

# 上海市杨浦区文化和旅游局

杨文旅〔2022〕1号

签发：钱彬

## 杨浦区文化和旅游局 2021 年法治政府建设情况 报告和 2022 年全面依法治区工作计划

2021 年，在区委、区政府的正确领导下，我局积极贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》要求，围绕法治政府建设目标，深入开展法治政府建设各项工作，努力推动在规范行政行为、普法宣传、依法行政等方面取得新成绩，全面提高法治建设水平。现将主要工作情况汇报如下：

### 一、2021 年工作总结

#### （一）加强组织领导，健全法治建设工作机制

区文化旅游局党组高度重视，坚持把法治政府建设摆上全局工作重要议事日程，依据《关于加强区文化旅游系统法治建设推进全面依法治区工作的实施办法》，积极推进依法行政工作，不断强化组织领导，及时调整了区文化旅游系统法治政府建设领导小组，形成了统一领导、各负其责、相互协作的运行机制，确保法治政府建设工作落地见效。

#### （二）优化营商环境，坚持提供满意服务

继续紧跟市区行政审批改革步伐，全面落实电子证照“两个免于

提交”、配合区审改办上报“一业一证”涉及事项、积极参与“双随机一公开”检查，从一网通办向一网统管融合迈进。

### **（三）全力营造法治氛围，履行普法责任**

根据《区文化旅游局党组关于贯彻落实“谁执法谁普法”普法责任制的实施方案》规定，明确工作职责、主要任务、重点宣传普及的法律法规规章规范性文件清单、项目清单、重点普法对象，形成《区文化旅游局关于“谁执法谁普法”普法责任清单（2021）》，确保普法工作责任到人、落实有力。

**1. 积极开展中心组学法活动。**局党组组织中心组有关法治的学习培训4次，深入学习习近平法治思想、文旅方面相关法律法规和党内规定等内容。其中，邀请局执法大队以案说法、以案释法，讲授文旅方面的法律法规。

**2. 坚持全员普法日常学。**2021年，区文化旅游系统党支部书记通过微党课形式带头讲法治课；文旅系统基层单位负责人集体学习《安全生产法》，切实认识安全生产重要性；文旅系统基层单位邀请知名院校法学教授作《民法典》和《非物质文化遗产法》讲座，增强文旅从业人员法治意识。

**3. 认真开展民法典专题学习。**结合文旅实际工作，积极推进《民法典》学习宣传活动。通过召开系统干部大会学习，邀请专家作辅导讲座等形式，积极组织《民法典》的学习。

**4. 深入推进法治宣传进企业。**3月和11月组织召开杨浦区宾旅馆业工作会议，向宾旅馆发放《民法典》读本；邀请专家通过实际案例深入浅出地解读行业法律责任、安全保障义务，引导宾旅馆安全经营、

合法经营、诚信经营，营造良好的旅游住宿业市场环境。

**5. 不断强化普法宣传新平台。**立足举报受理平台，主动向举报人和被举报人解释、宣传文旅法律法规。截至12月底，我局共办结旅游投诉4238件。依托“干部在线学习”、“学习强国”等平台，开展网上学法。依托“杨浦文旅”公众号发布宪法、《民法典》等法治宣传内容32篇。聚焦优化营商环境主题，把“权责清单和政务服务等向社会公开”作为法治宣传为企服务的重要内容，全面覆盖权力运行过程和管理服务流程。截至12月底，涉法信息公开共计95条，其中文旅行政许可91条，行政审批批复3条，其他涉法类公文1条。

**6. 加强法治文化阵地建设。**持续开展“国歌故事进课堂”等国歌普法宣传系列活动，多形式宣传《中华人民共和国国歌法》法律知识。2021年“国歌故事进课堂”被评为“第三批杨浦区社会主义法治文化品牌活动”。

#### **（四）落实三项制度，严格依法行政**

**1. 行政执法公示制度情况。**一是强化事前公开。局执法大队梳理文化和旅游综合执法领域行政处罚权力清单881项，行政强制清单2项。以文旅部制定的《文化市场综合执法事项指导目录》为基准，编制并公开本机关的服务指南、执法流程图，并及时录入区级统一信息系统。二是规范事中公示。严格执行“2人以上”、“主动亮证”制度，发放《行政执法公开告知书》等，主动告知当事人权利义务等内容。三是落实事后公示。定期通过区级信息公示平台向社会公布执法信息。截至12月底，在“上海杨浦”网站政务公开专栏上公示行政处罚相关信息12条。

**2. 执法全过程记录制度情况。**一是完善文字记录。严格执行行政执法文书制作规范，案件的说理式文书使用率达到100%。加强执法台账管理，归档保存执法过程记录资料，确保所有行政执法行为有据可查。二是规范音像记录。局执法大队为执法科室配备PDA、执法记录仪等设备，对调查过程进行拍照取证，将检查信息及时录入文化市场行政执法指挥监管平台；办公场所设立谈话室等音像记录场所，配备音像记录设备。

**3. 健全和规范重大执法决定法制审核制度情况。**局执法大队设置了法制审核机构，明确1名大队在职工作人员作为法制员专门负责法制审核。制定了《区文化旅游局执法大队重大行政执法决定法制审核目录》。全年局执法大队共立案80件，罚没款75万余元。未发生行政（刑事）责任事件，未发生行政复议、行政诉讼案件，也未发现存在不作为、乱作为等情况。

#### **（五）提高执法水平，加强依法监管**

**1. 健全自由裁量基准制度，落实轻微违法行为免罚。**局执法大队根据《文化市场轻微违法违规经营行为免罚清单》，对网吧、娱乐、旅游领域3家涉嫌轻微违法行为的企业采取免罚措施，通过批评教育、指导约谈、不定期回头看等措施，实现寓普法于执法，促进经营者依法合规开展经营活动。

**2. 贯彻落实相关工作意见，加强行刑有机衔接。**局执法大队加强学习《关于加强文化市场综合行政执法与刑事司法衔接工作的意见》，深入学习行政处罚案由、依据、行刑衔接标准和依据。年内我局收到区公安分局移送案件线索1件，已办理完毕。

3. 及时高效办理“三书一函”，强化部门协作机制。局领导高度重视收到的“三书一函”，第一时间组织局相关职能科室、执法大队等部门负责人专题研究工作落实。全年我局共收到区检察院制发的检察建议书2份，公安提示函1份，均已处理完毕。

## 二、存在问题

一是法治观念和法治意识仍需增强，普法方式有待进一步创新。二是在政府职能转变的大背景下，专业化的法治队伍偏弱，系统内具有法律专业背景的人员较少。

## 三、2022年工作计划

### （一）主动服务大局，履行法治政府责任

深入学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，习总书记全面依法治国新理念新思想新战略，习近平法治思想学习宣传贯彻活动实施方案，践行人民城市重要理念服务保障“四高城区”建设实施方案，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义国家的总目标，学习贯彻党中央、国务院和市、区关于法治建设的决策部署，全面依法履行职责，不断加强文化旅游市场执法监管，提高依法行政能力和水平，推动法治工作不断取得新成绩，努力实现文化和旅游高水平融合、高质量发展。

### （二）开展普法教育，切实增强法治理念

在全面启动“八五”普法的基础上，认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强宪法、习近平法治思想宣传活动，深入开展《民法典》学习宣传，持续打造“国歌故事进课堂”等法治宣传教育品牌项目。加强行业普法宣传。在执法过程中，加强对当事人等行政相对人、

利害关系人以及相关重点人群的政策宣讲和释法说理，把普法教育贯穿于事前、事中、事后全过程。强化典型案例的收集研究，发布、宣讲案例，进一步做好以案释法和以案普法。

### **（三）优化行政审批，提供高效便民服务**

坚持以人民为中心的发展思想，进一步梳理行政审批流程，丰富和优化政务服务网内容设置，实施精准服务，提高办事效率，持续优化营商环境。深入推进“一网通办”落地见效，不断优化办事创业和营商环境。创新文旅企业服务管理模式，持续提高政务服务的精准度，推动治理体系和治理能力现代化，促进经济社会持续健康发展。

### **（四）深化常态化监管，有效落实三项制度**

深入推进“双随机一公开”监管模式，逐步形成“双随机一公开”监管的常态化管理机制。不断深化行政执法三项制度的有效落实，推进行政执法事前事中事后信息依法及时主动公开，推进行政执法全过程留痕和可回溯管理，推进重大执法决定法制审核全覆盖。不断健全执法制度、完善执法程序、创新执法方式、加强执法监督，进一步健全纵向到底、横向到边的文化旅游市场监管网络和责任体系。

杨浦区文化和旅游局

2022年2月28日