

关于上海市杨浦区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告

(2021 年 1 月 15 日上海市杨浦区第十六届

人民代表大会第六次会议通过)

杨浦区发展和改革委员会

各位代表:

受杨浦区人民政府委托,向大会报告杨浦区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年,面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击,全区上下全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及十一届市委、十届区委历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,积极践行“人民城市”重要理念,坚持疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手

赢，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，以稳增长
的硬任务实现高质量发展的硬道理，以自身发展的确定性有效应
对外部环境的不确定性，着力提升城区能级和核心竞争力，区域
经济运行呈现企稳回升态势，社会民生在补短板中持续改善，疫
情防控取得重大战略性成果，较好完成区第十六届人民代表大会
第五次会议确定的全年经济社会发展目标任务和区“十三五”规
划主要目标。

表一 2020年国民经济和社会发展主要目标完成情况

类别	序号	指标	单位	属性	预期目标	完成数
创新 10项	1	区级财政收入增长率	%	预期性	正增长	1
	2	大学生创业企业新增数	家	预期性	360	564
	3	新增海外高层次人才数	人	预期性	40	44
	4	每万人发明专利拥有量	件	预期性	80	96.3
	5	新增各类资本市场上市挂牌企业数	家	预期性	5	5
	6	地方财政对科技投入的规模	亿元	预期性	14	20.78
	7	商品销售总额增长率**	%	预期性	3.0	-3.7
	8	第三产业增加值比重（不含烟草）	%	预期性	86	86.3
	9	智力密集型现代服务业增加值占第三产业增加值比重	%	预期性	43.8	43.9
	10	战略性新兴产业增加值增长率	%	预期性	15	15.3
协调 1项	11	区域路网密度	公里/平方公里	约束性	5.38	5.38
绿色 6项	12	人均公园绿地面积	平方米	约束性	3.79	3.79
	13	单位生产总值综合能耗下降率	%	约束性	1	8.92
	14	PM _{2.5} 年日均浓度	微克/立方米	约束性	37	31
	15	空气质量优良率(AQI)	%	预期性	80	89.6

类别	序号	指标	单位	属性	预期目标	完成数
	16	市考核断面水质达标率	%	预期性	100	100
	17	生活垃圾处理量	吨/日	约束性	800 以下	636
开放 3 项	18	新增跨国公司地区总部、研发机构数	个	预期性	4	4
	19	新增国际知名大学研发中心	个	预期性	1	1
	20	与国际科技创新区建立友好城市***	个	预期性	1	0
共享 4 项	21	旧住房综合改造面积	万平方米	约束性	30	33
	22	旧区改造户数	户	约束性	10000 以上	12936
	23	城镇登记失业人数	人	约束性	控制在市下达 指标范围内	控制在市下达 指标范围内
	24	新增养老床位数	张	约束性	600	603

*单位生产总值综合能耗下降率为前三季度数据，商品销售总额增长率为1-11月累计值，全年完成数由市级相关部门核定后公布。

**2020年受新冠肺炎疫情影响，主要商圈和大型商贸企业销售额下滑明显，虽然二季度以来商品销售总额降幅不断收窄，但与年初确定目标仍有一定距离。

***受国外新冠肺炎疫情影响，2020年与国际科技创新区建立友好城市工作推进难度较大。但2019年底杨浦已与5个国际科技创新区建立友好城市，提前完成“十三五”规划目标。

（一）科学精准防治，疫情防控取得明显成效

全面实施应急防控工作机制。严格落实“四早”“四集中”措施，把提高收治率和治愈率、降低感染率和死亡率作为首要任务。组织7家区属医院76名医护人员驰援武汉，为打赢武汉和湖北保卫战作出突出贡献。本地确诊病例始终控制在个位数，杨浦疫情防控措施和成效得到国务院指导组的充分肯定。按照外防输入、内防反弹的要求，构建从入境关口到社区一线的全流程闭环式管理机制，加强冷链食品监管和检测力度，落实常态化防控工作机制。

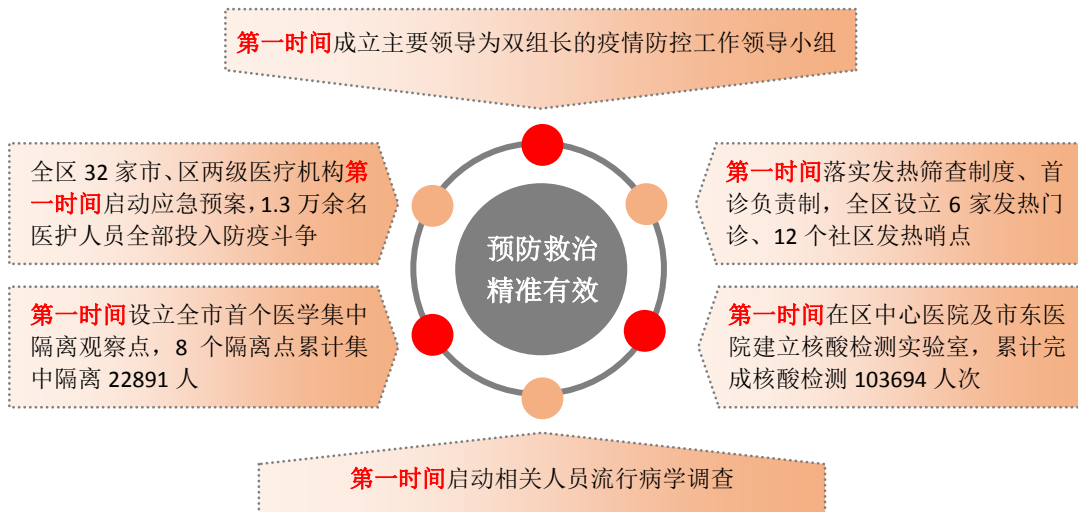


图 1 疫情防控主要措施和成效

推进完善公共卫生体系。制定实施《杨浦区贯彻落实本市〈关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系若干意见〉的实施方案》《杨浦区加强公共卫生体系建设三年行动计划（2020-2022 年）》。对标现代疾病预防控制体系要求，实施区疾病预防控制中心标准化建设方案。完成区中心医院传染病分院改造装修。加强区域核酸检测能力建设，全区日检测能力提升至 8600 人次。

（二）坚持稳中求进，经济运行总体企稳回升

主要经济指标加快恢复。通过强化政策供给、扩大有效投资、激发内在需求、培育发展动能，经济运行逐渐回归正常。预计全年 GDP 增幅与全市保持同步，区级财政收入完成 128.4 亿元，同比增长 1%。全社会固定资产投资总额实现 36.6% 的高速增长，增

幅列全市第二。受疫情影响较大的社会消费品零售总额完成 650 亿元，连续 7 个月实现当月正增长。

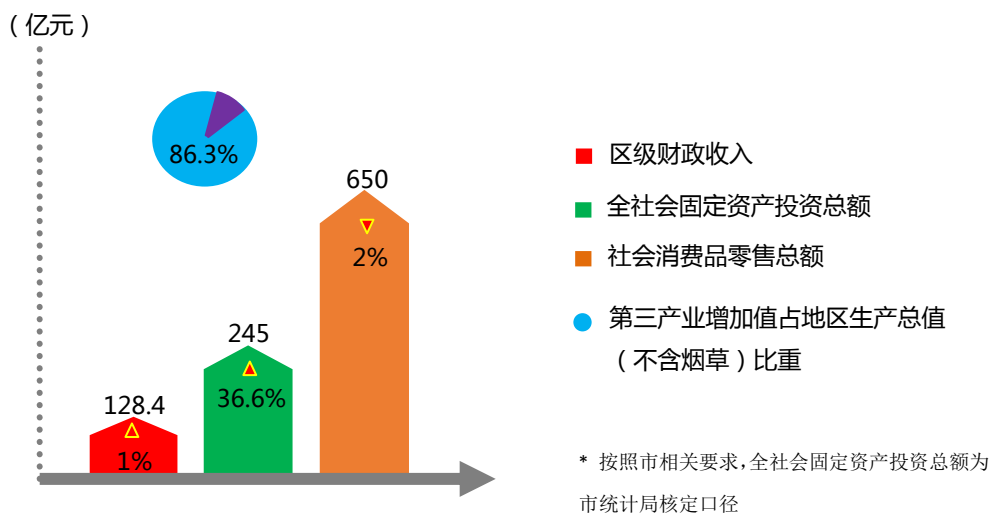


图 2 主要经济指标完成情况

经济新动能不断壮大。制定出台发力数字新基建培育在线新经济行动计划、促进区块链产业发展若干政策规定、促进科技金融创新发展若干政策等，智力密集型现代服务业和战略性新兴产业分别同比增长 5.5%和 15.3%，在线新经济在疫情冲击下逆势飞扬，北斗产业基金、中国文化产业投资基金（二期）母基金落户杨浦，优刻得、声网、达达、复洁环保、罗曼照明在境内外成功上市。

有效投资精准发力。积极发挥重大工程在促投资、稳增长中的支撑和牵引作用，重大工程项目数量由年初计划 65 项调整到 78 项。通过加强政府投资项目前期协调推进、提高社会投资项目审

批效率等，全力确保重大工程项目按节点推进，促使水丰路小学新建项目、13街坊商办项目等具备条件的预备项目提早开工建设。精心打造杨浦滨江、大创智、大创谷、环同济等四大功能区。

表二 四大功能区载体建设情况

区域	重点载体
杨浦滨江	渔人码头三期（40街坊）竣工，世界技能博物馆、中交集团上海总部基地项目开工
大创智	新江湾城 F1-C 商办项目竣工，新江湾城 F1-A、F1-B 商办项目、凯德新江湾城商办项目等开工
大创谷	加快推进互联宝地二期、138街坊商办等项目建设
环同济	推进同济大学上海国际设计创新学院大楼及生命科学与创新创业大楼项目建设

消费市场逐步复苏。积极开展“五五购物节”“六六夜生活节”等活动，提振区域消费市场活力。引入特斯拉上海首家体验中心、盒马 mini、二次元品牌 animate 等首店潮店。承办上海建设“品质直播第一城”发布会，推出杨浦直播经济 24 条政策，助力企业首创“直播购物 1 小时达”即时零售新模式。积极打造杨浦特色的地标性夜市活动，大学路成为全市首批全域旅游特色示范区域，创智天地推出上海首个“后备箱市集”。完善网订柜取、流动餐车等多元化早餐供应体系，全市首家逸小兔升级版早餐门店落户。

为企业服务持续加强。深化招商体制改革，招大引强成效显著，美团上海总部、腾任科技、京东智联云等一批重大产业项目落地。在全市率先发布“支持中小企业共抗疫情十条政策”，为各类市场

主体减免租金 2.36 亿元，推出金融扶持企业“白名单”，鼓励金融机构为受疫情影响严重的 161 家企业提供贷款或授信 8.4 亿元。社会信用体系加快完善，编制 2020 年信用“三清单”，积极开展信用分级分类监管，协调推进上海市信用服务协会落户杨浦。

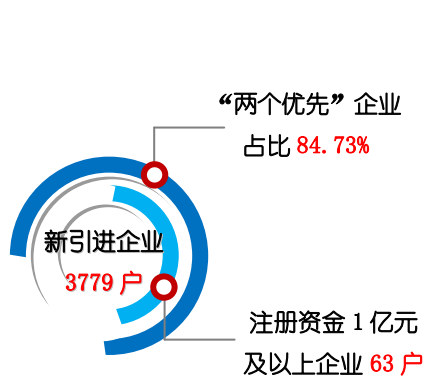


图 3 引进企业情况

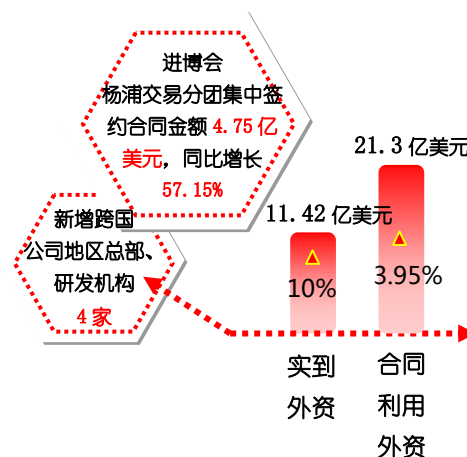


图 4 引进外资情况

（三）深化双创品牌建设，全面助推杨浦双创领跑

示范引领作用持续显现。杨浦成为全国唯一连续四年被国务院表彰的国家双创示范基地。成功入选“科创中国”22 个首批试点城区。全生命周期投融资服务链逐步构建，完成梦想天使引投基金、国泰君安创新母基金首期出资 2.6 亿元，积极推广“科技履约贷”市区联动项目、“科创保”等政策性金融产品，帮助 57 家企业贷款 2.4 亿元。全区高新技术企业达 978 家，居中心城区第一。商米科技、复洁环保、儒竞艾默生、依科绿色入选第二批国家级专精特新小巨人企业。



图 5 全区高成长科创企业情况

重点创新平台加快建设。继续项目化实施区校新一轮战略框架协议，全力支持高校在脑与类脑、人工智能、集成电路、生物医药、医工交叉等核心前沿技术研发领域实现突破。加快推动类脑芯片与片上智能系统研发与转化平台、北斗高精度时空信息服务平台、京东智联云（上海）人工智能产业研究示范基地等项目建设。上海技术交易所落地开市。

表三 “双创” 工作推进情况

主要领域	主要进展
平台	<ul style="list-style-type: none"> ● 类脑芯片与片上智能系统研发与转化功能型平台：完成类脑芯片设计、验证及测试平台、芯片应用场景大数据平台等。 ● 国家技术转移东部中心：依托上海技术交易所开市，形成数据量超 98 万的成果数据库，达成拟入场交易科技成果 5144 项，拟意向挂牌转让标的金额 10.33 亿元。 ● 北斗高精度时空信息开放共享服务平台产业化项目：上线运行基本稳定，支撑亿级用户规模。 ● 基于异构架构的大型人工智能云端计算平台项目：已完成，围绕行业数据流通、政企数据融合和跨境数据流通应用场景开展模式探索和推广应用。 ● 哔哩哔哩社交网络平台（B 博）项目：实现每日 B 站用户人均在“动态”主页浏览 121 个动态信息卡片，年增长率为 43%。 ● 基于众包模式的智慧物流信息服务平台：已完成，配送能力持续增强，年内实现配送订单突破 10 亿单。 ● SUNMI IOT-商用智能设备云服务平台：平台合作开发者已达到 21000 个，平台连接活跃设备数 190 万，带动业绩增长 30%左右。 ● 面向全平台多场景的音视频 SDK 实时互动服务项目：提供完整的视频技术服务方案，已在教育、社交、直播、游戏等领域应用。

主要领域	主要进展
活动	<ul style="list-style-type: none"> ● 长三角(上海)文化科技会客厅“促进在线新经济发展”恳谈会：于4月27日在杨浦滨江举办，以“科技助力优秀文化内容、点亮新时代的生活秀带”为主题，共同探讨在线新经济发展时代内容科技产业的创新实践。 ● 2020长三角（上海）区块链应用创新大赛：于6月21日在上海科学会堂举行，发掘出一批基于区块链技术赋能实体经济的示范项目。 ● 2020中国（上海）区块链技术创新峰会暨第三届全球（上海）区块链创新峰会：于9月25日在中国（上海）创业者公共实训基地举行，共设“发布仪式、主旨演讲、圆桌论坛、主题演讲、闭门会议、项目路演”六大板块。 ● 2020全国双创活动周上海分会场活动：于10月15日—21日举行，以“创新引领创业，创业带动就业”为主题，采用线上线下相结合的方式。上海分会场云上展示平台包括活动、短视频、项目等6大板块。 ● 2020全球创业周中国站暨“创响中国”长三角联盟站活动：于11月13日-18日在上海国际时尚中心举行。举办2020长三角双创生态峰会，发布长三角创业地图2.0版，开展新一批长三角双创券通用通兑签约。 ● 2020年长三角民营经济跨区域协同发展论坛：于11月20日在上海国际会议中心举办，浙江省台州市、温州市、上海市杨浦区、江苏省常州市、安徽省芜湖市等五地共同发起成立“长三角民营经济跨区域协同发展联盟”。 ● 上海市产业青年创新大赛：于11月26日在杨浦举行，聚焦在线新经济，共吸引264个项目报名参赛。

长三角联动加快推进。继续发挥“长三角双创示范基地联盟”首任理事长单位作用，持续推进联盟成员项目化合作。改版上线长三角创业地图2.0，不断扩大双创券通用通兑试点范围，浙江宁波鄞州区加入双创券“朋友圈”，举办2020全球创业周中国站暨“创响中国”长三角联盟站等活动。

国际一流营商环境持续优化。制定实施优化营商环境3.0版行动计划。全区1872项依申请行政权力事项及公共服务事项、653项行政许可事项全部接入“一网通办”，率先落实“两个免于提交”，推出19个事项86种业务“秒办秒批秒发证”，建筑企业资质许可、安全生产许可实现“无人干预”自动办理。与浙江台州、嘉兴南

湖、宁波镇海、苏州工业园等地区 and 单位建立“跨省通办”合作机制。

(四) 彰显管理精度，城区治理现代化水平全面提升

基础设施建设加快推进。轨道交通 18 号线、军工路快速路、杨树浦路综合改造等市级重大工程持续推进。北横通道隆昌路下立交、区區对接国权北路小吉浦河桥建成通车，江浦路越江隧道实现东西双线贯通，淞沪路—三门路下立交主体结构贯通。全面完成第五轮基础设施“双十”项目开竣工目标。完成架空线入地及合杆整治 9 公里。新一代信息基础设施加快建设，新建 5G 基站 390 个，累计建成 1304 个。



图 6 基础设施“双十”项目完成情况

城市精细化管理水平不断提高。完成共青路、政立路、中原路、平凉路等 5 个“美丽街区”项目建设，完成 8 个小区 33.39 万平方米“美丽家园”、83 个居民区 67 个雨污混接点改造。拆除违法建筑 7.71 万平方米。累计新建 2828 个公共充电桩，完成 2 处新能源出租车充电示范站建设。全力创建垃圾分类示范区，垃圾日均处理量同比下降 15%，在全市 2020 年生活垃圾分类考评中综合得分第一。全力推进城市运行“一网统管”，构建区、街道和滨江“1+13”城运中心体系，形成“三级平台、五级应用”管理架构。

城区运行安全平稳。推进实施本区安全生产专项整治三年行动，对消防安全、危险化学品、生产经营企业、建筑施工、燃气、地下空间、特种设备等开展风险点排摸和专项整治。深入推进扫黑除恶专项斗争，持续开展“平安杨浦”等专项行动。智慧公安全面提速，建成 626 个智能安防封闭式小区、61 个开放式小区、164 栋智能安防楼宇、342 个智能安防场所。城市管理“非现场执法”模式在全市处于前列。

社会治理探索创新。与人民网合作共建人民城市治理创新基地，建成人民城市建设规划展示馆、人民建议征集办公室和工作室、“人民·秀带”直播间。多层次、系统化打造睦邻家园建设体

系，构建完善评估指标，探索社区商业睦邻中心、睦邻街区等新型睦邻空间形态和建设平台。持续深化“三师三顾问”工作机制和“三微治理”品牌创建，扎实推进“社区云”平台建设，开展“全岗通”第三方评估。加大社会组织培育扶持力度，揭牌成立“上海市杨浦区滨江治理联合会”，全区社会组织累计已达868家。荣获全国双拥模范城“九连冠”。

生态环境质量持续改善。全面完成第七轮环保三年行动计划，做好市级生态环保督察问题反馈整改工作。区域环境空气质量（AQI）优良率达89.6%，PM_{2.5}累计浓度均值降至31 μg/m³。全面消除劣V类断面，继续深化河湖长制，首聘上海首位“名人河长”，打造上海首条“水岸历史长廊”，引导社会参与护水治水。杨树浦港、虬江、纬五河成功创评上海市三星级河道，经三河评为最美河道，小吉浦、纬二河评为最佳河道整治成果。新建绿地8.01公顷，杨浦滨江创建公园城市先行示范区、挂牌全市首个三星级绿色生态城区试点（更新城区类）。

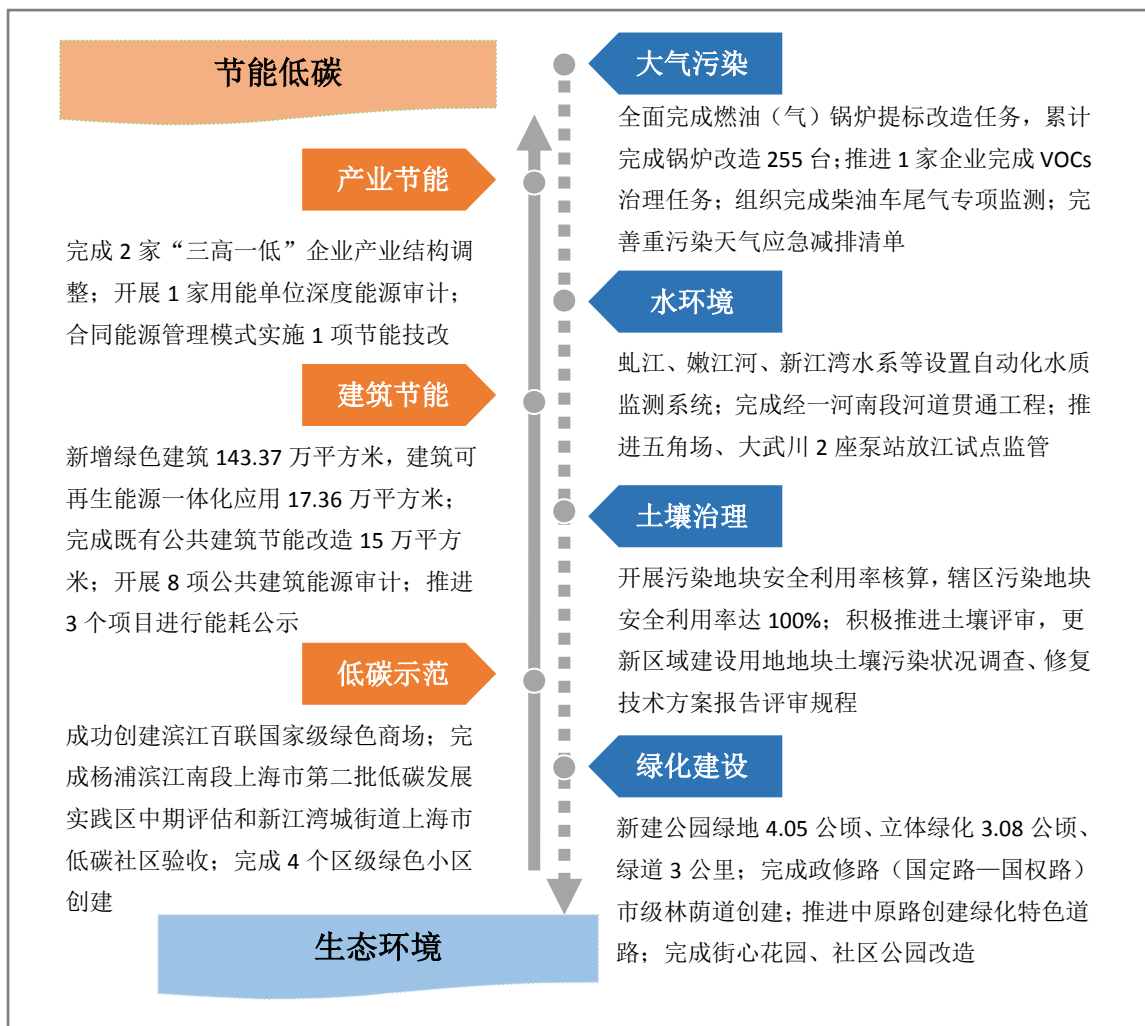


图 7 生态文明建设情况

（五）加强民生保障，社会各项事业均衡发展

居住环境显著改善。旧区改造再创新高，全年完成旧改征收 12936 万户，拆除旧住房 30.6 万平方米，收尾 8 个基地。城市有机更新加快推进，武川路 222 弄居民实现拆除重建后回迁。制定发布全市首个加装电梯项目实施细则，多层住宅加装电梯累计竣工 26 台、在建 21 台。持续完善廉租住房、公共租赁住房、共有

产权保障房、征收安置住房“四位一体”住房保障体系。租赁住房新增 1418 套，代理经租房源 7265 套。

保障体系持续健全。完善就业服务体系，城镇登记失业人数控制在市下达指标内，帮助 2105 名失业人员实现就业创业，成功创业 681 家。全面保障困难群众基本生活，着力建设精准化救助体系，救助各类社会困难群众 64.74 万人次，支出救助金 4.09 亿元。深耕“睦邻小厨”助餐服务品牌，积极推进居家环境适老化改造、“时间银行”等社区嵌入式养老服务创新举措，“养老顾问”实现居委会全覆盖。新增养老床位 603 张，全区养老床位总数达到 10856 张。

表四 民生保障情况

主要领域	主要进展
住房	<ul style="list-style-type: none"> ● 区内征收安置房。新开工 118 街坊二期项目，可提供房源 228 套 ● 公共租赁住房。共有 3595 套公租房常态化供应，已签约 2453 户 ● 廉租住房。新增租金配租户数 547 户，实际配租共 4957 户，租金发放 1.05 亿元 ● 共有产权保障房。受理第八批本市户籍共有产权保障住房和第二批非本市户籍共有产权保障住房申请 841 份。顺利完成区第一批非本市户籍共有产权保障住房摇号排序及选房
救助	<ul style="list-style-type: none"> ● 开展市民综合帮扶 3535 例，支出帮扶金 466.29 万元 ● 向散居孤儿和困境儿童发放基本生活费 95.34 万元 ● 为 7012 名残疾人进行免费健康体检，为 309 户残疾人家庭实施无障碍设施改造 ● 为 2.12 万名退休和生活困难妇女进行妇科病及乳腺病免费筛查
养老	<ul style="list-style-type: none"> ● 完成长护险居家服务 534.48 万人次 ● 为 8835 名困难老年人提供居家养老服务，发放服务补贴 472.34 万元 ● 新建 7 家社区综合为老服务中心，总数达 20 家；新建 25 家老年人助餐点和 5 家睦邻小厨（社区长者食堂），总数达 90 家；改建 50 张认知症照护床位 ● 152 街坊配套养老院、新江湾城第三养老院、新江湾城 08-01、08-02、14-1、14-2 地块（邻里中心）新建工程有序推进

社会事业协调发展。稳步推进公共服务体系和 15 分钟社区生活圈建设。完善高校杨浦基础教育集团机制。揭牌成立“于漪教育教学思想研究中心”。深化公立医院改革，积极推进区域性医疗中心建设和中医医疗联合体建设。启动新一轮文化旅游公共服务体系高质量发展三年行动，杨浦大剧院改扩建、中国近现代新闻出版博物馆建设等工程封顶。成功举办杨浦足球超级联赛、元旦迎新滨江健步走、上海滨江徒步赛等体育赛事活动。获评全市唯一的普通高中“新课程新教材”实施国家级示范区、国家体育消费试点城市，入围创建“上海杨浦生活秀带”国家文物保护利用示范区。

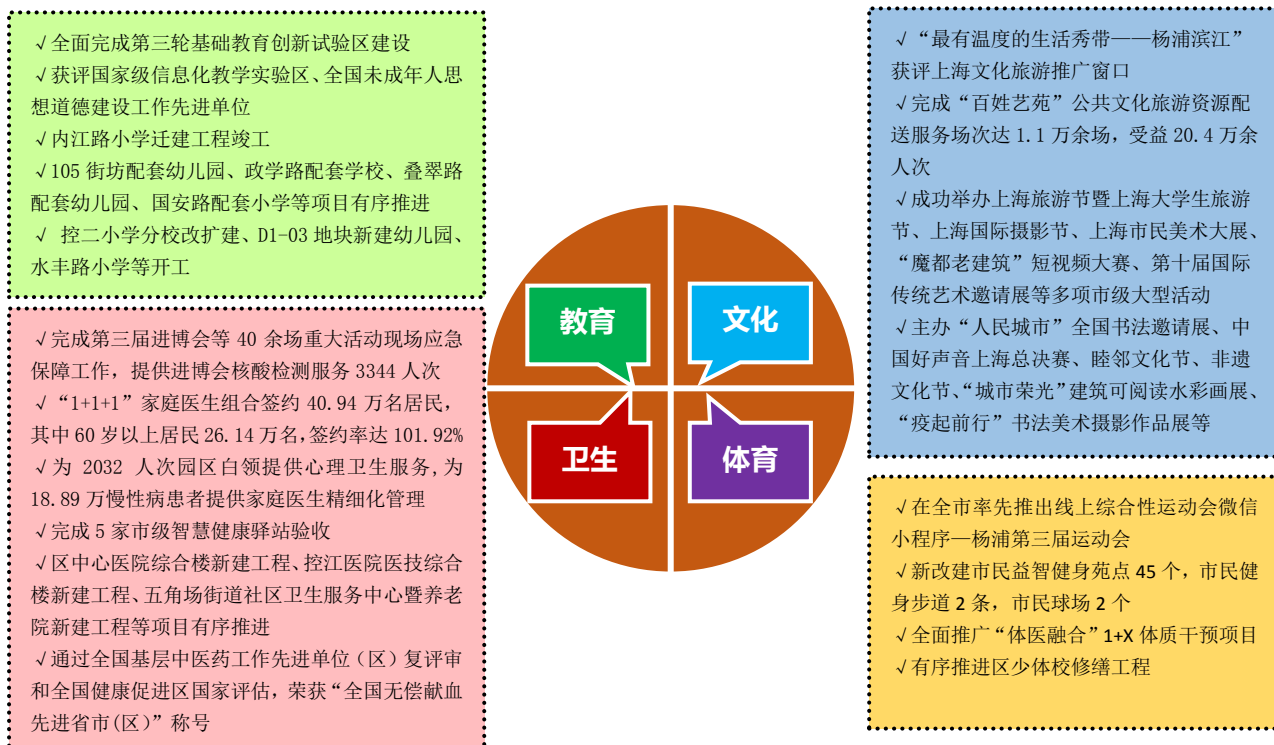


图 8 社会事业发展情况

同时，杨浦经济社会发展仍面临不少困难和挑战，需要我们在今后工作中积极有效应对，聚力攻坚突破：一是疫情变化和外部环境仍存在诸多不确定性，要继续把稳增长放在更加突出位置；二是区域创新能级和全国标杆还有差距，行业领军企业较少，细分领域的隐形冠军不多；三是基础设施配套还不完善，城市管理的科学化、精细化、智能化程度仍需提高；四是资源环境约束日益趋紧，生态环境质量与人民群众日益增长的美好生活需求仍存在一定差距；五是养老服务、幼儿托育、旧区改造等民生任务依旧繁重，公共服务资源配置和布局短板依然存在。

二、2021年国民经济和社会发展主要目标

2021年是“十四五”开局之年，做好2021年杨浦经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，认真落实十一届市委十次全会、十届区委十一次全会精神，深入践行“人民城市”重要理念，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效

能治理为目标导向，以深化供给侧结构性改革、扩大高水平开放为根本动力，以强化“四大功能”、深化“五个中心”建设、推动城市数字化转型、提升城市能级和核心竞争力为主攻方向，加快建设“四高城区”，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保“十四五”开好局起好步。

根据上述要求，与“十四五”规划目标保持衔接，建议2021年杨浦经济社会发展主要目标如下：

表五 2021年国民经济和社会发展主要目标

序号	指标	单位	属性	2021年目标值
1	地区生产总值增长率	%	预期性	与全市基本同步
2	一般公共预算收入增长率	%	预期性	5
3	第三产业增加值占地区生产总值（不含烟草）的比重	%	预期性	87
4	战略性新兴产业增加值增长率	%	预期性	10
5	各类资本市场挂牌上市企业累计数	家	预期性	108
6	跨国公司地区总部、研发机构累计数	个	预期性	39
7	全区高新技术企业累计数	家	预期性	1100
8	技术合同累计成交额	亿元	预期性	55
9	每万人发明专利拥有量	件	预期性	90
10	企业技术中心累计数	个	预期性	80
11	新增高层次人才数	人	预期性	60
12	城区5G覆盖率	%	预期性	97
13	单位生产总值能耗下降率	%	约束性	完成市下达指标
14	PM _{2.5} 年日均浓度	微克/立方米	约束性	37
15	市考核断面水质达标率	%	约束性	100

序号	指标	单位	属性	2021年目标值
16	生活垃圾回收利用率	%	约束性	40
17	人均公园绿地面积	平方米	约束性	3.82
18	成片二级旧里以下房屋改造	户	约束性	力争1.5万
19	新增信息化应用标杆学校培育校数	个	预期性	1
20	居民平均预期寿命	岁	预期性	保持发达国家水平
21	人均接受文化场馆服务次数	次	预期性	2.0
22	社区市民健身中心街道覆盖率	%	预期性	50
23	养老床位总数	张	约束性	11056
24	每万人社会组织数	家	预期性	9.2
25	单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	0.003

* 以上2021年主要目标按照《上海市杨浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》指标体系作预安排

三、2021年完成国民经济和社会发展目标的主要任务和措施

按照2021年杨浦区国民经济和社会发展的主要目标，建议做好以下六方面重点工作：

（一）在创新策源能力上聚焦发力，推动双创再上新台阶

一是打造科技成果转化新高地。发挥国家技术转移东部中心、科技大市场特别是上海技术交易所等功能性平台作用，推动科研成果高效转移、高质量转化。二是提升科技园区发展新能级。切实发挥高校科研成果转化基金和科技园区联合成长基金作用，探索优化科技园区考核模式，提高科技园区品牌化、特色化、规模化水平。三是丰富科技金融服务新内涵。对本区政策性融资担保

机构实施新一轮增资。探索推出知识产权质押、供应链金融等特色产品，继续支持本区企业登陆以科创板为代表的各类资本市场，培育更多具有示范引领效应的“压舱石”企业。**四是开创区域开放合作新局面。**发挥长三角双创示范基地联盟的集聚和辐射效应，探索推出更多促进长三角科技成果转化协作、新兴产业协同发展的举措，继续举办全球创业周中国站、“创响中国”长三角联盟站等品牌活动。

（二）在稳预期促转型上聚焦发力，推动产业高质量发展

一是全力培育产业发展新动能。推动长阳秀带在线新经济生态园建设，吸引更多头部企业集聚，以乘数效应促进产业集群化发展。围绕“五型”经济和重点产业发展，出台“量身定制”的精准政策，持续发挥好政策稳预期、提信心的作用。聚焦高知识密集、高集成度、高复杂性的产业链高端与核心环节，以新一代信息技术赋能产业提质增效，加快数字化转型，推动新经济、新业态发展。**二是加快四大功能区建设。**杨浦滨江着力建设人民城市建设示范区，世界技能博物馆竣工，中节能上海总部、合生商办项目等一批功能性项目开工，军工路地区加速转型升级。大创智加快推进服务业创新发展示范区和文化产业示范区建设，新江湾城 F1-E 商办项目开工，新江湾城空中连廊竣工，推动设立企业

家联盟和产业联盟。大创谷继续对标“世界级创谷”，完成长阳创谷一期改造提升，加快推进长阳创谷四期、互联宝地二期等项目建设。环同济全力打造升级版，推进赤峰路街区升级改造。三是**持续优化营商环境**。深入推进“放管服”改革，提升“一网通办”服务水平，加快从能办向好办转变。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。建设职责明确、依法行政的法治政府，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。以信用承诺制为抓手，持续推进各类信用承诺应用场景落地。深化信用平台对接“一网通办”和嵌入政务服务大厅，进一步规范完善失信约束制度。

（三）在坚持建管并举上聚焦发力，提升城区综合治理水平

加快城区基础设施建设。全力配合推进轨道交通 18 号线、江浦路越江隧道等市重大工程建成投用。实现杨树浦路综合改造、三门路下立交、江浦路改建等重大工程竣工。协调推进轨道交通 20 号线和隆昌路、嫩江路等越江隧道前期研究，争取早日开工建设。加快提升滨江基础设施建设，重点加快推动杨浦大桥公共空间与综合环境工程（一期），滨江公共空间和综合环境等项目建成。

不断提高城市现代化治理水平。瞄准未来数字城市特征和趋势，加快新型基础设施建设，深化数据资源开放共享、开发利用，

全面推进城市数字化转型，激活应用场景开发。牵牢“两张网”建设牛鼻子，筑牢城市治理方式改革基础。持续推进“美丽街区”“美丽家园”“架空线入地及合杆整治”“智慧公安”等工作。巩固垃圾分类全程分类体系建设推进成果，确保生活垃圾全面分类覆盖，居住区和单位生活垃圾分类实效达标率保持在 95%以上。

表六 城市建设与管理

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 市级重大工程：轨交 18 号线、北横通道、军工路快速路新建工程、江浦路越江隧道、杨树浦路综合改造工程等 ● “双十”开工：眉州路新建工程、九潭路改建工程、滨江南段路网、隆昌路交通改善工程、政治路黑山路新建工程、打虎山路新建工程、区区间对接绥芬河路政链路、黄浦江堤防专项维修二期工程（复兴岛）、爱国 110KV 变电站、昆明 110KV 变电站 ● “双十”竣工：轨道交通 18 号线、江浦路越江工程、江浦路改建工程、杨树浦路综合改造工程、淞沪路三门路下立交、新江湾城空中连廊、大武川雨水泵站截流调蓄工程、仁德 220KV 变电站、学德路（瑞达路—淞沪路）道路辟通工程、兰州路新建工程
举措	<ul style="list-style-type: none"> ● 完成 30 万平方米“美丽家园” ● 启动新一轮架空线入地和合杆整治计划 ● 积极推进生活垃圾分类信息化平台建设，提升生活垃圾分类质量 ● 规范开展社区矫正工作

（四）在提升民生品质上聚焦发力，不断提升人民群众获得感

全力打好旧改大决战。基本完成成片二级旧里以下房屋改造任务，有序推动江浦 27 街坊、定海 127、131、132、133、137、141、142、144、145、146、147、154（A、C 块）、154 街坊（剩余），平凉 41、71、75 街坊，大桥 94、103、104、124（剩余）、125 街

坊、延吉 201 街坊、长海 369 街坊等地块旧改征收，力争完成 1.5 万户，收尾 6 个基地。

不断完善民生保障。推动养老服务高质量发展，打造“六养融合”社区养老服务联合体，新增养老床位 200 张，改造 100 张认知障碍照护床位。继续高标准做好长期护理险试点工作。实现更加充分更高质量就业，在援企、稳岗、扩就业上聚力增效，精准做好重点群体的创业扶持、技能培训、就业援助等服务，促进市场化就业、多渠道就业。深化医药卫生体制改革，健全公共卫生应急管理体系，做好疫情应急防控和常态化防控工作，落实冬季重点传染病防控工作。以国家文物保护利用示范区建设为契机，稳步推进文化旅游地标建设，持续打造滨江生活秀带，构建特色文旅节庆品牌。迎接国家教育部义务教育优质均衡发展督导评估认定，启动第四轮基础教育创新试验区建设，高质量建设“双新”国家级示范区和国家级信息化教学实验区，实施第一轮紧密型集团创建。以创建全国全民运动健身模范市和建设国家体育消费试点城市为重点，推动公共体育服务能级提升和体育产业高质量发展。

表七 社会发展

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 152 街坊配套养老院新建工程、新江湾城第二、第三养老院等项目竣工；市光新村社区综合为老服务中心装修项目开工 ● 新增 3 家社区长者食堂、3 家社区综合为老服务中心 ● 105 街坊新建二十班幼儿园、国安路配套小学等项目竣工；D1-03 地块新建幼儿园、控二小学分校改扩建工程、水丰路小学新建工程等项目有序推进 ● 五角场街道社区卫生服务中心暨养老院新建工程、杨浦区疾病预防控制中心标准化建设等项目竣工；加快推进区中心医院综合楼新建工程、控江医院医技综合楼新建及辅助工程、市第一康复医院历史建筑保护修缮工程 ● 杨浦大剧院改扩建工程和中国近现代出版博物馆工程竣工；加快推进 159 街坊 B2-02 地块文体中心工程项目 ● 区少体校修缮工程竣工
举措	<ul style="list-style-type: none"> ● 新增 1 个普惠性托育点 ● 积极推进区疾控中心、区中医医院实验室改造，提升区域疾控体系整体水平 ● 全力推进国家文物保护利用示范区创建工作 ● 备战上海市第十七届运动会，健全青少年后备人才培养体系 ● 全力推进全国全民运动健身模范市创建

（五）在改善生态环境上聚焦发力，推动低碳绿色发展

推进生态环境治理体系和治理能力现代化，全面启动实施新一轮环保三年行动计划，加快推进大气、水、土壤等污染治理。持续推进生态环境建设，加大公共绿地、街头绿地、立体绿化及绿道建设力度，推进高标准保洁区域创建。着力推进碳达峰、碳中和，强化重点用能单位节能降碳。

表八 生态文明

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 组织实施 2 个产业结构调整项目 ● 新增绿色建筑 15 万平方米 ● 新增建筑可再生能源一体化 6 万平方米 ● 落实新建 10000 平方米以上民用建筑全部采用装配式建筑 ● 开展出租车充电示范站建设 ● 推进低碳发展实践区、绿色生态城区、海绵城市试点等创建
举措	<ul style="list-style-type: none"> ● 制定实施 2021 年度环境保护、节能降碳工作计划 ● 加强河道养护管理，严惩违法、违规行为 ● 强化塑料污染治理行动，完成年度目标任务 ● 健全用能单位与大型建筑节能管理机制 ● 完善生态文明建设评价考核机制

（六）在提高社会治理能力上聚焦发力，实现共建共治共享

深化睦邻品牌建设，进一步优化全区“1510”睦邻服务圈格局，探索睦邻中心个性化运行模式，持续推进睦邻空间建设由社区向街区拓展，不断丰富睦邻家园建设形态。聚焦社区治理痛点难点问题，打造“十佳睦邻项目”等一批有影响力的睦邻品牌，着力形成社区治理可复制可推广经验。精心组织、依法推进居民区党组织、居民委员会换届选举。支持杨浦区滨江治理联合会推动区域多元主体参与滨江建设和治理。完善人民城市建议征集机制，探索“人民城市”建设基层治理杨浦经验。