

# 关于上海市杨浦区 2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2023 年 1 月 4 日上海市杨浦区第十七届

人民代表大会第三次会议审议通过

杨浦区发展和改革委员会

各位代表：

受杨浦区人民政府委托，向大会报告杨浦区 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2022 年国民经济和社会发展计划执行情况

2022 年，面对复杂严峻的国内外形势和多重超预期因素冲击，全区上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻党的二十大精神，坚决落实市委、市政府决策部署，在区委、区政府坚强领导下，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，大力弘扬伟大建党精神，积极践行人民城市重要理念，不断扮美“生活秀带”、建强“发展绣带”，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，助力打赢大上海保卫战，加快推进区域经济恢复和重振。全年经济社会发展总体呈现“六稳”的良好态势：疫情防控总体平

稳、区域经济企稳回暖、创新动能稳中求进、城区治理平稳有序、公共服务稳中提质、生态环境稳中向好，较好完成了区第十七届人民代表大会第一次会议确定的全年经济社会发展目标任务。

### **（一）坚持人民至上、生命至上，全力做好新冠疫情防控**

**助力打赢大上海保卫战。**坚决落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署，构建高效组织领导体系，第一时间成立由区委、区政府主要领导担任“双组长”的区疫情防控工作领导小组，在全区所有街道成立疫情防控指挥部临时党委。先后组建30余个工作专班、工作组，全力做好核酸筛查、流调溯源、转运隔离、区域管控、环境消杀等各项防控工作。打通粮食等生活物资保障“最后一百米”，对独居老人、高龄老人、孕妇、血透和放化疗病人等需特殊照顾的群体，全面做好托底保障服务。强化数字赋能，打造“社区疫情防控智能应用系统”，为区委、区政府挂图作战、集中攻坚提供数据支撑。

**抓细抓实常态化防控。**准确理解把握国家和全市疫情防控部署要求，坚持常态化精准防控和应急处置相结合，坚决防范疫情反弹。在社区、园区、校区布局各类常态化核酸采样点，构建“15分钟核酸检测服务圈”。按照“宁可备而不用，不可用而无备”原则，完成市下达的三梯次隔离房源筹措任务，并加强日常使用规范管理。加强重点人员、行业和场所管理，严格落实来沪返沪人员“落地检”，全面推广“场所码”“数字哨兵”应用。全力做好新冠疫苗接种服务，重点推进老年人疫苗接种。充分发挥“三

公（工）一大”<sup>1</sup>作用，进一步完善应急处置协同机制。建立区整治疫情防控“层层加码”问题专班，坚决防止简单化、“一刀切”。

## （二）坚持多措并举，区域经济运行回稳向好

**主要经济指标“V型反弹”**。持续深化区“1+X+12”稳增长调度机制，聚焦跟踪服务各行业头部企业，建立并实施“两清单一主题”<sup>2</sup>周周调度机制，增强稳增长工作合力。区域经济运行持续复苏向好，呈现“开局良好、深度回落、快速反弹、持续恢复”的V型反转态势，展现出区域经济较强韧性和内生动力。前三季度地区生产总值同比增长0.4%，提前实现由负转正，高于全市1.8个百分点，全年预计同比增长1%左右，高于全市平均水平；区级财政收入恢复好于预期，全年完成143.5亿元，同比增长0.3%；至11月底，固定资产投资总额完成246.21亿元，同比增长5.2%，增速居全市第三；1-11月，全区规模以上软件和信息技术服务业实现营业收入同比增长12.3%，高于全市4.2个百分点，呈现数字经济带动增长的良好态势。

**区域经济加速恢复重振**。全力落实国务院稳经济一揽子政策措施和上海市全力抗疫情助企业促发展“市21条”<sup>3</sup>、加快经济恢复重振“市50条”<sup>4</sup>、稳增长“市22条”<sup>5</sup>，迅速出台杨浦区全力抗疫情助企业促发展“区15条”<sup>6</sup>、全力加快经济恢复重振“区

<sup>1</sup> 三公（工）一大：公安、公卫、工信科技和大数据部门

<sup>2</sup> 两清单一主题：指标清单、企业清单、每周一项调度主题

<sup>3</sup> 《上海市全力抗疫情助企业促发展的若干政策措施》

<sup>4</sup> 《上海市加快经济恢复和重振行动方案》

<sup>5</sup> 《上海市助行业强主体稳增长的若干政策措施》

<sup>6</sup> 《杨浦区全力抗疫情助企业促发展的若干政策措施》

30 条”<sup>7</sup>、助行业强主体稳增长“区 10 个支持”<sup>8</sup>等助企纾困和稳增长政策，组合式、规模性为企业减税降费、纾困解难。同步启动政策服务宣传月系列活动，依托“上海杨浦”官网，“一网通办”杨浦频道等渠道推出“助企纾困”政策专栏，动态更新政策，广泛宣传解读。首创推出“重点企业首席服务员”制度，提升为企业服务能级和水平。各项政策已累计惠及区内各类市场主体 4.1 万家次，扶持总金额达 111 亿元。

表一 加速经济恢复重振落实情况

政策	落实情况
助企纾困政策	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 出台《杨浦区全力抗疫情助企业促发展的若干政策措施》</li> <li>● 出台《杨浦区全力加快经济恢复和重振行动方案》</li> <li>● 出台《杨浦区助行业强主体稳增长的若干政策措施》</li> </ul>
增值税留抵退税	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 为 1600 余户企业办理增值税留抵退税 57 亿元</li> </ul>
房租减免	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 国有房屋累计减免租金约 2.32 亿元，惠及小微企业、个体工商户等市场主体 2956 家</li> <li>● 非国有科技园区、文创园区、重点商务楼宇、集体企业累计减免房租约 1.88 亿元，惠及各类市场主体 2760 家</li> </ul>
杨浦区助企纾困专项融资贷款	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 组建总规模 140 亿元的“杨浦区助企纾困普惠融资贷款”额度，向合作银行推荐 247 家企业</li> </ul>
困难行业企业稳就业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 向 594 家困难行业企业发放稳就业补贴 1067.46 万元，708 家企业 2248 人通过重点群体一次性吸纳就业补贴审核</li> </ul>
区属国企、基层等吸纳高校毕业生	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 区属国企共计招聘 34 名应届毕业生，社区工作者招聘应届毕业生 52 人，教师招聘应届毕业生 251 名</li> </ul>
招才留才	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 制定《杨浦区关于提振信心助力人才企业纾困推动人才发展的十项举措》</li> </ul>
强化为企业服务	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 深入开展各级各层领导“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，积极开展政策宣传辅导，帮助企业排忧解难，推动政策直达。目前已有 31 位局级领导和 369 位处级领导干部对区内 2052 家企业开展走访，共办结问题 547 个</li> </ul>

<sup>7</sup> 《杨浦区全力加快经济恢复和重振行动方案》

<sup>8</sup> 《杨浦区助行业强主体稳增长的若干政策措施》

**数字化转型全面推进。**加快创建数字化转型示范区，全力打造“一带、一区、一圈”<sup>9</sup>数字经济地标，大创智数字创新实践区列入全市首批8个城市数字化转型市级示范区之一。夯实数字底座，加快建设大创智数字孪生云上之城，支持千寻位置建设全球首个基于北斗三号系统的时空智能数字底座系统。以软件和信息技术服务业为主体的数字经济产业蓬勃发展，全年新增国家专精特新“小巨人”企业7家、市级专精特新企业78家、市科技小巨人（含培育）8家、国家企业技术中心1家、市级企业技术中心4家。重点围绕“高效办好一件事”“高效处置一件事”，深入推进“两张网”建设。成功举办世界人工智能大会云原生品牌论坛和智能社会论坛，“2021-2022上海城市数字化转型体验周”开幕式等重大活动。打造便捷就医服务、教育、健身、“养老E顾问”、“数字睦邻”等一批数字生活场景。配合加快推动上海市数字化转型体验馆建设。

**表二 城市数字化转型推进情况**

主要领域	推进情况
经济数字化	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 编制数字经济产业地图</li> <li>● 编制《关于培育“元宇宙”新赛道、促进智能终端产业高质量发展、促进绿色低碳产业发展等行动方案》</li> <li>● 元宇宙与虚实交互联合研究院入选上海市城市数字化转型创新基地，成为全国首个省市级元宇宙新型研发机构</li> <li>● 软件、人工智能、集成电路、工业互联网、信息基础设施领域10个项目获市产业高质量发展专项，10家企业获市城市数字化转型专项立项</li> </ul>

<sup>9</sup> 一带：“长阳秀带”在线新经济生态园；一区：大创智数字创新实践区；一圈：环同济知识经济圈

生活数字化	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 全面推进“便捷就医服务”数字化转型 2.0，21 家区属医疗机构完成应用场景建设</li> <li>● 持续推进长护险评估护理全过程监管场景建设</li> <li>● 有序推进区教育数字基座建设。率先开展“三个助手”应用场景研发实践</li> <li>● 开发“养老 E 顾问”小程序，扩大老年人“一键通”应急呼叫项目覆盖面</li> <li>● “温暖云”精准救助应用场景开发项目已评审通过</li> <li>● 持续优化“韵动杨浦”全民健身电子地图</li> </ul>
治理数字化	<ul style="list-style-type: none"> <li>● “一网通办”上线“高效办成一件事”44 项</li> <li>● 打造“杨浦三秒”等“一网通办”特色服务品牌</li> <li>● 区级城运中心正式投用</li> <li>● 完善“一网统管”机制建设，组建区城市运行和突发事件应急管理委员会</li> <li>● 推进“一网统管”应用场景建设，累计评审场景项目 106 个</li> </ul>

**有效投资持续扩大。**充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，加快长阳秀带在线新经济生态园、世界技能博物馆、于漪教育教学思想研究中心、区文化馆改扩建等一批“十四五”经济社会重大项目建设。充分发挥重点区域、市区重大项目的压舱石作用，召开 2022 年杨浦区重大项目集中签约暨重大工程奠基及开工集中启动仪式，举办“两手抓、两手硬、两手赢”投资促进大会，参与“潮涌浦江——投资上海全球分享季”活动并推动项目签约。积极争取用好“专项债”、REITs 等政策工具，助力基础设施高质量发展。

**消费活力逐步释放。**增强消费对经济发展的基础性作用，出台《杨浦区商贸业提能级、促发展若干政策》，进一步促进商贸业提质升级。积极促进商业与文化、旅游、体育等产业融合发展，指导引入潮玩、社交、娱乐等众多业态近 70 家国内外知名品牌和首店潮店。把握节庆活动机遇，精心组织开展“跨年迎新购物季”“五五购物节”等活动，不断促进消费回暖复苏。进一步推进早

餐网点新建改建，积极参与全市早餐示范点建设。全区社会消费品零售总额和限额以上商品销售总额同比降幅不断收窄。

**外资外贸稳中向好。**全年实际利用外资金额预计超 9.5 亿美元，新增 1 家跨国公司地区总部和 1 家外资研发中心。促进外贸持续增长，抢抓 RCEP 落地机遇，指导外贸企业做好 AEO 高级认证申报，推动卜蜂进出口贸易发挥国际贸易总部功能，统一承接正大集团进口业务。持续放大进博会溢出效应，与老挝贸促司签署《关于共同建设高水平经贸合作平台合作备忘录》。举行第五届进博会杨浦交易分团集中签约仪式，签订意向采购订单金额 6.17 亿美元，同比增长 14.6%。我区全年外贸进出口总额增幅超两位数，增幅居全市前列。

### **（三）坚持改革创新，区域经济动力不断增强**

**创新发展增动力。**深化“三区联动”“三城融合”理念，有力推进校区园区化、园区社区化、三区一体化。加快推进上海技术交易所、类脑芯片与片上智能系统等研发与转化功能型平台建设。加强沪港协同创新，香港中文大学上海中心落户杨浦双创学院。积极发挥杨浦“一张图、一张券、一个秘书处”<sup>10</sup>的牵头优势，推动长三角双创示范基地联盟多地联动实项目取得积极成效。在“长三角创业地图”基础上升级打造“长三角创业一件事”平台，实现“创业八找”<sup>11</sup>服务功能。结合疫情防控形势，创新采取元宇宙等线上线下相结合方式，成功举办 2022 全国双创活动周上

<sup>10</sup> 一张图：长三角创业地图；一张券：双创券通用通兑；一个秘书处：长三角双创示范基地联盟秘书处

<sup>11</sup> 创业八找：找办事、找人才、找场地、找资金、找订单、找研发、找项目、找政策

海分会场、2022 全球创业周中国站暨“创响中国”长三角联盟站、2022 年杨浦“创业之星”大赛等重点双创活动，区域创新创业氛围日益浓厚。“科创中国”试点城区建设加速推进，复旦、同济大学国家科技园获批中国科协首批“科创中国”创新基地。

表三 科创双创工作推进情况

政策供给	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 出台《“长阳秀带”在线新经济产业集聚发展若干政策》</li> <li>● 出台《上海市杨浦区小巨人工程实施办法》</li> </ul>
重点项目	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>上海技术交易所</b>：与 18 个交易场所、39 个区域科技市场合作共建 4 个区域创新中心，开市以来累计交易额 134.74 亿元，技术合同金额 395.8 亿元</li> <li>● <b>千寻位置“多频点高精度北斗导航芯片项目”</b>：成功研制高集成度、低功耗北斗三号定位芯片，并实现量产</li> <li>● <b>类脑芯片与片上智能系统研发与转化功能型平台</b>：已积累发明专利、软件著作权等知识产权百余件；扶持 20 家企业和团队，带动培育产业规模 2 亿元，撬动社会投资 3.5 亿元</li> <li>● <b>商米科技“基于物联网+云+AI 技术所构建的数字消费经济基础设施建设项目”</b>：完成客流和资金流一体化智能分析平台建设</li> <li>● <b>上汽集团商用车技术中心“自主品牌新能源与节能汽车研发能力建设项目”</b>：设施设备及配套工程已基本完成，正在进行项目调试验收</li> <li>● <b>优刻得“新一代人工智能服务平台项目”</b>：完成数据标注、数据处理、模型训练、模型评估、在线服务等平台功能开发</li> <li>● <b>理微医工交叉产业化创新示范平台</b>：为 12 个重点扶持项目提供资金技术支持，促成 3 个项目完成企业注册，带动投资超 2 亿元</li> <li>● <b>微普检测“上海市药物研究分析表征测试技术公共服务平台”</b>：已完成药物研究分析表征测试实验室建设</li> </ul>

改革服务激活力。对标最高标准、最好水平，升级优化营商环境 5.0 版方案<sup>12</sup>，推出 150 项改革举措<sup>13</sup>和 10 大特色品牌<sup>14</sup>。“以人为本稳就业，宜商惠民促发展”获评上海市优化营商环境十大

<sup>12</sup> 《对标最高标准、最好水平，持续推进杨浦营商环境改革创新行动计划》

<sup>13</sup> 包括开展“一照多址”“一证多址”改革等落实国家和本市统一举措 116 项，以及“知识产权服务零距离”等区创新举措 34 项

<sup>14</sup> 十大品牌：首席服务员、税立方·2022、“扬帆”信易贷、乐业空间·灵活就业、长三角创业“一件事”等



优秀案例。深化工程建设项目审批改革，创造商品住宅项目从挂牌出让竞得土地到规划方案公示仅 23 天的“杨浦速度”。在全市范围内首批试点开展外资企业设立全程电子化。以杨浦被确定为“在线新经济平台灵活就业人员申办个体工商户”试点区为契机，不断拓宽灵活就业人员登记试点范围。完善包容审慎监管，在全市率先发布《企业数据合规指引》，推行“首违不罚”和轻微违法不罚容错机制。推进信用修复全流程在线高效办理。区信易贷综合服务平台全新升级，获评上海市信易贷区子平台特色创新奖。

**重点区域聚合力。**杨浦滨江升级打造人民城市建设“样板间”，昔日的“工业锈带”变身今天的“生活秀带”“发展绣带”。滨江南段全力推进美团上海科技中心、哔哩哔哩新世代产业园、抖音集团上海滨江中心等重大项目开工建设，市级公园城市先行示范区启动一期建设工程。持续深化杨浦生活秀带国家文物保护利用示范区创建，加快探索大规模工业遗产活化利用新模式。完成杨浦滨江公共空间示范段的无障碍环境建设，发布全市首个滨江公共空间无障碍环境建设导则。探索建立市区联合土地收储和整体开发机制，推动滨江中北段存量土地盘活利用、收储等工作，抓紧实施岸线贯通工程。**大创智**持续建设全市首批服务业创新发展示范区，积极创建国家级文化产业示范区，全力打造大创智数字实践创新展区，被列入上海数字经济发展“十四五”规划“中环数字产业创新带”重点载体。**大创谷**对标“世界级创谷”建设目标，开展创业中心、企业中心、体育中心、艺术中心、活力中

心建设，围绕健康、生态的 Campus 双创街区，推动形态再优化、品质再提升。环同济以编制《环同济新一轮发展规划(2023-2025)》为引领，升级打造环同济 2.0 版，持续推进“环同济”国家级创新创业集聚区、国家智能社会治理实验综合基地建设。自主智能未来产业科技园入选国家未来产业科技园建设试点单位。

表四 四大功能区载体建设情况

功能区	重点载体进展
杨浦滨江	● 中交集团总部基地、中节能上海总部等重大项目加快建设
大创智	● 凯德新江湾城商办项目、新江湾城 F1-A、F1-B、F1-D、F1-E 商办项目等加快推进
大创谷	● 互联宝地（二期）竣工，定海社区 C2-2a 地块商办项目加快推进
环同济	● 轨道交通 18 号线国权路站上盖项目加快建设

**人才秀带强内力。**坚持人才强区战略，全力推动“人才秀带”建设，制定发布《新时代杨浦打造“人才秀带”建设高水平人才高地的实施意见》“1+3”人才新政，启动“海聚英才·杨浦在线新经济未来人才实验室”建设，探索建设“人民城市·海聚英才”发展研究院。大力实施国家和市、区引领性人才计划，不断优化海外引才“3310”政策，广泛吸纳国际高层次人才和创新团队。统筹推进名校长、好院长、文化英才、杨浦工匠等各类人才建设。人才安居工程持续推进，不断满足区域高层次人才住房需求。

**科技金融提效力。**深化普惠金融服务，建立政银对接机制，助

力实体经济发展，继续推进与市中小微企业政策性融资担保基金管理中心合作，扩大“批次贷”项目合作银行范围，目前已有68家企业获得贷款3.4亿元。持续跟踪做好企业上市服务，优化完善“区改制上市培育企业后备库”，实施“浦江之光”闪耀杨浦专项行动。诺亚控股登陆港交所，毕得医药登陆科创板，儒竞科技申报创业板已过会。

#### （四）坚持建管并重，城区治理现代化水平显著提高

**基础设施建设加快推进。**市级重大工程项目有序推进，北横通道杨浦段、军工路快速路、杨树浦水厂深度处理改造工程等项目加快建设，隆昌路越江隧道新建工程已开工。配合做好轨交20号线方案深化，目前一期西段已开工。区“双十”项目进展顺利，海安路（军工路—共青路）道路整治工程等十个项目按节点开工，绥芬河路（国江路—政连路）道路新建工程等十个项目按节点竣工。新型基础设施加快建设，新增5G基站364个、公用充电桩700个、智能回收设备205台。

表五 区“双十”项目进展情况

类别	序号	项目名称	年度目标	推进情况
路	1	顺平路（爱国路-白洋淀小区）新建工程	开工	已开工
	2	通北路（周家嘴路-唐山路）改建工程	开工	已开工
	3	海安路（军工路-共青路）道路整治工程	开工	已开工
	4	规划双阳路（龙口路—平凉路）道路新建工程	开工	已开工
	5	通北路（平凉路—惠民路）道路新建工程	开工	已开工

类别	序号	项目名称	年度目标	推进情况	
	6	安浦路（双阳南路-平定路）道路新建工程	开工	已开工	
	7	淞沪路（政通路-环岛）道路综合整治工程	竣工	已竣工	
	8	政治路黑山路道路新建工程	竣工	已竣工	
	9	绥芬河路（国江路-政涟路）道路新建工程	竣工	已竣工	
	10	河间路（眉州路-兰州路桥）道路改建工程	竣工	已竣工	
	11	路网一期（丹东路）	竣工	已竣工	
	12	眉州路（周家嘴路-九潭路）道路新建工程	竣工	已完成除北横通道借地范围的其它工程	
	13	顺平路（爱国路-白洋淀小区）新建工程	竣工	已完工	
	隧	14	杨浦滨江下穿渭南南路通道工程	竣工	已完工
		15	隆昌路越江隧道	开工	已开工
	水	16	排水泵站控污调蓄设施建设工程	开工	新江湾城东调蓄池工程已开工
		17	东走马塘（黄兴路-政本路）南侧防汛墙堤防加固维修	开工	已开工
		18	东走马塘（黄兴路-政本路）南侧防汛墙堤防加固维修	竣工	已完工
19		杨浦滨江平定路综合排水工程	开工	已开工	
电	20	昆明路 110 千伏变电站	竣工	已竣工	

**精细化管理持续加强。**进一步提升区域环境品质，有序推进包头路国伟路、殷行路等 8 个美丽街区及内环、中环桥下空间品质提升项目建设，完成 5 条市级、8 条区级精品示范路建设，架空线入地及合杆整治已完成 16 公里。编制发布《杨浦慢行交通建设规划》，完成 6 个缓拥堵交通改善项目、4 个慢行交通优化项目。推进市光路跨铁路人行天桥加装电梯。开展公共空间休憩座椅新建或优化提升 568 个。持续推进“5+X”停车难综合治理，完成 5

个停车治理先行项目，开工 500 个公共泊位。持续提升生活垃圾分类常态长效管理实效。重点提升杨浦滨江南段、五角场大学路等区域景观灯光品质。开展无违建示范街镇创建，全年共拆除存量违法建筑 5.05 万平方米。

**城区安全水平全面提升。**贯彻落实国务院安委会安全生产“15 条硬措施”和本市 78 条举措，制定区安全生产 80 条具体举措。持续推进安全生产专项整治和消防安全专项治理三年行动计划。推动重点领域集中攻坚，启动危险化学品安全风险集中治理。推进燃气安全隐患治理，完成 1 万户居民住宅老旧燃气立管改造及智能燃气表安装。扎实做好防汛防台，开展上海市安全发展和综合减灾示范社区创建。组织自建房安全排查，未发现有严重损坏和危房情况。实施“砺剑”“百日行动”等一系列打击整治专项行动，严厉打击涉疫违法犯罪、电信网络诈骗、黄赌毒等违法行为。常态化推进扫黑除恶斗争。

### **（五）坚持为民造福，民生保障水平持续提升**

**实项目暖民心。**千方百计克服疫情影响，加快推进 10 类 51 项民生实项目，全年“新建、改建 4 个市民多功能运动场”“建设 450 个公共充电桩”“为 63 所幼儿园和 19 所中小学教室实施灯光改造工程”等民生实项目按期完成。扎实推进 10 项民心工程项目，已完成“学龄前儿童善育工程”“小学生校内课后服务工程”“学校等体育场地开放工程”等项目。

**“两旧一村”快推进。**加快零星地块旧改攻坚，创新实施跨

区域多地块合并征收，完成剩余 600 余户、约 1.18 万平方米零星二级旧里以下地块改造，杨浦二级旧里以下房屋改造历史性画上圆满句号，提前实现“十四五”期末完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造的目标任务。贯彻落实《上海市城市更新条例》，启动邯郸路 500、524 弄，凤南一村拆除重建等不成套住宅更新改造项目。加快推进保障性租赁住房建设，已筹措 7163 套（间）、供应 3985 套（间），超额完成年度目标。加快推进“美丽家园”建设，已开工 100 万平方米，竣工 51 万平方米。既有多层住宅加装电梯跑出加速度，已竣工 206 台。

**“一老一小”更关爱。**加强顶层设计，出台《杨浦区促进养老托育服务高质量发展实施方案》，编制《杨浦区养老服务设施布局专项规划（2022-2035）》。完成长寿家园密云养老院及保利香槟苑养老院建设，新增养老床位 350 张。改建认知障碍照护床位 153 张，落实居家环境适老化改造 330 户，完成 3 家社区综合为老服务中心、13 处助餐服务场所和助餐点建设。全面完成《杨浦区学前教育三年行动计划（2020-2022）》，完成 2 所示范园和 2 所一级园市级评估验收，新增 2 个普惠性托育点，创设第 1 家“宝宝屋”。加大公办托幼一体化建设，在 12 个幼儿园增加 3 岁以下婴幼儿托位 280 个。加快推进上海国际儿童中心落户杨浦。积极创建全国未成年人保护示范区，完成全区 12 个街道未成年人保护工作站建设。

**社会保障惠民生。**积极落实就业优先战略，出台《关于做好

本区当前和今后一个时期稳就业工作的实施意见》。完善重点群体就业支持体系，持续做好高校大学生、退役军人、失业人员、就业困难人员等重点群体就业服务，完成新增就业岗位 3.54 万个，城乡登记失业人数控制在市下达指标范围内。持续做好困难群众兜底保障，对各类困难对象发放一次性生活补助、价格临时补贴等，加大疫情期间困难家庭临时救助。2022 年累计救助各类对象 70.2 万人次，救助金额 5.07 亿元。深化社区救助顾问制度建设，全面推广社会救助领域“政策找人”，正式启动“小桥大爱”——杨浦区“桥计划”，为困难家庭提供精准救助服务。

表六 民生保障实施情况

主要领域	主要进展
住房	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 征收安置房：加快建设 107 街坊（二期）、118 街坊（二期），推进 116 街坊北块二期、232 街坊二期年内竣工</li> <li>● 保障性租赁住房：全市规模最大的新建保障性租赁住房项目——城投宽庭·江湾社区正式运营</li> <li>● 廉租住房：扩大受益面，全区目前享受廉租住房保障家庭 3694 户，其中租金配租 3253 户，实物配租 441 户，今年已发放租金 10277 万元</li> <li>● 共有产权保障房：严把审核关，已完成本市户籍第十批次、非沪籍第四批次共有产权保障住房受理、审核和摇号和选房</li> </ul>
就业	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 城镇新增就业 33606 人，城乡登记失业人数 9349 人（截至 11 月底）</li> <li>● 帮助 4346 名就业困难人员实现就业，杨浦户籍应届大学毕业生就业率达到 95.77%</li> <li>● 举办大中城市联合招聘高校毕业生专场、上海东部高校毕业生春季网络招聘会等 60 场招聘活动，发布岗位 10032 个，意向录用 8299 人（截至 11 月底）</li> <li>● 开展“春风行动”系列活动，先后组织对口就业协作专场招聘会 4 场，48 名云南丽江农村劳动力通过专车+专机“点对点”服务来沪</li> </ul>

<b>救助</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 开展市民综合帮扶 2011 人，支出帮扶金 384.97 万元为 6710 名残疾人免费健康体检，为 422 户残疾人家庭实施无障碍设施改造</li> <li>● 为 459 名特殊困难残疾人发放精准帮扶帮困 53.4 万元，向 2.1 万余名残疾人发放交通补贴 1143 万元</li> <li>● 为 20000 名退休和生活困难妇女进行妇科病及乳腺病免费筛查</li> </ul>
<b>养老</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 长白新村街道长白新城社区、长海路街道教师公寓社区获评 2022 年全国示范性老年友好型社区</li> <li>● 推动 8 个街道老年认知障碍友好社区建设试点，累计受益 5.76 万人次</li> <li>● 完成长护险居家服务 390.06 万人次（截至 11 月底）</li> <li>● 为 4494 名困难老年人提供居家养老服务，发放服务补贴 215.5 万元</li> </ul>
<b>儿童福利</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 加快建设杨浦滨江生活秀带儿童友好公共空间示范区，打造“童享绿丘”——杨浦滨江妇儿之家儿童服务项目，建立“儿童+”系列活动项目库，推进大桥公园儿童探索乐园建设</li> <li>● 启动“童心同梦、未爱护航”——杨浦区社区特殊儿童服务计划，为全区 38 名孤独症儿童提供关爱服务</li> <li>● 向散居孤儿和困境儿童发放生活补贴 134.44 万元</li> </ul>

**公共服务提品质。**办好人民满意的教育，统筹推进全国义务教育优质均衡发展先行创建区、全国“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式”实验区等建设。加强校外培训机构监管，做好中小学校课后服务，持续推动“双减”工作落地见效。稳步推进产教融合重点区建设。深化医药卫生综合改革，推动公立医院高质量发展，区中心医院、殷行社区卫生服务中心入选市公立医院高质量发展试点医院。提升基层医疗机构服务质量，4 家社区卫生服务中心完成示范性社区康复中心建设。加快推进文化领域重大项目建设，长江口二号古船成功整体打捞出水并入坞杨浦滨江上海船厂旧址，古船重大考古与文物保护项目正式启动。中国近现代新闻出版博物馆竣工，杨浦大剧院改扩建项目建成并变身“YOUNG 剧场”。深化杨浦国家体育消费试点城市建设，与上海体



育学院签订合作框架协议。杨浦入选全国首批全民运动健身模范市（区）。

**表七 社会事业发展情况**

主要领域	主要进展
教育	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 完成同济大学附属新江湾城实验学校、市东中学优秀历史建筑修缮等6个项目竣工验收</li> <li>● 挂牌成立“杨浦区劳动教育中心”</li> </ul>
卫生	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 积极推进杨浦区中心医院综合楼新建项目、控江医院医技综合楼新建及辅助工程、上海市第一康复医院综合楼新建工程等项目建设</li> <li>● 推动大桥社区卫生服务中心迁建工程开工</li> <li>● 家庭医生签约覆盖率达34.96%</li> </ul>
文化	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 区文化旅游局（区文物局）荣获“全国文物系统先进集体”称号，区图书馆荣获全国“全民阅读示范基地”称号</li> <li>● 有序推进四平路901号改扩建工程等项目建设</li> <li>● 完成“百姓艺苑”公共文化资源配送服务，服务场次4554场，受益10.06万人次</li> <li>● 举办2022上海国际摄影节暨第十六届上海国际摄影艺术展等文化活动</li> </ul>
体育	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 新建、改建60个市民益智健身苑点、2个市民健身驿站、3条市民健身步道、4个市民多功能运动场</li> <li>● 积极备战第十七届市运会，首金花落杨浦，斩获金牌160枚，团体总分暂列全市第二，获历史最佳成绩</li> <li>● 打造“韵动杨浦·秀出来”全民健身赛事体系，全年共线上线下举办杨浦滨江亲子运动会线上赛等各类赛事500余场次，吸引约20万人次参与</li> </ul>

**社会治理谋创新。**全面贯彻落实上海市《关于进一步加强党建引领基层治理的若干措施》，进一步强化基层社会治理。全力推动法治政府建设示范创建，大力发展全过程人民民主，设立31个区级立法建议征询点、征集点。科学优化基层治理网格，成功拆分3个超大规模居委会。依托“社区云2.0”，推进居委会“四百”活动常态化。持续激发睦邻活力，深化睦邻家园建设，启动

社区睦邻中心“蓬勃计划”，开展年度“十佳”睦邻项目评选。出台《杨浦区青年发展型城区建设试点实施方案》，促进青年和杨浦同频共振，共同发展。

表八 社会治理情况

主要领域	主要进展
社会治理	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 完成8家社区睦邻中心微改造</li> <li>● 开展“三微治理”项目征集和“最美居民区社区工作者”推荐活动</li> <li>● “青年居民参与社区治理新模式”“吾心向党连民心，党群驿站汇民情”等获年度“十佳”睦邻项目</li> </ul>

### （六）坚持绿色发展，城区环境品质稳步提高

**环境质量持续改善。**持续推进第八轮环保三年行动计划，55个市、区项目已全部启动。组织召开生态环保督察工作部署会，推动生态环境保护责任落细落实。持续打好污染防治攻坚战，深化大气污染综合治理，加强水环境质量源头管控，推进土壤污染治理，加强塑料垃圾污染治理。截至11月底，区空气质量指数(AQI)优良率为84.1%，PM<sub>2.5</sub>累计均值浓度为23，全区11个市考核断面水质达标率为100%，污染地块安全利用率达100%。

**绿色低碳深入实施。**全面落实河湖长制、林长制。加快“城市里的公园”向“公园里的城市”转变，全年新建公园绿地8.03公顷，新建、改建口袋公园8座，立体绿化2.55公顷，绿道3公里，大桥公园（一期）建成开放。加快大创谷、杨浦滨江南段低碳发展实践区建设，持续推动低碳社区、绿色社区申报创建。以建设黄浦江杨浦大桥水质自动监测站为契机，打造以“零碳水质

监测站”为目标，集水环境监测、环保知识宣传普及和公众体验为一体的碳中和示范项目。

**碳达峰稳妥推进。**落实全市“双碳”工作部署要求，编制并发布本区碳达峰实施方案。完善“双碳”及节能降碳目标责任评价考核制度，落实责任分工。全面做好建筑节能，按照“能建尽建”原则落实新建项目光伏开发，推动既有建筑节能改造和可再生能源应用。

**表九 绿色低碳推进情况**

主要领域	主要进展
环保行动	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>大气环境治理</b> 持续推进移动污染源治理，累计入户、路检柴油车 950 辆，监测非道路移动机械 60 台次，发放非道路移动机械环保号牌 47 张 强化社会面源排放管控，完成汽修行业大气污染提标改造抽检、内部加油站油品质量抽测和江浦路街道商业综合体餐饮油烟第三方治理试点 新建 16 个空气监测微站、4 个水质浮漂站及 1 个大气移动站</li> <li>● <b>水环境治理</b> 完成新江湾城保洁码头项目建设 完成嫩江泵站断面河道水质监测项目设备安装并投入使用 开展小吉浦生态治理项目初期整治 推进节水型社会载体建设，组织开展年度节水型小区、节水型学校评选</li> <li>● <b>土壤治理</b> 累计出具初调、详调、风险评估、修复方案及效果评估等部门意见 26 份</li> </ul>

主要领域	主要进展
节能低碳	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>产业节能</b> 完成上海长福纸品印刷厂产业结构调整项目 指导推进复旦大学和梅思泰克等企业开展首次能源管理体系认证 对上海工具厂、有孚网络、易安信等3家企业组织开展节能诊断 推进复旦国际学术交流中心、小南国、财大豪生、大润发等节能改造项目</li> <li>● <b>建筑节能</b> 完成既有公共建筑节能改造34.79万平方米、可再生能源建筑一体化应用20.38万平方米 118街坊三期B3-1地块等3个项目成功申报超低能耗建筑 开展能源审计8项、能耗公示4项 持续完善分项计量及能耗监测平台建设</li> <li>● <b>低碳示范</b> 牵头组织召开上海市低碳发展实践区能力建设研讨会 持续推进建德国际公寓社区群低碳社区建设，积极推动合生高尔夫公寓社区群低碳社区创建申报</li> </ul>
生态建设	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>绿化建设</b> 启动绥中路、国亮路等12条道路改造项目 完成吉浦路临时绿地、兰州路口袋公园改造等绿化新建改建项目 完成殷行路（政青路—淞沪路）特色道路改造项目及新江湾城区域内D4-01、F2-02地块等可实施空军部队留用土地公共绿地项目</li> <li>● <b>氛围营造</b> 广泛开展节能宣传周、全国低碳日、国际生物多样性日、“六五环境日”云展播等宣传活动 组织开展建筑节能相关技术与政策宣传培训会</li> </ul>

2022年全区经济社会发展取得来之不易的成绩，这是全区干部群众砥砺奋进，努力奋斗的结果。同时也应清醒地看到，对照中央、市委、区委要求和人民群众更多期盼，对标高质量发展、高品质生活、高效能治理的要求，区域经济社会发展仍面临不少困难和挑战。一是经济恢复基础仍不牢固。不同领域、行业、企业间恢复存在差异，经济复苏不稳定、不均衡等现象仍然突出，部分企业特别是小微企业生产经营仍面临较大困难。二是区域创新策源能力有待加强。创新主体能级亟待提升，新兴产业的集聚

度和贡献度有待增强，创新生态仍需进一步培育壮大。区校企联动有待进一步深化，科技成果转化效率需着力提升，关键核心技术突破需要下更多功夫。三是安全韧性城市建设仍需久久为功。基础设施建设要持续优化升级，城区治理尚存在短板，“两旧一村”改造在新起点上还需更加攻坚克难，城市数字化转型还需在实战检验中提高水平。四是公共服务品质有待提升。群众在就业、教育、医疗、养老、托育等方面仍面临不少难题，生态环境质量仍需持续提升。我们要认真面对这些问题和挑战，以更扎实的举措，尽心竭力改进工作，不辜负全区人民期待。

## 二、2023年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。我们要全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照市第十二次党代会、十二届市委二次全会、十一届区委六次全会工作部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，始终保持奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，抢抓新机遇、培育新动能、营造好生态，推动经济运行整体好转，加快杨浦“四高城区”建设，在高质量发展上迈出新步伐。

根据上述要求，并与“十四五”规划目标等各方面保持衔接，建议2023年杨浦区经济社会主要指标高于全市平均水平，力争多做贡献：在提高质量和效益基础上，地区生产总值同比增长6%左

右，三产增加值同比增长 6%以上；区级财政收入同比增长 6%以上；全社会固定资产投资总额同比增长 6%以上，总额超过 300 亿元；社会消费品零售总额同比增长 8%以上，城乡登记失业人数控制在市下达指标内。

### 三、2023 年国民经济和社会发展的主要任务和措施

按照 2023 年杨浦区国民经济和社会发展的主要目标，建议围绕“八个着力”，做好以下重点工作：

#### （一）着力实现稳增长，促进经济平稳健康发展

全力推进各项稳增长政策举措落地见效，大力提振市场信心，推动各类企业整体回暖向好，实现区域经济质的有效提升和量的合理增长。一是**全力以赴稳增长**。进一步强化稳增长调度机制，全面抓实做好各项重点指标、重点行业、重点企业、重大工程、重要招商项目的调度，细化分解目标任务，滚动推进月度、季度工作目标落实。持续放大国家、市、区助企纾困政策的叠加效应，不断完善政策工具箱。把握统计核算时间节点，抓好高质量统计保障。二是**接续发力扩投资**。进一步发挥投资的关键作用，强化重大项目支撑牵引，紧密衔接区“十四五”规划纲要、各专项规划，聚焦基础设施、社会事业、创新经济、生态文明建设四大领域，统筹谋划好年度固定资产投资项目计划。持续加大投资力度，全年计划推进 100 项重大项目，在建项目数、建筑面积、投资量均保持增长。持续发挥扩大有效投资联合工作协调机制的关键作用，加强政策研究，引导支持更多社会资本投向重大产业、重大

科创载体、重大基础设施等项目。三是**精准施策促消费**。进一步发挥消费的基础作用，持续提振市场活力，促进消费复苏。办好“五五购物节”“六六夜生活节”等重大促消费活动，支持商家举办特色活动。深化实体商业与线上平台合作，借助直播经济等新模式赋能传统商业。培育消费新模式，支持引进首店潮店。聚焦五角场、杨浦滨江等重点区域，举办高能级、有影响力的重大商业活动，不断提升区域商业能级。四是**提质增效扩外需**。充分利用商会、国际组织、第三方机构等渠道资源，引导鼓励更多跨国企业在杨浦设立不同层级的地区总部和研发中心。积极加强与市贸促会、进出口商会等机构对接，拓展区域外向型经济平台资源和渠道，助力外贸企业开拓市场。持续放大进博会溢出效应，做好第五届进博会意向采购订单落地跟踪，积极推动履约率提升。加大进博会展品引入，加强与在线新经济企业联动，积极推动重点企业申报“6天+365天”交易服务平台，推动外贸高质量发展。五是**多措并举抓招商**。采取“走出去”和“请进来”相结合、线上线下招商相结合等多种方式，发挥投资促进合作伙伴、顾问以及专业中介、商会等机构作用，挖掘更多潜在招商项目，提升项目洽谈和招引效率。充分发挥“首席服务员”惠企服务品牌优势，以在线新经济、人工智能和大数据等产业政策相继出台为契机，深挖本区头部企业上下游、产业链，推动产业链招商、精准招商、以商招商。

## **（二）着力实施创新驱动发展战略，培育新动能塑造新优势**

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，强化区域创新策源能力，不断擦亮“创新杨浦”金字招牌。一是**深化区校融合发展**。充分发挥区域内高校集聚优势，坚持区领导定点联系高校、科研院所机制，支持高校重点聚焦人工智能、脑与类脑、理微医工交叉等领域加大核心技术攻关，做大做强上海智能产业创新研究院、中国（上海）数字城市研究院等研发应用平台。支持高校科技园区打造“财经科技产业创新平台”“高端医疗器械国产化”产业集群。加快推动“杨浦科技园联合创业投资基金”实质性运作，引导全社会加大对科技创新的投入。二是**强化企业科技创新主体地位**。发挥各领域头部企业带动作用，加强大中小企业融通创新，在核心技术攻关、应用场景建设等领域试行“揭榜挂帅”制度，促进更多科技小巨人、专精特新企业成长壮大。持续推进一批重大产业项目建设。三是**聚集重点区域建设**。杨浦滨江持续打造人民城市“样板间”，统筹推进杨浦生活秀带国家文物保护利用示范区、市级公园城市先行示范区、全域旅游特色示范区等建设。持续推进“长阳秀带”在线新经济生态园建设，协调加快中交集团总部、中节能上海总部、美团上海科技中心、哔哩哔哩新世代产业园、抖音集团上海滨江中心等重大功能载体建设，推动合生商办项目、滨江创智中心等项目开工建设。大创智进一步落实“上海中环数字产业创新带”建设要求，打造大创智数字创新实践区。协调推进新江湾城 F1-A、F1-B、F1-D 地块商办项目年内竣工，推动百旌中心、凯德新江湾城商办项目



等加快建设，334、336街坊商办项目开工。**大创谷**持续培育壮大工业互联网、智能网联等在线新经济产业。推进138街坊商办项目竣工。**环同济**加速推进传统设计产业向多元化的大创意产业发展，努力建设特色鲜明的世界级“大创意”产业核心区。加快轨道交通18号线国权路站上盖项目建设，推动176街坊项目开工。

**四是深化营商环境改革。**密切跟踪本市营商环境新一轮改革方案制订出台情况，围绕科创双创品牌打造、区域特色产业培育、工程审批项目改革、包容审慎监管等重点领域，聚焦企业感受度、测评显示度、改革颗粒度要求，优化升级区优化营商环境6.0版方案，细化分解重点目标任务，绘制年度营商环境改革“施工图”。

**五是推动区域协同创新。**适时召开年度长三角双创示范基地联盟大会，持续推进联盟实项目“一图一券”能级提升，深化“长三角创业一件事”联动平台建设。加强与长三角国家技术创新中心合作，推动联合创新中心落户杨浦。充分挖掘香港中文大学上海中心的平台辐射功能，打造沪港协同创新新地标。持续发挥全国双创周、全球创业周、创响中国等双创活动品牌效应，不断营造创新创业浓厚氛围。

### **（三）着力推动数字经济高质量发展，完善现代化产业体系**

聚焦区域数字经济高质量发展，推动杨浦高能级科技创新引领区和现代化产业体系建设。一是**加快发展数字经济**。以经济数字化赋能高质量发展，大力发展以软件和信息技术服务业为主体的数字经济产业，持续打造“一带、一区、一圈”数字经济地标。

深化数字经济与实体经济融合发展，实现数字技术赋能产业升级。结合上海市培育数字经济总部专项政策举措，重点聚焦在线生活服务、在线新零售、在线文娱等优势产业，引导数字经济产业集聚发展。完善数字经济识别监测机制，建立识别模型，探索细化标签，构建指标体系，谋划支持政策。二是**抢抓培育新赛道**。强化元宇宙、智能终端、绿色低碳产业新赛道布局。布局未来产业，打造智能计算、通用 AI、扩展现实等未来智能产业集群，以及未来健康、未来空间产业集群。支持打造国家级自主智能未来产业科技园和复旦未来谷。三是**夯实产业发展基础**。进一步完善产业政策体系，围绕新版市产业地图明确杨浦重点发展在线新经济、现代设计和文化创意特色产业的定位，聚焦“5+5+2”产业体系，积极发展在线新经济、现代设计、智能制造“三个千亿”产业集群。

#### **（四）着力推动城区数字化转型，打造数字化转型示范区**

坚持整体性转变、全方位赋能、革命性重塑的内涵要求，持续推进区域经济、生活、治理三大领域数字化转型。一是**深化经济数字化转型**。持续举办世界人工智能大会云原生品牌论坛等高能级活动，提升杨浦数字经济产业影响力。加快 5G 基站、智能储物柜等新型基础设施建设。二是**深化生活数字化转型**。围绕教育、医疗、养老、文化、体育等民生领域，持续开发完善生活数字化应用场景，提高群众生活便利度。统筹建设区级互联网医院（社区）平台，完善“杨浦智慧健康”移动应用，开发建设区长护险

评估服务全过程监管场景 2.0 版，推动教育领域各级各类应用系统与数据的联接复用，持续优化“韵动杨浦”全民健身电子地图，完善“书界-图书网借平台”“百姓艺苑”资源配送平台建设，探索“智慧睦邻”建设，升级优化养老区级平台“彩虹桥”，推进“温暖云”精准救助应用场景项目建设。三是**深化治理数字化转型**。聚焦“两张网”深入推进治理数字化，让“数据多跑路、群众少跑腿”。**稳步推进“一网通办”服务举措**，进一步加大办事流程改革，扎实推进“减材料”“减时限”。围绕“高效办好一件事”，不断拓展重点应用场景。探索掌上办事“一键申请”，为企业法人办事提供便利服务。进一步优化升级各级行政服务中心标准化建设。**不断提升“一网统管”治理水平**，持续完善“三级平台、五级应用”逻辑架构，进一步做强做实平台功能。强化数据治理，推动多源数据融合共享。着眼“高效处置一件事”，围绕城市运行安全重点行业领域和民生需求，积极开发建设重点应用场景。推动区城运应急委实体化运行，加强街道城运应急体系建设。

#### **（五）着力加快推进城市更新，建设安全韧性城区**

进一步贯彻落实《上海市城市更新条例》，抓紧制定实施城市更新杨浦行动，全力打造宜居、韧性、智慧城区。一是**持续改善居住环境**。加快“两旧一村”改造，推进邯郸路 500、524 弄，凤南一村等共计 2400 余户、7.4 万平方米不成套旧住房改造。持续推动“美丽家园”建设，在完成去年 100 万平方米任务收尾的

基础上,再完成 50 万平方米。推动既有多层住宅加装电梯完成 200 台。持续做好保障性租赁住房供给保障,更好满足新市民、青年人对美好居住生活的向往。

**二是加快基础设施建设。**持续配合推动军工路快速路工程、北横通道等市级重大工程加快建设。围绕“路桥轨隧水电”,推进年度“双十”项目建设。加强轨交 24、26 号线,嫩江路越江隧道,嫩江路跨铁路立交工程等重点项目前期研究。

**三是加强精细智能管理。**全面推进第二轮“美丽街区”建设,启动政本路(中山北二路—国定路)等美丽街区开工建设。打造更多“宜漫步”街区,推进陈望道故居周边 5 条精品示范路建设,新增、优化休憩座椅 577 个。全面完成新一轮架空线入地及合杆整治三年行动计划,计划竣工 16 公里。推广智慧停车场(库)建设,加强街道级智慧停车治理。完善生活垃圾全程分类体系建设和管理。

**四是提高公共安全治理水平。**坚持安全第一,预防为主,推进安全治理模式向事前预防转型。建立健全常态化安全生产检查机制,对重大隐患实行挂牌督办。加大老旧市政配套管网更新改造,完成 1 万户居民住宅老旧燃气立管改造及智能燃气表安装。全力维护社会稳定,依法严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒、食药环和侵犯公民个人信息等突出违法犯罪。加大日常消防监督检查,切实防范重大消防事故发生。

**五是持续优化疫情防控工作。**根据国家政策和疫情形势,按照全市统一部署,持续优化调整相关防控措施,更加科学精准做好疫情防控,保障好群众的就医用药,重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控,着力保健康、

防重症，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，确保平稳转段和社会秩序稳定。

表十 2023 年区“双十”项目

	项目名称
“双十” 开工	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 轨道交通 20 号线一期工程</li> <li>● 渭南路（平凉路-杨树浦路）道路拓宽改建工程</li> <li>● 福宁路（齐齐哈尔路-广州路桥）道路新建工程</li> <li>● 129、130 地块市政配套工程</li> <li>● 85 街坊配套道路工程</li> <li>● 黄兴路下立交修缮提标工程</li> <li>● 虬江（翔殷路-国顺东路）防汛墙维修工程</li> <li>● 东走马塘（四平路-黄兴路）北侧防汛墙维修工程</li> <li>● 上海市区海州（土建）110kv 输变电工程</li> <li>● 公五二标电力设施配套工程</li> </ul>
“双十” 竣工	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 宁国路（长阳路-杨树浦路）综合提升整治工程</li> <li>● 海安路（军工路-共青路）道路综合整治工程</li> <li>● 黄兴路（环岛-中山北二路）道路综合整治工程</li> <li>● 打虎山路（飞虹路-辽源西路）道路新建工程</li> <li>● 安浦路（双阳南路-平定路）道路新建工程</li> <li>● 黄浦江（杨浦区）堤防专项维修工程（友谊物流段）</li> <li>● 黄浦江（杨浦区）堤防专项维修工程（国际时尚中心段）</li> <li>● 新江湾东排水泵站控污调蓄设施建设工程</li> <li>● 杨浦滨江平定路综合排水工程</li> <li>● 爱国路 110KV 变电站工程</li> </ul>

**（六）着力解决人民群众急难愁盼问题，持续增进民生福祉**

坚持在发展中保障和改善民生，采取更多惠民生、暖民心举措，提高人民生活品质。一是提升“一老一小”服务效能。发布《杨浦区养老设施布局专项规划（2021—2035）》并推动落地实施，持续推进养老民心工程和实事项目，全年新增养老床位 250 张，认知障碍照护床位 150 张，新建社区综合为老服务中心 1 家、

社区助餐服务场所 3 个。加大养老护理员队伍建设，做好拔尖护理人才激励及一线护理员扶持保障。结合创建“全国学前教育普及普惠区”，扩大普惠性托育资源供给，启动制定新一轮学前三年行动计划，完成 1 所市级一级园、2 所家门口好幼儿园创建。新增 4 个普惠性托育点，建设 6 个“宝宝屋”。深化区未成年人救助保护中心、街道未保站和社区未保工作点功能建设。**二是扎实做好保就业促民生。**进一步实施国家就业优先战略，落实市、区援企稳岗扩就业政策，修订完善区级就业创业政策。发挥公共服务稳就业、创业带动就业、培训促进就业作用，健全就业目标责任制，完成以“新增就业岗位”为龙头的就业工作指标任务。持续开展青年发展型城区试点创建，推进青年全面发展。以市“低收入人口动态监测平台”为依托，优化线上线下联动的“政策找人”社会救助机制。全力推动“温暖云”“温暖桥”等项目落地，打造具有杨浦特色的温暖系列社会救助工作品牌。严格落实党政同责，扎实抓好区域粮食安全责任制工作，多措并举提升区域粮食安全保障能力。**三是丰富公共社会服务供给。**持续办好人民满意的教育，积极创建上海市大中小学思政一体化建设示范区，全面建设全国中小学劳动教育实验区。加快推动于漪教育教学思想研究中心等项目竣工，推进新江湾城 G1-02A 地块学校等项目开工建设。进一步推动公立医院高质量发展，提高重大疫情防控救治和应急能力，加快推进市东医院新江湾城分院等项目建设。提升基层卫生服务能级，完成 2-3 家示范性社区康复中心建设。持续

推进国家文物保护利用示范区建设，配合推进长江口二号古船博物馆建设。做好世界技能博物馆开馆筹备。不断推进体育设施建设补短板，持续深化国家体育消费试点城市建设。**四是完善社会治理。**持续开展法治政府建设示范创建，提升政府依法行政水平。强化基层治理，以“睦邻品牌”为抓手，深化睦邻家园建设，持续推进社区睦邻中心“蓬勃计划”，探索睦邻“种子”遴选培育机制，开展睦邻中心3.0建设研究。推动基层赋能增效，夯实基层治理基础，深化新型网格治理体系建设，继续做好超大规模居委会拆分，划小做实基层治理单元。持续推动社区“微治理”，深耕“三微治理”特色品牌。

表十一 社会发展

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 推动于漪教育教学思想研究中心、水丰路小学拆除重建、新江湾城 F2-07 地块新建幼儿园等项目竣工</li> <li>● 推动新江湾城 G1-02A 地块学校、定海社区 K6A-01 规划初中（辛灵中学）、蒋家浜九年一贯制学校、复旦实验中学改扩建项目、松一幼儿园新建项目、财大附中青年楼修缮项目等项目开工</li> <li>● 推动杨浦区中心医院综合楼竣工</li> <li>● 推进控江医院医技综合楼、第一康复医院综合楼建设</li> <li>● 推动区文化馆改扩建、四平 901 号改扩建等项目竣工</li> <li>● 推动江浦社区 B2-06 地块、定海社区 D2-2 地块及 160 街坊新建养老院等项目建设</li> <li>● 加快推进 115 街坊养老院等项目开工建设</li> <li>● 新建 2 家残疾人社区康健苑（点），为 300 户残疾人家庭进行无障碍改造安装室内扶手</li> </ul>
举措	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 为全区 100 所中小学校、10 万名学生提供 4 次免费视力检测</li> <li>● 在 30 所中小学实施厕所升级改造工程，实现公办中小幼各学段学校灯光改造全覆盖</li> <li>● 新建、改建 40 个社区市民益智健身苑点、3 个市民健身步道、2 片市民多功能运动场等实事项目</li> </ul>

- 
- 举办上海之春 2023 年第四届海派音乐原创歌曲征集评选活动
  - 举办“三微治理”优秀案例发布暨“杨浦区最美居民区社区工作者”风采展示会
- 

### **（七）着力推动城区绿色低碳转型，促进人与自然和谐共生**

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹产业结构调整、污染治理、绿色转型，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路。一是**深入推进污染防治**。全面完成第八轮环保三年行动计划，启动编制第九轮环保三年行动计划。持续打好“蓝天碧水净土”保卫战，巩固提升塑料污染治理成效。**深化大气综合治理**。持续做好移动污染源整治，强化柴油车、非道路移动机械监督检查，加强社会面源排放管控。**持续改善水环境质量**。完成全区入河排污口排查溯源，建立“一口一档”，形成“一口一策”。逐步完善入河排污口长效监督管理机制，加快补齐医疗机构污水处理设施短板。稳步推进雨水调蓄池建设。**保障土壤安全利用**。加强建设用地土壤风险管控，落实工业用地和经营性用地的全生命周期管理，动态更新疑似污染地块名单，定期开展建设用地安全利用率核算。二是**持续推进绿色低碳发展**。严格节能审查、环评等各项审批，加强“双控”“两高”工作督查，强化属地重点用能单位节能管理。推动能源体系绿色低碳转型，大力发展分布式光伏，落实新能源车充电桩实项目，推进充电桩示范小区建设。加大公共绿地、街头绿地、立体绿化及绿道建设力度，逐步消除 500 米服务半径公共绿地盲点。实施新一轮海绵城市建设三年行动计划，力争全区海绵城市建设达标率达 34%。三是



积极稳妥推进碳达峰碳中和。落实区碳达峰实施方案，聚焦重点区域、行业和主体，坚持先立后破，有计划分步骤实施“碳达峰八大绿色行动”。深化低碳示范创建，稳步推进滨江南段、大创谷低碳发展实践区建设，加快推动低碳社区创建。

表十二 绿色低碳

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 持续推进杨树浦水厂深度处理改造工程</li> <li>● 配合落实建德国际公寓社区群低碳社区建设，完成合生高尔夫公寓社区群低碳社区创建申报</li> </ul>
举措	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 制定实施 2023 年度碳达峰碳中和及节能减排重点工作安排</li> <li>● 全面建立区级温室气体排放清单</li> <li>● 完善节能减排评价考核机制</li> </ul>

### （八）着力开展“十四五”规划中期评估，推动规划落细落实

全面对标党的二十大明确的新目标新要求，进一步发挥全区发展规划的战略导向作用，按照国家和全市统一部署，在区人大监督指导下，对“十四五”以来区规划纲要和 19 个专项规划的实施情况开展中期评估，将评估成果转化为推动本区经济社会发展的具体思路和举措。一是坚持问题导向、需求导向、效果导向。发挥政府各部门主观能动性，以我为主、借智借力，以中期评估为抓手，客观评价进展成效，总结提炼经验做法，深入剖析问题原因，精准提出对策建议。二是创新评估方法。聚焦主要目标指标和重大任务项目，科学设计评估方法，借助互联网、大数据等

新技术手段，并采取问卷调查、网络调查等多种方式，客观综合反映本区经济社会发展的实际情况。三是坚持“开门搞评估”。将客观评价与主观感受相结合，组织研究机构、市场主体和社会公众积极参与，并充分听取人大代表、政协委员等各方意见建议，将人民群众的切身感受作为重要评价标准，提高评估结果的感知度和认受度。