年行动计划 ● 市东中学荆州路 42 号教学优秀历史建筑修缮工程竣工并获市白玉兰奖
卫生	<ul style="list-style-type: none"> ● 推进市东医院新江湾城院区新建工程按计划开工建设、殷行社区卫生服务中心民星分部建设工程开工 ● 杨浦区中心医院综合楼工程及新老院区跨市政道路连廊竣工，第一康复医院文物保护修缮项目一、二期竣工并获市白玉兰奖 ● 完成 3 家示范性社区康复中心建设 ● 家庭医生签约 50.07 万人，签约覆盖率 40.22%
文化旅游	<ul style="list-style-type: none"> ● “初心启航·浦江红色文化游”（特色文化游）入选国家交通运输部公布首批 50 条国内水路旅游客运精品航线 ● 学悦风咏书社、复兴岛公园等 5 处入选第四批上海市民“家门口的好去处” ● 国歌展示馆和区图书馆被评为上海市爱国主义教育基地年度考核评估先进单位 ● 举办上海咖啡文化周“咖啡之夜”、2023DAF 敦煌动画周、上海大学生旅游节、上海街艺节闭幕式、上海国际摄影艺术展巡展等重点文化活动 ● 举办杨浦生活秀带国家文物保护利用示范区创建工作成果展 ● 有序推进区文化馆改扩建、四平电影院改扩建等项目建设 ● 举办 2023 上海城市空间艺术季杨浦滨江展，以“共育相生”为主题，在杨树浦电厂遗迹公园和灰仓艺术空间、共青森林公园滨江段两个展区分别开展灰仓低碳论坛、“一叶知秋”亲子活动等活动，共接待游客约 2 万人次

主要领域	主要进展
体 育	<ul style="list-style-type: none"> ● 完成新（改）建市民益智健身苑点 50 个，市民健身步道 4 条，市民球场 3 片，市民健身驿站 2 个，社区市民健身中心 2 个 ● 完成 6 个全国首批社区运动健康中心试点建设 ● 成功揭牌国家首批、上海唯一的青少年体育训练中心 ● 举办 2023 全国全民体能大赛（上海站）、全国柔术系列赛（上海站）、2023 易跑·森林越野半程马拉松、杨浦足球超级联赛等赛事活动 ● 杨浦培养输送的 7 名优秀运动员在杭州第 19 届亚运会上代表中国参赛，获得 3 金 2 银 1 铜的历史最佳成绩；杨浦代表上海参加首届全国学生（青年）运动会，获得 6 金 12 银 1 铜的优异成绩

“15 分钟社区生活圈”行动全面开展。制定发布《杨浦区“十四五”期间全面推进“15 分钟社区生活圈”行动的行动方案》，建立区联席会议制度，落实街道主导、社区规划师负责编制，各部门指导，条块联动的工作模式。完成各街道社区行动蓝图和全区“一区一图”编制，形成一批以国定支路睦邻街区、连心园党建微花园等为代表的生活圈亮点项目。

社会治理不断创新。持续推进法治政府建设，开展全国法治政府示范创建。全面完成基层行政复议受理咨询点建设，实现所有街道全覆盖。加快提升基层治理能力，多措并举提升“睦邻”品牌影响力，新建 2 家社区睦邻中心。充分发挥社会治理领域专家学者和基层实践行家里手等人才优势，进一步做深做实杨浦区社会治理顾问制度。积极推进居民区组织减负，推动居委会“减证明、减挂牌”，明确各部门下派居民区组织任务“正面清单”。推进青年发展型城区、街道建设试点工作，全面促进青年和城区同频共振、共同发展。全力争创全国双拥模范城“十连冠”。

表 7 社会治理情况

主要领域	主要进展
社会治理	<ul style="list-style-type: none"> ● 杨浦区知识产权人民调解委员会获评全国模范人民调解委员会 ● 新建大桥街道桥之家社区睦邻中心康博分中心、五角场街道国定支路社区睦邻中心投入使用 ● 有序开展年度社区工作者招录，共招录 229 名社区工作者 ● 评选年度“十佳”创意治理项目和 40 个“优秀”创意治理项目

（五）“美丽杨浦”加快建设，城区环境品质显著提升

环境质量持续改善。大气环境质量整体向好，区域环境空气质量指数（AQI）优良率为 86.6%，PM_{2.5} 累计均值浓度为 29 微克/立方米。水环境治理有序推进，全区 11 个市考核断面达标率为 100%。河湖长制全面落实，经一河、纬五河获评市“美丽河湖”，周家嘴路、同济等 5 座调蓄池工程加快建设。土壤污染治理安全可控，全区污染地块安全利用率达 100%， “无废城市”建设加快推进。环境质量全面提升，林长制扎实推进，率先在全市实现所有区属公园 24 小时开放，打开 6 座公园围墙，新建公园绿地 3.1 公顷、立体绿化 2.7 公顷、绿道 2 公里，新增 1 座社区公园、6 座口袋公园。

绿色低碳深入推进。制定印发《杨浦区碳达峰实施方案》，分步实施“碳达峰八大绿色行动”⁸，同步加强碳达峰宣传教育。加快推进可再生能源高质量发展，制定印发《杨浦区“十四五”光伏项目建设实施方案》《杨浦区光伏发展扶持办法》。持续巩固提升塑料污染治理。大力发展建筑节能，互联宝地获评上海市

⁸ “碳达峰八大绿色行动”：指绿色能源、绿色产业、绿色建筑、绿色交通、循环经济、生态碳汇、绿色全民和绿色示范行动

既有建筑绿色低碳更新改造银奖，3个项目成功申报超低能耗建筑。加强区域绿色低碳产业培育，举办“绿色创谷·碳赢未来”大创谷首届绿色转型国际合作论坛。

示范引领带动明显。加快杨浦滨江南段、大创谷低碳发展实践区建设，杨浦滨江南段低碳发展实践区市级验收获评优秀，大创谷低碳智能管理平台已试运营。完成江浦路街道绿色更新改造“零碳”示范项目，并推荐申报国家“双十佳”⁹清单。低碳社区、绿色社区申报创建持续推进。杨树浦电厂旧址的煤灰仓正式改建成上海首个“工业零碳智慧综合能源中心”。

表 8 生态文明建设推进情况

主要领域	主要进展
环保行动	<ul style="list-style-type: none"> ● 大气环境治理 持续做好移动污染源治理，完成柴油车入户、路检 1055 辆，监测非道路移动机械尾气排放 61 台（次），核发非道路移动机械环保号牌 69 张 完成杨浦区 2022 年温室气体排放清单报告 ● 水环境治理 完成重点医疗机构余氯在线监控设备安装联网 完成市、区管河道及小微水体入河排污口三级排查溯源 完成 19 个入河排污口问题整治 ● 土壤治理 制定印发《杨浦区“无废城市”建设实施方案》 完成 23 份重点建设用地安全利用评审报告
节能低碳	<ul style="list-style-type: none"> ● 产业节能 完成万达、合生汇等 2 家国家级绿色商场创建 制定印发《杨浦区工业通信业服务业节能减排和合同能源管理专项扶持办法》 ● 建筑节能 完成定海街道 154 街坊等 24 幅地块出让节能低碳意见 ● 低碳示范 黄浦江杨浦大桥水质自动监测站作为全市首座零碳水质监测站启用

⁹ “双十佳”：指 10 项节能技术和 10 项节能实践

主要领域	主要进展
生态建设	<ul style="list-style-type: none"> ● 绿化建设 完成 439 街坊 C1-03 地块（上海院子）、138 街坊 C2-1a 地块、134 街坊 K2-1 地块规划公共绿地的土建及绿化施工 ● 氛围营造 贯彻落实全国和本市生态环境保护大会精神，召开杨浦区生态环境保护大会 开展全国生态日、六五环境日、全国低碳日、国际生物多样性日等宣传活动

（六）中期评估扎实开展，以评估促发展促落实

突出评估重点。按照国家、市“十四五”规划实施中期评估总体部署，召开中期评估启动会，制定评估方案和报告指引，建立“1+1+18”评估体系¹⁰。重点聚焦区“十四五”规划《纲要》的 25 项主要指标、73 项重大项目和 182 项重点任务推进情况开展评估。全面梳理《纲要》及各专项规划实施以来主要指标、重点任务和重大项目进展，分析存在问题和挑战，提出“十四五”下半段《纲要》实施的思路举措。

坚持开门评估。深入践行全过程人民民主理念，认真听取人大代表、政协委员、企业、市民群众等各方意见建议。联合区人大面向全社会开展“十四五”规划实施情况问卷调查，共收到有效问卷 4010 份；同步组织开展人民建议主动征集和线下问卷推广活动，共收到各类有效意见建议 96 条，并对兼具可行性与可操作性的意见开展重点研究吸纳。主动接受人大中期评估监督，配合开展“1+1+4”¹¹评估监督调研。

¹⁰ “1+1+18”评估体系：指 1 个规划《纲要》总评、1 个重点区域评估和 18 个其它专项规划评估

¹¹ “1+1+4”评估监督：指 1 个规划《纲要》；1 个滨江发展专项规划；产业发展、应急管理、文化旅游发展、生态文明建设 4 个专项规划

强化统筹协调。以区“十四五”规划中期评估列为市人大常委会市区联动调研课题为契机，注重加强与市级部门对接沟通，高质量推进评估各项工作。建立“每月例会抓推进”工作机制，形成每月评估工作专报，及时报送区级评估成效及特色经验做法。中期评估成果报经区委、区政府和市人大常委会审议通过。

2023年全区经济社会发展成绩来之不易，这是全区干部群众勇于拼搏，努力奋斗的结果。同时也应清醒地看到，对照中央、市委、区委要求和人民群众更多期盼，对标高质量发展、高品质生活、高效能治理的要求，对照“十四五”规划实施中期评估结果，区域经济社会发展仍面临不少困难和挑战。一是**经济回升向好基础仍需巩固**。疫情后的经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程，外部环境更趋复杂严峻，国内需求仍显不足，经济运行仍然面临一定下行压力，企业内生动力仍有不足，实现稳增长、稳就业目标仍存在较大压力。二是**区域创新策源能力有待加强**。区校融合溢出效应还需提升，组织协调服务科技创新的能力有待加强，科技成果转化瓶颈有待继续突破，创新型产业的引领性、贡献度和显示度有待增强，重点功能区发展能级还需进一步提升。三是**城区治理现代化水平尚存薄弱环节**。基础设施建设还需持续优化升级，城区治理有待再完善。四是**公共服务品质有待提升**。群众在教育、医疗、卫生、养老、托育等方面仍面临不少难题，各街道公共设施配套也还不均衡，生态环境质量仍需持续提升。我们要认真面对这些问题和挑战，以更扎实的举措，尽心

竭力改进工作，不辜负全区人民期待。

二、2024年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和中央经济工作会议精神，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，按照十二届市委四次全会、十一届区委八次全会工作部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，以更大决心和更有效举措，在推进高质量发展中勇挑大梁，坚定信心、奋力一跳，推动人民城市新实践、创新发展再出发、重振杨浦“一股劲”，加快“四高城区”建设，为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、为推进中国式现代化建设作出积极贡献。

根据上述要求，并与“十四五”规划目标等各方面保持衔接，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值同比增长5%以上；社会消费品零售总额同比增长5%以上；商品销售总额同比增长5%以上；区级财政收入同比增长6%以上；全社会固定资产投资总额同比增长6%以上；第三产业增加值增速6%以上。

三、2024年国民经济和社会发展的主要任务和措施

按照2024年杨浦区国民经济和社会发展的主要目标，建议围绕“六个聚力”，做好以下重点工作：

（一）聚力经济稳增长，全力促进经济平稳健康运行

聚焦有效投资、消费扩容、外资外贸、招商引资等关键方向，出实招求实效，全力巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。一是**全力以赴稳增长促发展**。进一步夯实区经济运行专班工作机制，加强加密统筹协调和分析研判，细化分解目标任务，抓实存量企业服务和增量企业招引，以月保季、以季保年，确保实现年度经济增长目标。持续放大国家、市、区稳增长政策叠加效应，提高各项政策的可达性和便捷性。高质量完成第五次全国经济普查各阶段工作，高水平推进规上企业入库纳统，持续夯实我区统计保障。二是**千方百计扩大有效益的投资**。发挥扩大有效投资联合工作协调机制作用，全力推动一批市、区重大项目加快建设，尽早落地投产。进一步贯彻落实支持民营经济和民间投资的相关政策，细化工作方案及实施细则。深化“政会银企”四方合作机制，引导支持更多社会资本投向重大产业、重大科创载体、重大基础设施等项目。强化重大工程的投资牵引作用，紧密衔接区“十四五”规划《纲要》、各专项规划，谋划落实2024年固定资产投资项目计划，做好投资接续发力。三是**多措并举激发有潜能的消费**。进一步发挥消费对经济发展的基础性作用，推动促消费系列举措落实落地，不断改善消费条件，创新消费场景，最大限度恢复和扩大消费。围绕全年“一节六季”促消费活动计划，发挥头部企业品牌效应和牵引作用，协调重点商圈载体、电商平台开展形式多样的促消费活动，

支持线上平台数字赋能传统商业。优化五角场商圈、滨江和新江湾商业定位，加快商业布局优化，加大首店、首发招引力度。持续推进“数商兴农”，组织重点电商平台与福建三明、云南丽江等对口合作地区开展产销对接。

四是坚定不移稳外需增质效。充分发挥杜雅特·中欧经贸文化交流中心、湾区委员会和北欧创新中心等涉外平台招商积极性和存量外资虹吸效应，聚焦重点国家进一步挖掘海外优质资源，大力吸引外资项目，引导企业升级设立地区总部或研发中心，推动更多外资总部企业集聚杨浦。鼓励企业运用“1+4”中老经贸合作新通道¹²，支持企业市场化构建东盟特色商品交易服务平台，不断拓宽中国与老挝及东盟的经贸合作空间和渠道。发挥杨浦国际商会、老挝经贸合作展示馆等经贸交流合作平台功能，支持区内绿色低碳行业重点企业在RCEP框架下加速布局东盟市场，稳定贸易链、供应链、产业链，推动外贸高质量发展。

五是多措并举抓招商提能级。全力推动招大引强，积极对接跨国企业总部、央企总部、上市企业总部，挖掘新业务新板块，大力引进符合产业导向的优质项目。全面落实区产业链链长制工作方案，积极梳理产业链龙头企业和上下游企业重点招商对象清单，精准推进链条招商。依托杨浦滨江和五角场一大创智等重点区域开发，加大对各重点功能区和招商载体资源推介。发挥招商中介机构作用，探索建立市场化合作机制，吸引更多优质企业落地杨浦。

¹² “1+4”中老经贸合作新通道：指发挥上海全球资源配置能力，挖掘老挝经贸合作展示馆的重要窗口和经贸合作平台功能，拓展云南昆明、湖南怀化、安徽滁州、上海杨浦中老铁路延伸节点城市经济发展的示范作用，深化国际国内经贸合作和产业合作，提升中老铁路运行效能，不断提升中老经贸合作规模质量

（二）聚力创新发展再出发，加快形成新质生产力

顺应科技创新范式变革，推动全过程创新、全要素集聚、全链条加速，以科技创新推进产业创新，推进创新链、产业链、人才链、资本链“四链融合”发展。一是**创新策源再强化**。进一步加强区校联动，推进国家级自主智能未来产业科技园、未来谷、滨江健康科技产业园等创新载体建设。支持创新联合体建设，依托长三角国家技术创新中心，打造高能级企业联合创新中心。加快新型研发机构建设，全力服务保障上海数学与交叉学科研究院尽快实体化运作。加强“卡脖子”核心技术突破，重点围绕人工智能、大数据、生物前沿等领域，加强推进关键技术、共性技术攻关及应用场景“揭榜挂帅”。推动建设高质量孵化器，发挥大学科技园关键枢纽作用，打造“高质量孵化器-大学科技园”的科技成果转化和产业化链条。二是**创新产业再提速**。全力构建“1+2+3+4”创新型现代化产业体系，打造数字经济主导产业集聚区。大力提升三大千亿级产业集群能级，充分发挥龙头企业带动作用，吸引产业链上下游集聚，打造具有国际竞争力和影响力的高端产业集群。加快布局四大新兴领域，对标全市抢抓产业新赛道和壮大未来产业集群的战略部署，着力抓好新赛道产业梯次培育、持续发展。持续深化企业上市服务，支持企业登陆以科创板为代表的多层次资本市场上市融资。三是**创新格局再完善**。构建东西引领、中部融合，科创和产业相生相济、循环互融、一体发展的高能级“杨浦科创带”。杨浦滨江锚定打造“一区、一带、一

窗”¹³目标定位，持续做强“长阳秀带”在线新经济产业生态园产业链，吸引更多新生代龙头企业和功能平台集聚滨江。统筹推进滨江五个示范区功能落地，加快滨江基础设施建设和中北段土地收储。扎实推进**大创智**示范区建设，打造“产学研创”融合特色园区。依托大创智数字化转型示范区品牌优势，培育数字经济产业生态。积极拓展大创智创新生态圈，加快建设大学路“科创街区”。增设中国(上海)网络视听产业基地杨浦片区。**大创谷**持续打造“世界级创谷”，加强功能区整体形态布局，全力盘活存量创新要素资源，促进**互联宝地**、长阳创谷相互赋能、联动发展。持续打造**环同济**升级版，深化区校合作，持续推进NICE2035赤峰路国际创意设计街区建设，推动上海市科技服务业发展示范区(试点)建设。**四是改革创新再发力**。持续发力优化营商环境，制定优化营商环境7.0版方案，打造具有杨浦特色优势的营商环境特色品牌。高水平推进“全国网络市场监管与服务示范区”创建，筹建上海市知识产权保护中心分中心，积极申报全国知识产权强市建设试点城区。巩固工程建设领域改革成果，提升企业获取经营场所的办事便利度。聚焦重点领域深化监管方式，提升事中事后监管整体效能。**五是创新协同再扩容**。继续围绕实项目抓落地、品牌活动促合作等方面，推动长三角创新创业发展联盟工作做深做实。持续举办联盟年度大会和长三角创新创业生态峰会等品牌活动，进一步吸引汇聚国内外高能级创新活动。积极融入全球创新网络，

¹³ 一区、一带、一窗：“一区”即新时代人民城市建设的示范区域；“一带”即中国式现代化的发展绣带；“一窗”即民族伟大复兴的绽放窗口

用好北欧创新中心、国家技术转移东部中心等国际交流与合作平台，更好对接境外优质创新资源。

（三）聚力城区数字化转型，全力打造数字化转型示范区

推动经济数字化、生活数字化、治理数字化深入发展，更好为区域经济社会发展赋能。一是**提高数字经济发展能级**。聚焦数字经济重点区域发力，持续推进大创智数字化转型示范区建设，并在“长阳秀带”在线新经济生态园基础上，打造杨浦滨江数字经济“脑部高地”，打响“杨‘数’浦 Digital”产业品牌¹⁴。建立数字经济常态化监测跟踪机制，形成充分反映数字经济发展特征阶段的综合指标体系。二是**增强数字生活体验度获得感**。推进**普惠化数字公共服务**。深化“便捷就医服务”应用，建设“互联网社区医院平台”及“康复管理应用一体化平台”，打造长护险评估服务全过程监管场景。加强教育信息化基础建设，建设杨浦教育“数字基座”。全面落实养老数字化转型三年行动计划，持续推进智慧养老院及“互联网医院+养老院”建设。加快**数字生活智能化场景建设**。持续扩大“韵动杨浦”受众范围，推进长者运动健康之家建设。完善文旅线上特色服务，做好公共文化服务的精准供给。充分发挥“数字睦邻平台”功能，加强“智慧睦邻”建设。持续深化“温暖云”场景建设。进一步推动智慧停车场（库）和智慧道路停车场建设。三是**提升数字治理现代化水平**。围绕“一

¹⁴ “杨‘数’浦 Digital”产业品牌：“杨”指杨浦，也谐音“Young”，意为年轻；“数”代表数字经济；“浦”意为打造国际一流滨水岸线空间；Digital 既代表数字经济核心导向，其 7 个字母还分别代表重点打造的创意设计 Design Creative、智能制造 Intelligent Manufacturing、绿色低碳 Green Economy、互联网平台 Internet Platform、科技服务 Technology Services、人工智能 Artificial Intelligence、生命健康 Life Healthcare 七大产业赛道

流城市一流治理”目标，聚焦“两张网”深入推进治理数字化，让“数据多跑路、群众少跑腿”。**创新推进“一网通办”服务举措**，推进政务服务“智慧精准”，全面深化“两个免于提交”，推行办事少填少交智能审。深化集成办事服务改革，进一步拓展“高效办成一件事”事项范围，深化“一业一证”改革。推动更多事项入驻“远程虚拟窗口”，支持街道社区事务受理服务中心事项向居民区延伸。**持续提升“一网统管”治理实效**，围绕“观、管、防、联、处”，持续为全区数字化治理赋能，深化“一网统管”应用场景全过程管理，打造地下空间、无主道路、大客流等数字化治理特色亮点应用场景。

（四）聚力城市更新可持续发展，加快建设安全韧性城区

配合加快推进枢纽型、网络化、功能性市重大工程建设，全力打造宜居、韧性、智慧城区。一是**完善城区基础设施布局**。配合推进北横通道杨浦段上半年主线贯通（地下道路通车）、军工路快速路新建工程年底具备通车条件。配合推进轨交20号线一期东段开工建设。深化轨交24号线规划建设方案，争取纳入上海市轨交第四期建设计划。完善“路桥轨隧水电”基础设施布局，持续推进100项年度重大工程建设。持续推进新型基础设施建设，积极承接市级数字孪生底座平台，加快布局形成以5G、物联网、工业互联网等为代表的通信网络基础设施。二是**加强城区精细化管理**。开展第三轮“美丽街区”建设，将街区建设向背街小巷、弄堂等群众反映问题集中区域延伸。推动生活垃圾全程分类常

态、长效化治理，全面提升垃圾分类投放环境。实施 10 公里架空线入地及合杆整治工程。深入推进特色道路（一街一景）创建。持续推进高标准保洁区域建设。三是持续改善居民居住环境。加快旧住房成套改造，推动邯郸路 500 弄、524 弄和凤南一村项目开工建设，加快控江路 501-515 号（单号）项目签约，推动全区剩余小梁薄板项目启动。稳步推进多层次住房保障体系建设，计划筹措保障性租赁住房 5000 套（间）、供应 500 套（间）。完成 100 万平方米“美丽家园”建设和 300 台多层住宅电梯加装。四是提高公共安全治理水平。进一步压实各方安全责任，推动安全生产“四类清单”¹⁵落细落实。加强安全生产隐患排查整治，严肃生产安全事故调查处置，强化自然灾害综合防治。加强水、电、燃气等城市基础设施生命线安全工程建设，组织各大管线单位制定年度隐患和老旧管网改造升级计划。持续推进“砺剑”“平安杨浦”等专项行动，确保区域社会安全稳定。全面落实粮食安全党政同责机制，进一步完善粮食安全保障体系。

（五）聚力公共服务提质扩容，持续增进民生福祉

围绕更好满足人民群众对美好生活的向往目标，全力办好 10 类 58 项政府实项目，让人民群众生活更有品质、更有尊严、更加幸福。一是提升“一老一小”服务效能。持续推进养老民心工程和实项目建建设，全年新增养老床位 300 张、认知障碍照护床位 200 张，新建社区综合为老服务中心 2 家、社区长者食堂 3 家。

¹⁵ “四类清单”：即责任清单、权力清单、监管清单、任务清单

持续开展儿童友好示范区建设。扩大普惠性托育资源供给，新增13个公办幼儿园托班。建设7家高质量幼儿园，全面完成公办高质量幼儿园全覆盖创建目标。构建未成年人保护工作站“一站多点”服务网络，动态排查困境儿童和散居孤儿情况。

二是扎实做好保就业促民生。突出就业优先导向，积极创建全国就业创业服务示范城区。持续聚焦高校毕业生、退役军人、失业青年等重点群体，扎实开展就业支持服务。进一步压实稳就业工作责任，高标准完成就业年度指标任务。健全分层分类兜底保障体系，推动社会救助更加精准、更有温度。培树救助帮扶典范，成立“金牌温暖顾问工作室”，组建杨浦区社会救助培训师团队。

三是提升公共服务品质。持续办好人民满意的教育，启动新优质学校高质量发展行动，推进第二轮8所公办初中强校工程，推动于漪教育教学思想研究中心建成启用。进一步推动公立医院和社区卫生高质量发展，加快功能型紧密医联体建设，推动优质医疗资源下沉。积极推动殷行社区卫生服务中心打造社区卫生服务中心标杆，完成殷行、平凉等2家社区卫生服务中心社区护理中心建设。巩固拓展国家文物保护利用示范区创建成果，开展第四次全国文物普查。打造更多人气文化地标，办好秋是国际戏剧季、上海国际摄影节、全城爵士音乐节等高品质文化活动。主动对标上海建设全球著名体育城市目标，进一步提升全民健身、青少年体育发展水平和体育产业发展能级。持续推动“15分钟社区生活圈”行动。

四是提升基层社会治理水平。深入推进法治政府建设，常态化落

实行政首长季度讲法。强化基层治理创新，持续提升睦邻品牌影响力，继续推动社区睦邻中心升级建设，开展“十佳”睦邻项目遴选，推进“睦邻”种子培育计划。巩固提升基层减负增能成效，推动居委会依法履职。加强居委会规范化建设，有序推进居委会管辖规模优化和沿街设置。持续开展青年发展型城区试点创建，让城市对青年更友好、青年在城市更有为。

表9 社会发展

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 推动蒋家浜小区配套九年一贯制学校、江浦社区 S-06 地块新建幼儿园、江浦社区 D-10 地块新建小学、同济一附中改扩建项目、杭一小学分部新建、杨浦高级中学国际部宿舍楼装饰修缮工程、民办畅想艺术幼稚园修缮工程等 7 个项目开工 ● 推动新江湾城 F2-07 地块新建幼儿园等 5 个项目竣工并交付使用 ● 推动控江医院医技综合楼辅助工程竣工并交付使用 ● 推动市东医院新江湾城院区新建工程、第一康复医院综合楼等项目建设 ● 筹建“艺海一瓢”海派艺术馆、敦煌当代美术馆，推动区文化馆改扩建项目建成投用 ● 完成区婚姻（收养）登记中心新址建设 ● 新建 2 家残疾人阳光康健驿站，为 300 名出行困难重度残疾人免费上门健康体检，为 365 户残疾人家庭实施无障碍设施进家庭工程
举措	<ul style="list-style-type: none"> ● 启动近视防控“杨浦 20 条计划” ● 为区内所有中小学校配置 AED 应急救护设备 ● 新（改）建一批市民益智健身苑点、健身步道、多功能运动场、健身驿站和社区市民健身中心 ● 做深“海派城市考古”“建筑可阅读”“百 BU 穿 YANG”等文博品牌，打造特定线路“无线全景感应”“VR 全景体验”新风尚 ● 全覆盖开展护理员专业技能培训，确保全区养老机构护理员持技能等级证书率达 78%，培育中级及以上护理员 300 人 ● 评选社区救助顾问“十佳优秀案例”

（六）聚力城区绿色低碳转型，全面推进美丽杨浦建设

认真践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，全面贯彻全

国、上海和本区生态环境保护大会精神，加快建设人与自然和谐共生的美丽杨浦。一要打好双碳工作持久战。把碳达峰纳入区域经济社会发展和生态文明建设整体布局，编制下达杨浦区2024年碳达峰及节能减排重点工作安排，严格落实固定资产节能审查、节能验收制度。制定《杨浦区建设领域碳达峰实施方案》，稳步推进大创谷低碳发展实践区建设，加快推动绿色社区创建。二要打好碧水蓝天净土保卫战。深化大气综合治理，坚持源头防控、过程管控、末端严控，全面落实新一轮清洁空气行动计划，加强细颗粒物和臭氧协同控制，持续深化工业源、移动源、社会面源整治，打好大气环境综合治理“组合拳”。推动水环境质量改善，强化河岸治理，纵深推进入河排污口分类整治，持续推进雨污混接综合治理，加快推进调蓄池建设，切实改善水域环境。保障土壤安全利用，加强建设用地土壤风险管控，落实工业用地和经营性用地的全生命周期管理，坚决守牢土壤环境安全底线。积极推动“无废城市”建设。三要打好绿色转型攻坚战。加强公共建筑碳排放管理，积极推动既有建筑节能改造，启动建筑领域碳排放智慧监管平台建设。全面实施“光伏+”工程，加快推动各行业领域“光伏+”开发利用。加大公共绿地、街头绿地、立体绿化及绿道建设力度，不断消除500米服务半径公共绿地盲点。全面启动区域生物多样性调查评估，科学制定生物多样性保护对策。

表 10 绿色低碳

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 推进实施 159 街坊 B2-05 地块、228 街坊 N1-05 地块、110 街坊 02B1-04 地块东侧等 3 处规划公共绿地建设 ● 新建改建口袋公园 2 座
举措	<ul style="list-style-type: none"> ● 编制下达 2024 年杨浦区碳达峰及节能减排重点工作安排 ● 启动编制《杨浦区详细层级雨水排水规划》 ● 加强排污口日常巡查和监督管理 ● 制定 2024 年杨浦区“无废城市”建设计划 ● 严格落实节能审查和验收

同时，杨浦将结合中期评估成果，持续推进区“十四五”规划落地落实，并按照国家 and 全市总体部署，结合区情特色，研究提出“十五五”杨浦区经济社会发展基本思路。