

政府工作报告

——2011年1月11日在上海市杨浦区第十四届

人民代表大会第六次会议上

杨浦区区长 金兴明

各位代表：

现在，我代表杨浦区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2010年主要工作回顾

2010年，是上海世博会的举办年，也是实施“十一五”规划的最后一年。全区人民在市委、市政府和区委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，认真落实各项宏观调控政策，牢牢把握建设国家创新型试点城区的重大机遇，全力推进办世博、调结构、促改革、惠民生、保稳定各项工作，实现了市委提出的“五个确保”，圆满完成全年各项目标任务。全年完成地区生产总值880亿元，同比增长12%；完成税收收入110亿元，同比增长17%；完成区级财政收入50.07亿元，同比增长13.68%；完成固定资产投资

总额 142.8 亿元、外贸进出口总额 6.7 亿美元,与去年同期基本持平;实现社会消费品零售总额 239.5 亿元,同比增长 16.5%;区域万元生产总值综合能耗同比下降 2%;城镇登记失业人数控制在市下达的指标以内;12 件 56 项政府实事项目全面完成。

2010 年,我们主要做了以下工作:

(一)以成功办博带动城市管理水平提升

世博安保和城市运行保障有力有序。全面完成迎世博 600 天行动计划,建立“一办四部”办博工作机制。选派 45 名干部参与市世博局工作,抽调 1300 余名公安干警和平安志愿者开展世博园区安保,确保重点位置安全有序、重要节点万无一失。以社会面平安保世博安全,落实城区四级世博安保责任,建立社会面防控等级警务机制,刑事发案率同比下降 14.2%。秦皇岛路“世博水门”等重要区域秩序维护和交通保障措施落实到位,水电气、通信、网络等基础设施运行正常。食品药品、医疗卫生、生产、消防、特种设备、地下空间等公共安全形势平稳可控。世博特许商品销售实现 11.5 亿元,发放世博大礼包 41 万余份。严格纪律,强化考核督查、专项审计,节约世博经费预算 26%。实现廉洁办博、勤俭办博、高效办博、安全办博。

宣传和接待服务优质高效。世博期间,共接待国内外贵宾和友好城区团组 100 余批,2650 名居民参与 12 场国家馆日和国际组织荣誉日活动。精心组织国际参展方进杨浦、“居委会自治家园”观摩点等活动。建立三级新闻发布体系,6 万余名干部职工、

志愿者积极参与世博园区内外各类志愿服务,《解放日报》头版头条予以宣传报道。我区干部群众为举办一届成功、精彩、难忘的世博会作出了积极贡献,24 个单位荣获国家、市世博工作优秀集体,1610 名个人获得国家、市、区奖励。

城市管理水平和文明程度有效提升。以迎世博和办世博为契机,建立健全三级城市综合管理体系,完成各街道镇市容环境卫生责任区管理达标工作,实施沿街门店门前责任区等制度,“四乱”顽症治理取得积极成效,市容市貌明显改观。四平、五角场 2 个街道被命名为上海市容环境综合管理示范街道。窗口服务和市民素质有效改善,公众参与社会管理热情高涨。成功举办后世博与杨浦滨江发展国际论坛,开展滨江总体城市设计国际方案征集,部署推进城区综合管理“大联动”工作,努力将世博经验转化为城市管理和城市管理常态长效机制。

(二) 国家创新型试点城区建设开局良好

形成各方推进的工作合力。2010 年 1 月,国家科技部命名杨浦为国家创新型试点城区,并要求按照“四个着力”,积极先行先试。7 月 26 日,市政府常务会议听取专题汇报,高度肯定试点城区建设意义,提出“五个聚焦”要求,并表示将在政策、资金、项目等方面给予支持。市政府出台杨浦国家创新型试点城区建设指导意见,将“支持杨浦国家创新型试点城区建设”纳入市“十二五”规划纲要,成立以分管副市长牵头的市区联席会议,并纳入国家科技部与上海市“部市合作”框架协议。区委全会、区人代会分别审议通

过全面建设国家创新型试点城区的决定、试点城区发展规划纲要和实施方案,成立领导小组和七个专题工作小组,从深化“三区联动”、产业发展、宣传与社会动员、创新和创业人才工程、金融创新、滨江开发及重大工程项目、创新服务体系建设等七个方面深入开展调研,初步研究形成六方面政策支撑体系。这些都为全面推进试点城区建设打下坚实基础。

创新要素集聚效应明显。加强与美国旧金山湾区委员会在清洁技术、碳排放交易、金融创新等方面战略合作,其第一家海外分支机构—湾区投资咨询(上海)有限公司落户。深化与联合国南南合作特设局合作,举办南南全球技术产权交易峰会。国家设计和贸易促进中心揭牌成立,上海高校技术市场举办48场产学研合作会。国家级海外高层次人才创新创业基地建设加快推进,海外人才创业大厦启用,集聚国家“千人计划”人才35名,海外人才创业企业105家。新增科技企业710家,总数达4390家。2家企业新命名为市科技小巨人(培育)企业。发明专利申请量同比增长23%。

金融创新服务科技创新取得新进展。在全市率先成立科技金融投融资联盟,成功发行“创智天地2号”、“银元宝”、“贷投通”等金融产品。委托美国硅谷金融集团管理的引导基金投资大学生接力基金、IDG等国内外子基金,以及开心农场、泰坦化学等中早期项目。引进华登、恒洲、金立方等约18亿元基金。新成立华宏、览坤2家小额贷款公司。华平和博士蛙2家企业成功上市。上海钢铁

交易所、矿权交易所落户获批。全年各类融资渠道为科技企业及中小企业融资 500 余笔、约 46 亿元。

(三)经济结构战略性调整步伐加快

产业结构优化能级提升。完善区促进产业发展扶持办法,进一步规范专项资金使用管理,加大重点产业、重点项目扶持力度。知识型生产性服务业增加值占第三产业增加值比重达 34%,完成区级税收同比增长 26%。上海市云计算创新基地落户,发布发展规划和扶持政策。都市工业能级不断提升,规模以上工业产值和增速均列中心城区第一。东方电视购物等新型商贸业态发展迅速,实现销售额同比增长 61%,旅游业实现营业收入同比增长 71%,高星级宾馆数同比增长 33%。

“南北呼应”开发格局不断拓展。五角场城市副中心功能进一步凸现,创智天地一期二批、凯迪金融大厦、南政院信息化综合大楼竣工,南部商业商务区实现社会消费品零售额 36.5 亿元,同比增长 20%。创智天地科技中心开工。环同济知识经济圈被命名为上海市首批“示范创意产业集聚区”,实现总产出 150 亿元,同比增长 21.6%,上海国际设计一场一期落成、二期开工。深化大连路总部研发集聚区规划,西门子上海中心、北美广场竣工,宝地广场、荣广商务中心等配套设施加快建设,安莉芳上海总部大厦建成启用。加快推进渔人码头一期、二期建设,上海国际时尚中心一期竣工。

招商合作深化拓展。坚持招大引强选优,引进新加坡 APP、中

中国移动通讯技术、环世物流、世平能源等国内外优质项目。全年新引进企业 2948 户，注册资金 79.2 亿元，注册资金 500 万元以上企业 289 户，合同利用外资 11 亿美元，同比增长 76.4%。全区商务楼宇企业功能、注册、税收“三落地”率达 82%。在四个国家建立海外联络处，杜雅特涉外经济园区开园。成立区中小企业服务中心，制定促进中小企业发展扶持办法，落实服务重点企业的各项措施。成功举办杨浦国家创新型试点城区长三角推介会，大丰和海安异地工业园入驻企业 16 家，建设中小企业总部园区，开展对口帮扶“三地四县”和都江堰灾后重建 54 个项目。

各种所有制经济蓬勃发展。积极实施区国资国企改革三年行动计划，制定新一轮区属企业整合重组方案，区城投(集团)公司成功发行 15 亿元企业债券，明确保障性住房和轨道交通站点经济投资方向。完成 185 户中小企业清理改制。非公经济实现税收占全区税收近 70%，在经济总量、扩大就业等方面发挥的作用愈加突出。

(四)人民生活继续改善

民生保障措施有效落实。认真落实《国务院关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知》精神，设立副食品供应风险资金，建立价格监测站，探索从“田间”到“菜场”产销对接模式，有效平抑菜价，完成 7 个标准化菜市场 and 菜店建设。为困难对象减免和补贴医疗费用 54.8 万元；实施“助困心理阳光之城”项目，探索物质解困和心理减压相结合的救助帮困模式。区福利院三期扩

建、延吉敬老院建成。全年救助低保、重残无业等各类困难群体43.2万人次,救助金额1.7亿元。新增养老床位1020张、新改扩建(修缮)老年活动室27家,为2.2万名老人提供居家养老服务。荣获全国老龄工作先进单位、上海市创建全国残疾人工作示范城市达标区。

旧区改造稳步推进。不断深化“依法动迁、阳光动迁、诚信动迁、和谐动迁”工作机制。基本完成平凉西块二期旧改动迁,启动平凉西块12街坊、定海、大桥等地旧区改造,全年完成3520户居民动迁、21个基地收尾、30万平方米旧小区综合整治,全面完成60.5万平方米旧住房成套改造。扎实推进112、154街坊等保障性住房基地建设,竣工48万平方米;新落实廉租住房配租1165户,试点推广实物配租。在311个住宅小区实施物业管理服务达标补贴。

就业和创业服务得到加强。超额完成市、区“6+1”促进就业指标。举办大学生就业专场招聘会28场,2.5万余人达成就业意向,对1670名就业困难和零就业家庭人员给予托底安置。中国(上海)创业者公共实训基地一期公共服务平台加快建设,二期功能深化研究,大学生创业示范园集聚预孵化项目和孵化企业75家;中国青年创业国际计划杨浦办公室(YBC)资助青年创业项目25个。组建区劳动人事争议仲裁委员会,办结劳动人事争议案件1833件。

社会管理水平得到提升。出台区加强社会建设文件。稳步推

进社区事务受理服务中心“一口受理”试点工作。加快建设全国第二批社会工作人才队伍建设试点示范区,建成3家公益性社会服务组织孵化园,延吉街道睦邻中心建成启用。开展社区公益需求征集。开展第六次全国人口普查,“实有人口、实有房屋”信息采集率达95%以上,被命名为全国流动人口计划生育基本公共服务均等化试点单位。加强平安建设,开展矛盾纠纷排查调处,推进基层两级综治工作平台建设。积极创建全国双拥模范城“七连冠”。为2.5万名退休和困难妇女免费筛查妇科病、乳腺病,购买“关爱女性健康”保险,荣获全国维护妇女儿童权益先进集体、妇联基层组织建设示范区。

公共安全形势平稳可控。认真吸取“11·15”特大火灾和区域内公共安全事故教训,成立区防火及安全生产专项整治领导小组,多次召开专题会议紧急部署推进,围绕安全生产、消防设施、应急疏散通道、危险化学品储存等领域,聚焦重点区域、重点单位和重点人群,开展大检查大整顿系列行动,共排查各类隐患8400余项,强化责任落实,逐一整顿督查。对2万余名农民工和特种设备作业人员开展安全生产培训,完成2.5万名红十字救护员和普及型救护员培训。创建2条食品安全示范街和6个食品安全宣传示范街道。控江和殷行街道荣获全国安全社区。

(五)社会事业健康发展

教育事业加快发展。编制完成区中长期教育改革和发展规划纲要。加快上海市基础教育创新试验区建设,成立区课程资源建

设中心、创新人才培养协作团体,我区青少年在各类创新创意大赛中获得佳绩。教学质量继续保持高位稳定。组建3个基础教育创新联盟、10个幼儿园“园际联盟”、8个初中教研联合体。修订实施特殊教育三年行动计划。开展向“全国教书育人楷模”于漪学习活动。荣获全国社区教育示范区。完成首批18所学校安全加固工程,强化校园安全防范管理。启用区教师进修学院新院舍,完成齐一小小学扩建等工程。

医疗卫生服务能力进一步提高。推进公立医院改革,开展门诊预约诊疗服务、电子病历规范、单病种控制等试点。区中心医院挂牌同济大学医学院附属杨浦医院(筹)并成功创建三级医院,引入2家从事高端健康服务的民营医疗机构。完善医疗质量管理考核机制,启动“优质护理服务示范工程”,实现公立医疗机构处方点评制度全覆盖。区属医疗机构门急诊总量同比增长13.3%;社区卫生预防保健综合服务总量同比增长53%,减免居民挂号和诊疗费2529万元,完成27个社区卫生服务站标准化建设,设立6512张家庭病床,12万人次医护人员上门服务。荣获全国中医药特色社区卫生服务示范区。开展控烟、控盐、控油、控体重等健康促进活动。

群众文体生活更加丰富。成功举办“世博号角”上海之春国际音乐节管乐艺术节、亚洲极限运动锦标赛、澳式足球赛等大型文体活动。广场文化“周周演”、百姓艺苑、“公益电影”活动共演出、展映7000余场,受益群众约55万人次。杨浦图书馆改建工程开工。

完成 31.2 万户有线电视数字化转换。“全民健身与世博同行”主题活动广泛开展,学校体育场地全年接待市民近 70 万人次。荣获全国游泳之乡“八连冠”、全国地方志系统先进集体。民族、宗教、侨务、对台等工作不断加强,积极创建民族团结进步社区,做好太平报恩寺重建前期工作,建设社区“侨之家”,加强与台湾在经济、教育、文化等领域交流合作。

(六)城区环境进一步优化

基础设施建设加快推进。轨道交通 10 号线建成运营,12 号线开工建设。军工路越江隧道地面配套工程完工,军工路北段拓宽、四平路大连路下立交竣工通车。杨树浦路、五角场公交枢纽建成,新江湾城公交枢纽加快建设。长阳路杨树浦港桥、复兴岛运河桥改建工程开工。基本完成杭州路等 3 条道路辟通拓宽,启动长阳路等 3 条道路辟通拓宽前期动迁。完成五角场排水管网改造。

资源节约型环境友好型社会建设成效明显。完善节能减排责任制和绩效评估机制,制定实施机关节能管理办法。推广 67 万只节能灯,完成百联又一城、万达广场等大型商场节能改造和 5 个绿色建筑创建,关停搬迁 5 家高污染、高能耗企业。绿化覆盖率达 28%。全面推进第四轮环保三年行动计划,超额完成市政府下达的二氧化硫减排任务,区域降尘量控制在每月每平方公里 10 吨以内,空气质量优良率达 90%。完成王家浜一期综合整治。黄兴公园改造工程竣工。新江湾城成功创建国际生态社区。我区被命名为全国首批国土资源节约集约模范创建试点区,荣获全国污染源

普查先进集体。

(七)政府自身建设不断强化

行政效率进一步提升。深化行政审批制度改革,开展行政审批事项、行政处罚主体和规范性文件清理,取消行政审批事项 53 项。开展企业办证办照“一门式”服务大厅“一口收件”试点,平均办证时间由 8—10 个工作日压缩至 5 个工作日。建立区经济社会运行和重点工作推进季度讲评制度,有效提高行政执行力。

公共财政体系不断健全。加强预算管理,严格控制一般性支出,进一步压缩出国、车辆购置和运营等 3 项费用,加强世博、产业、民生、社会事业等支出保障,完善政府性投资项目预算管理。建设金财工程应用平台,扩大国库直拨范围,推广公务卡制度以及市级电子集市采购平台应用,开展区属国企和社会团体“小金库”专项治理。试点党政领导干部同步审计。

政府运行更加透明规范。进一步规范政府决策,建立区政府党组会议制度,定期专题听取行政监察和审计工作报告;明确并执行土地收储出让、政府投资、政府举债等重大事项常务会议审议制度。新增向区人代会公开的部门预算单位 16 家。开通“政风行风网上评议”系统,在规定期限内办结 338 件人大代表书面意见和政协委员提案,以及近千条“区长在线”和“人民群众网上评议政府”收到的群众意见建议。认真学习贯彻国家《保密法》。

公务员队伍建设进一步加强。改进工作作风,切实精简会议和论坛。学习贯彻《廉政准则》,以“制度加科技”预防腐败,完善党

员领导干部廉政信息管理系统,强化对权力运行监督制约。在20家单位开展公务员绩效考核信息化试点。举办“杨浦大讲坛”,邀请国内著名学者授课,着力提升广大公务员执政能力和综合素质。建立跨部门交流和内部轮岗交流机制。

回顾过去一年的工作,我们深感成绩来之不易。这是在市委、市政府和区委的正确领导下,全区人民齐心协力、共谋发展的结果。在此,我谨代表区人民政府,向工作和生活在杨浦、在各个领域和岗位上辛勤劳动、无私奉献的全体人民,表示崇高的敬意!向给予政府工作有效监督、大力支持的人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向区域内高校、科研院所、企业和驻区部队,向所有关心支持杨浦建设发展的同志们、朋友们,表示衷心感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,前进的道路上还面临许多困难和挑战。推进杨浦国家创新型试点城区建设,对在区域层面突破产学研合作、高新技术产业化、科技金融等瓶颈提出了更高要求,“三区融合、联动发展”的内涵和体制机制仍需深化。区域经济总量还不大,产业结构调整步伐有待加快,投资环境、企业服务 etc 需进一步优化。城区发展的资源和环境约束逐渐增大,旧改、就业、救助等民生保障任务艰巨,与群众需求尚有一定距离,城市管理和社会管理长效机制有待巩固完善。政府职能转变和管理创新有待加快,部分政府工作人员的服务意识和能力还不强,行政执行力、透明度和依法行政水平有待提高。对于这些问题,我们必

须高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

二、2011 年主要工作安排

2011 年是实施“十二五”规划的第一年,也是杨浦国家创新型试点城区建设的关键年。当前,世界经济正在逐步复苏,但影响全球经济的不确定性因素很多。我国和上海经济平稳较快发展的势头进一步巩固,但经济社会发展中的长期矛盾和短期问题交织。杨浦正处于转型发展的关键时期,既要增强机遇意识,充分利用各种有利条件,又要增强忧患意识和紧迫感,着力破解前进中的困难和瓶颈,努力开拓科学发展、创新发展、和谐发展的新局面。

做好 2011 年政府工作,要全面落实党的十七大、十七届五中全会和中央经济工作会议,九届市委十三、十四次全会和市经济工作会议精神,按照八届区委十五次全会的部署和要求,深入贯彻科学发展观,准确把握积极稳健、审慎灵活的宏观经济政策,认真落实市委“六个着力”要求,紧紧围绕国家创新型试点城区建设这一主线,坚持创新驱动转型发展,坚持调整经济结构,坚持加强城市管理和城市运行安全保障,坚持改善民生和强化社会建设,推进经济社会又好又快发展,为“十二五”开好局、起好步。

综合各方因素,建议 2011 年区经济社会发展主要目标是:区级财政收入同比增长 10%;固定资产投资总额同比增长 10%;社会消费品零售总额同比增长 12%;科技经费支出占地方财政支出达 6%;万元生产总值综合能耗下降率和城镇登记失业人数均完

成市政府下达指标。

2011年要着力做好以下六方面工作：

(一)深入推进国家创新型试点城区建设,创新驱动转型发展

按照国家科技部试点要求和市政府常务会议精神,创新体制机制,集聚要素资源,优化创新环境,不断创造试点城区建设新经验。

坚持重点领域先行先试。配合市有关部门积极筹备召开杨浦国家创新型试点城区推进大会,认真落实市政府的指导意见,建立健全市合作、市区联动工作机制,强化七个专项工作小组职能,围绕重点领域和关键环节,聚焦瓶颈难题,全力抓推进、抓落实、抓突破。完善6方面政策支撑体系,支持产学研各方承接市区联动技术创新工程、重大科技项目、平台建设项目等,加大财政支持力度,在体制机制创新、构建新型产业体系、科技金融服务创新、提升国际化水平、塑造百年滨江工业文明与知识文明结合等方面先行先试。

深化“三区联动”。构建区、校、企、科研院所多层次联动工作机制,认真落实区校合作框架协议,坚持项目化推进,建立评估制度;深化社区与大学、科研院所、科技园区等的合作,在建设社会实践基地、学习型社区、改善公共服务等方面促进全面对接,启动1—2个科研院所科技园建设,在企业建立科技特派员示范点,支持科研院所和科技企业建立博士后工作站,推进现代设计、钢铁物流、智能电网、物联网和云计算等产业技术创新战略联盟建设。深

化与国际创新资源联动,以创智天地为重点,依托美国湾区投资咨询(上海)有限公司,吸引美国创新企业和机构集聚杨浦。

完善创新服务体系。积极整合科技孵化创业资源,不断健全“创业苗圃—孵化器—加速器”创业服务体系,努力成为全国科技创业苗圃试点单位和全国大学生创业示范基地。加强创新公共服务平台建设,提升上海高校技术市场、上海中小企业研发外包服务中心、南南全球技术产权交易所等平台功能,积极引进市知识产权公共服务平台,建立电线电缆、精密机械加工、创意设计等行业技术服务平台,积极筹建上海钢铁交易所和矿权交易所。规划建设科技中介园区,努力提升科技服务的专业化、社会化水平。

优化创新创业环境。积极实施市技术创新工程,聚焦重点产业领域,加强知识产权创造、应用、保护和管理,着力培育市、区两级科技小巨人企业,推动 15 家创新型企业实施企业加速创新计划。全面推进国家级海外高层次人才创新创业基地建设,以“3310 计划”为引领,重点加大高端人才的引进力度、政策制度的创新力度和服务体系的建设力度,新增国家、市“千人计划”人才分别为 20 名、30 名,海外人才创业企业 40 家。支持企业开发人才,实施“百名产业精英”工程。加大宣传力度,努力营造人人关注、广泛参与试点城区建设的浓厚氛围。

(二) 聚焦产业链拓展和新兴产业培育,优化调整产业结构

坚持“两个优先、两个提升、一个保持”产业发展方针,强化龙头企业带动作用,加强产业载体建设,扩大开放合作,积极推进有

竞争力的产业集聚发展。

优先发展知识型现代服务业。重点发展现代设计产业,加强环同济国家级研发设计服务特色产业基地和上海国家设计与贸易促进中心等联动,巩固发展建筑和城市规划设计、景观设计、市政工程设计、通信工程设计等核心领域,积极拓展产业链;大力发展时尚设计、软件设计、工业设计等新型设计业态,实现增加值同比增长20%。重点发展科技金融服务业,深化投贷联盟内涵,支持美国硅谷金融集团组建创业服务平台和合资银行,推动产业和资本对接;促进各类股权投资机构集聚发展,全年引进基金规模20亿元,新设3家小额贷款公司和2—3家融资性担保公司,继续创新推出一批金融产品,实现2家企业上市。同时,要积极发展教育服务业和法律、咨询、会展、财经服务等专业服务业。知识型现代服务业占第三产业增加值比重达34.6%。

优先发展高新技术产业和战略性新兴产业。大力发展高新技术产业,重点推进上海软件和信息服务业基地(创智天地)、复旦软件园等的建设和招商,依托易安信、易保、中和软件等领军企业,着力促进软件与信息服务业、电子信息产业集聚发展,实现增加值同比增长20%。培育发展战略性新兴产业,设立区级层面工作机制和专项资金,扶持推动示范项目应用、龙头企业落户、创新人才引进等;重点推进上海市云计算创新基地建设,加强与宽带资本合作,充分发挥云海创投基金引导作用,加快推进云计算创业园、总部基地等建设,搭建公共服务平台,促进产业集聚;积极争取物联

网市级创新基地和智能电网市级示范应用基地落户；大力促进新能源、污染治理、环境服务等领域节能环保企业和机构集聚。

提升转型都市工业。坚持“梳理、调整、改造、提升”原则，强化规划先导和政策扶持，分类引导区域内传统工业企业产业结构调整、技术改造和产业链建设，支持科技含量较高的企业提升生产能级，强化总部和研发、销售等服务性功能。重点提升发展烟草、现代纺织、装备和设备制造、电子信息等制造业，支持完成“中华烟”技改项目，并推进现代服务外包集聚区（原砂钢片厂）、文化教育服务园区（原市印三厂）等项目建设和招商。

提升发展商旅文体服务业。加快发展现代商贸服务业，提升五角场商圈能级，引进国内外知名商贸企业、高端品牌，大力发展电子商务、电视购物、网络购物与交易等新兴业态，打造若干条特色商业街；发展轨道交通站点经济和社区商业，加快紫荆广场、小南国花园大酒店等高品质商业商务配套设施建设，新增商务资源30万平方米。以重大活动举办为契机，促进商旅文体互动，培育区域旅游节庆品牌，提升旅游业发展能级。促进文化与科技、创意结合，依托科技园区、创意园区，加强资源整合，大力发展文化创意、出版传媒、休闲健身等文化产业和体育产业。

保持房地产业健康稳定发展。认真贯彻落实中央和市关于房地产市场宏观调控各项政策，加强市场监管，规范中介经营和执业行为。科学配置功能性房产和住宅性房产比重，打造品牌商务楼宇，进一步优化房地产业结构，不断完善保障性住房体系。

扩大对内对外开放合作。积极提升区域开放型经济能级,加强外经外贸外事工作,提高利用外资质量和水平,鼓励外商投资高端服务业、战略性新兴产业。完善资源共享、考核评估等招商引资工作机制,调动各方积极性,强化功能招商、产业链招商、中介招商,积极招大引强选优。实施长三角一体化国家战略,加强大丰、海安异地工业园和区域中小企业总部园区建设,继续开展长三角推介。进一步支持非公经济和中小企业发展,完善各类服务企业制度,加强扶持政策宣传指导,及时解决企业发展中的问题。积极贯彻国家西部开发战略,继续做好新疆、西藏等地对口帮扶工作。

(三)加快五大功能区建设,进一步凸显城区功能形象

坚持集聚资源、突出重点、南北呼应,加快重点功能区、重大工程项目建设,辐射带动城区功能转型、布局优化。

继续实施聚焦五角场战略。立足规划引领、品质优先、功能完善,加快建设五角场城市副中心,往南进一步拓展商业商务区范围,五角丰达商务广场、南政院后勤保障综合楼竣工,加快东方蓝海、合生广场等在建项目建设。创智天地5号地块竣工,加快推进复旦大学管理学院等创智坊二期项目开工,加快创智天地科技中心建设,完善创新服务中心等公共服务平台功能,打造具有较强影响力的创新活动品牌。

加快滨江发展带开发建设。充分利用滨江发展带国际方案征集成果,开展规划优化和修编,完善滨江地区功能定位。探索建立“市区联手、政企合作”开发机制,加快土地收储和出让,鼓励沿江

央企、市企，并引进社会力量参与滨江开发建设。加快渔人码头一期、二期建设，三期土地收储出让。推进上海国际时尚中心二期建设、太平报恩寺开工，加强滨江绿地和公共空间规划建设。

推进以环同济知识经济圈为代表的科技园区建设。上海国际设计一场二期竣工、三期开工，促进中国一意大利设计创新中心功能落地，同济逸仙大厦竣工，搭建现代设计公共服务平台，努力打造上海“设计之都”的核心区域。上理工科技园二期竣工，市知识产权园迁址建设，加强科技园区与大学强势学科、科研院所、都市型产业园区等对接，推动各科技园区空间拓展、特色凸显、产业集聚。

完善大连路总部研发集聚区功能。发挥西门子、大陆、安莉芳等国际知名企业入驻的示范带动效应，继续引进一批跨国公司地区总部、投资公司、营运中心、销售中心等，宝地广场竣工，不断优化商务配套服务环境，新增2家跨国公司地区总部。

加快新江湾城国际化社区建设。编制完成新江湾城规划建设导则，制订国际化、智能化、生态化社区规划指标体系，依托新江湾城社区建设战略性新兴产业应用示范集聚区，加快新江湾城知识商务中心、国际科技产业园开工建设，加强教育、医疗国际化发展论证，加快公共服务、市政道路、绿化水系等配套设施建设。

(四)更加重视民生改善和社会建设，切实解决好人民群众关心的问题

把握形势发展、百姓需求、社会关切，切实保障和改善民生。

立足更好地服务群众,加强和创新社会管理。

不断完善社会保障体系。坚持把稳定物价放在更加突出的位置,认真落实国家和市相关要求,统筹提高各类养老金和最低工资、失业保险金、最低生活保障等标准,春节前向困难家庭增发一次性物价补贴,重点加强“菜篮子”工程建设,积极推进农销联手、产销对接,多渠道降低流通费用,保障农副产品的市场供应和价格基本稳定。健全社会救助机制,探索社会救助与社区事务受理服务中心“一口受理”有效衔接,完善居民经济状况核对中心功能,继续开展公安、城管、民政联动救助,探索困境儿童临时救助,实施困难家庭大病患儿帮扶项目。积极创建“全国综合减灾示范社区”。深入推进全国老年友好城区试点,新增养老床位400张,新改扩建(修缮)29家社区老年活动室,发挥“96890”社区生活服务热线平台作用,试点承接部分养老服务项目,加强家庭照料、危机干预、心理咨询等专业服务,不断完善为老服务体系。加快残疾人“阳光事业”发展。

大力推进旧区改造。不断完善旧改政策和“阳光动迁”工作机制,加强市区联动,积极筹措资金和房源,加快推进平凉、定海、大桥等地旧改项目,启动6000户居民动迁,收尾10个停滞与结转基地。完成50万平方米旧住房综合改造、30万平方米二次供水设施改造、400万平方米高层房屋安全检查。同时,加强对历史建筑的保护、改造和利用。不断完善动迁配套房、廉租住房、公共租赁住房和经济适用住房“四位一体”住房保障体系,动迁配套房竣工

30 万平方米,新开工 20 万平方米,筹措各类公共租赁住房 1000 套;新启动两个“拆除重建”基地;扩大廉租住房实物配租比例,确保“应保尽保”。贯彻《上海市住宅物业管理规定》,进一步理顺居委会、业委会和物业管理企业的关系,积极提升物业管理服务水平和人民群众满意度。

着力促进就业。继续实施区大学生创业三年行动计划,深化完善中国(上海)创业者公共实训基地、YBC 杨浦办、杨浦科技创业中心等平台功能,健全“测评—培训—见习—开业”一体化运作机制,提高创业带动就业水平。不断完善政府三级就业服务网络,开发社区公益性岗位,拓宽市场就业渠道,确保就业困难人员、零就业家庭等特殊群体就业托底安置。深化劳资纠纷多方联动调处机制,全面推进小企业劳动合同制度,加大工资集体协商力度,促进劳动关系和谐稳定。

积极提高社会管理服务水平。启动新一轮居委会办公用房达标建设三年行动计划,开展居委会信息化建设试点。创建“全国和谐社区示范区”,推广社区事务受理服务中心“一口受理”、“全区通办”;加快社区生活服务中心建设,完善家庭文明建设指导中心功能,启动社工督导培养五年计划,委托社会组织承接公益性社会事务。深化“两个实有”全覆盖管理,开展五角场镇户籍人员居住地服务和管理试点工作,推进人口计生综合改革,利用好第六次人口普查成果。健全社会治安防控体系,创新群防群治社会动员机制,探索完善第三方参与、基层信访代理、信访事项核查终结、重大事

项社会稳定风险分析评估等信访维稳工作机制，确保社会和谐稳定。

鼓励社会各方参与社会建设。发挥工会、共青团、妇联等的骨干作用，积极探索社会组织枢纽式服务管理模式。广泛开展形式多样的群众性精神文明创建活动，完善志愿者服务制度，进一步提升城区文明程度和市民文明素质。切实做好民族、宗教、侨务和对台工作。深化双拥共建，积极创建全国双拥模范城“七连冠”。

(五)立足以改革促发展，积极推进社会事业协调发展

着眼于促进人的全面发展和社会公平正义，更加注重基础性和功能性社会事业协调发展，以改革创新提升公共服务水平和质量。

认真实施中长期教育改革和发展规划纲要。深化上海市基础教育创新试验区建设，完善区本课程，对接高校特色课程，实施青少年科技人才培养计划，完善学生综合素质评价制度。加强课程领导力建设，健全教育质量监控、评估机制，促进义务教育普及均衡发展。加强办学体制改革，促进各教育阶段联动衔接，支持“上理工”联盟体、控江联盟体和市东教育小区等教育组团发展，构建创新人才教育链，促进高中学校特色化发展。探索“教、研、学”一体化教师培养模式。建立杨浦国际教育交流中心，推进教育国际化。加强社区教育，构建终身教育体系。深入实施平安校园、校舍安全工程，推进区少年宫重建，新江湾城 C6 地块幼儿园项目开工。

积极稳妥推进医药卫生体制改革。坚持基本医疗卫生服务的公益性,全面落实基本医疗保障、基本药物制度、公立医院等五项改革,推进区中心医院创建同济大学医学院附属杨浦医院,探索建设医疗联合体,加快发展中医药事业,不断提升医疗卫生服务质量和水平。积极实施第三轮公共卫生体系、健康城区建设三年行动计划,创建全国卫生区,提高突发公共卫生事件应急处置能力。深化社区卫生综合改革,探索家庭医生制度,加强全科医师队伍和新一轮“名医师”工程建设。完成区精神卫生中心建设,启用中医院新院。

健全公共文化体育服务体系。以满足群众精神文化需求为导向,加强区文化馆、社区文化活动中心绩效评估,创建国家二级档案馆,推进杨浦图书馆等公共文化设施建设。深化文化体制改革,完成经营性文化事业单位转企改制,实施文化人才队伍建设重点项目。深化文化市场监管“三级联动”。实施区全民健身计划,加强健身组织建设,开展教练员进学校工作。杨浦体育场改造工程开工。举办“上海之春”国际音乐节管乐艺术节、亚洲极限运动锦标赛等重大文体活动。

(六)坚持以人为本、安全为先、管理为重,全力提升城市建设管理水平

巩固放大世博管理效应,在完善城市基础设施体系的同时,更加注重城市管理长效常态机制建设,更加注重城市公共安全,积极提升信息化管理水平,加快建设资源节约型、环境友好型城区,着

力打造数字化、智能化、网络化智慧城区。

构建城市综合管理“大联动”格局。深化“条块结合、条条保障、属地管理”城市管理体制机制，以社会治安、市容环境为重点，整合区公安 110 指挥中心、城市网格化管理平台、“962151”城市管理热线，组建区、街道镇、居委会三级联动平台，总结 3 个试点街道经验，全面推广“大联动”，实现城市管理发现联动、信息联动和执法联动。开展示范道路创建和“脏、乱、差”道路整治，加强市容环境顽症治理。

强化城市运行安全和生产安全保障。巩固防火及安全生产大检查大整顿成果，进一步落实各级组织、特别是企业法人的安全责任，建立经常性、制度化安全隐患检查排查机制，深入抓好建筑市场整顿工作。聚焦消防、交通、生产、食品药品、特种设备、地下空间等公共安全重点领域，强化全过程监管，完善安全预案，普及应急防护知识，加强安全设施建设和实战演练，切实提高预防和处置突发事件的能力。

加快重大市政基础设施建设。完成轨道交通 12 号线站本体土建施工，军工路隧道竣工，推进周家嘴路等越江隧道前期工作。完成长阳路杨树浦港桥和复兴岛运河桥道路工程，以及江浦路、双辽支路等 4 条道路辟通和整治，翔殷路地下通道等项目开工。加快启动变电站建设，建成大定海泵站主体结构。完成人工管道煤气向天然气转换。

促进资源节约集约利用。强化节能减排目标管理责任制，推

广合同能源管理,加强中小学校和医疗机构节能考核,推广新建建筑 65%节能标准,关停搬迁 5 家高污染、高能耗企业(车间),着力打造低碳化城区。强化规划引导和土地管理,加强地下空间开发利用,提高城区空间资源利用效益。

加强环境保护和生态建设。全面推进第四轮环保三年行动计划。加强大气环境治理和保护,推进燃煤设施清洁能源替代,二氧化硫年排放量控制在 300 吨以内。创建无燃煤街道、安静小区、绿色小区,建成鞍山四村环境友好型社区。加大扬尘污染防治力度,加强环境执法监督,落实环保责任制。杨树浦港水系以及 2 个闸口疏浚工程开工,安徒生儿童公园建成开园。

提升城市建设管理信息化水平。加强信息基础设施建设,推进平安城市、视频监控、政法信息、数字医疗等信息化项目。拓展城市网格化管理平台的查询统计、分析预警、图像展示等功能。提升交通智能化管理水平,建成五角场停车诱导系统二期工程。建立健全防汛防台、地下空间、档案管理等信息网络。

三、关于《杨浦区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要(草案)》的说明

区委、区政府高度重视“十二五”规划编制工作,2009 年上半年,即部署开展前期调研。2010 年以来,坚持“开门编规划”,围绕突破城区经济社会发展瓶颈,全区组织开展了 100 余场大讨论,广泛听取各部门、街道镇、人大代表、政协委员、各民主党派、工商联

负责人、无党派人士以及区域内高校、部队、科研院所、企事业单位等方方面面的意见建议,努力使规划编制成为凝聚人心、形成共识、探索思路、解决难题的过程。八届区委十五次全会审议通过《关于制定杨浦区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,区政府据此制定了《杨浦区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》,提请本次大会审议批准后,颁布实施。下面,我就几个问题作简要说明。

(一)关于“十一五”时期经济社会发展情况

“十一五”时期是杨浦发展极不平凡、极其重要的五年。五年来,面对外部环境的复杂变化和自身转型发展的重大挑战,全区上下解放思想、实事求是,把握区情、克难奋进,全力推进杨浦知识创新区建设,圆满完成“十一五”规划确定的各项目标和任务,初步把一个传统老工业城区建设成为依靠创新驱动发展的新型城区。

“十一五”时期,全区地区生产总值年均增长 11.5%;区级财政收入年均增长 13.7%;社会消费品零售总额年均增长 12.4%;城镇登记失业人数每年都控制在市下达的指标以内;节能减排和环境建设各项指标全面完成;圆满完成迎世博、办世博各项任务,为上海世博会的成功举办做出了积极贡献。“一线工作法”、“四敢”精神已成为杨浦人的宝贵精神财富。

过去的五年是“三区融合、联动发展”核心理念深化拓展、城区开放度和影响力不断扩大的五年,是城区综合实力显著增强、产业结构加快调整的五年,是社会事业全面进步和民生保障水平明显

提高的五年。所有这些,既是过去五年杨浦取得成绩的集中体现,也为杨浦未来发展提供了坚强支撑。

(二)关于“十二五”规划的总体考虑

“十二五”时期,是上海加快建设“四个中心”的关键时期,是杨浦加快建设国家创新型试点城区的重要战略机遇期。《纲要(草案)》根据区委《建议》,立足“十一五”发展基础,把握“十二五”发展形势,提出“十二五”发展的指导思想、主要目标。

杨浦“十二五”发展的指导思想:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式,以建设国家创新型试点城区为发展主线,以深化改革开放为强大动力,以保障和改善民生为根本目的,坚持三区联动、创新驱动、先行先试,力争在增强创新能力、推动科学发展、促进社会和谐等方面走在上海和全国前列。

“十二五”时期杨浦经济社会发展的奋斗目标:初步建成创新人才集聚、市场要素汇集、创新主体活跃、创新服务完善、创新生态良好的国家创新型城区。区域创新能力大幅提升,重点产业聚焦成效显著,国际化、信息化、低碳化水平有效提高,社会事业统筹发展,民生保障明显改善,城区综合服务功能和示范引领作用不断增强,转变经济发展方式取得率先突破,人民生活水平和质量得到明显提高。

(三)“十二五”时期的主要任务

《纲要(草案)》提出了12项主要任务。这里,重点从6个方面

作简要说明。

创新发展方面,坚持创新驱动转型发展,是杨浦过去五年的发展路径和成功经验。“十二五”时期,我们更要坚持把提升自主创新能力作为加快转变经济发展方式的重要支撑,高举国家创新型试点城区大旗,深化“三区联动”理念和实践,加快推进城区创新服务体系建设。《纲要(草案)》从三个方面进行了部署:一是推动科技与金融服务的结合。要积极培育提升科技金融服务功能,推动金融为创业孵化服务、为企业服务,打造上海国际金融中心的“科技金融功能区”。二是推进科技与产业的结合。积极推动大学与区域联动发展,以大学和科研院所带动产业集群发展,促进校区、园区、社区全面对接,放大科教资源对城区产业的辐射带动效应。三是加强创新创业环境塑造。要不断提高技术创新服务水平,营造创新文化,促进人才集聚,打造创新创业高地。

产业发展方面,产业升级是实现城区功能转型、经济发展的核心环节。基于城区产业基础和条件,充分考虑世界产业梯度转移和全国、上海产业结构新一轮调整趋势,我们与时俱进地提出了“两个优先、两个提升、一个保持”的产业发展思路,着力提升经济发展的质量和效益。即要优先发展知识型现代服务业,做大以现代设计为标志的“大设计集群”,加快发展科技金融服务业,大力发展专业服务业和教育服务业;优先发展以软件和信息服务业、电子信息等为主导的高新技术产业,积极培育以云计算、智能电网、物联网、节能环保等为重点的战略性新兴产业;提升转型都市工业,

重点发展烟草、现代纺织、装备及设备制造业、电子信息制造业；提升发展商旅文体服务业；保持房地产业稳定健康发展。

重点功能区建设方面，这是既关当前、又关长远的重要工作。我们要坚持“聚焦重点、落实功能、突出特色、南北呼应”，要以规划为引领，合作为基石，联动为原则，项目为抓手，坚定不移地推进五大功能区建设，提升区域融合发展水平。把五角场功能区基本建成科教特色明显、商业商务发达、交通配套完善的区域性商业商贸中心；将滨江发展带打造成为以创新创业、科技商务、观光休闲、会展论坛为主要内容的现代服务业功能带；加快推进以环同济知识经济圈为代表的科技园区品牌打造和能级提升；加快建成联动浦东、对接长三角的大连路总部研发集聚区；把新江湾城国际化社区建设成为科技研发机构、总部经济集聚区和品质生活示范区。

城市建设管理方面，要坚持以人为本、安全为先、管理为重，把世博经验转化为城市管理长效机制。《纲要(草案)》从两个方面部署推进。一方面，要提升城市建设管理现代化水平。要加快建设现代综合交通系统，提高公共基础设施供应能力和服务水平。完善城市管理体制机制，加强综合管理、协同管理和属地管理，整合城市管理、社会管理、公共服务三大功能，努力构建“大联动”格局。加强交通信息管理平台建设，建设无线城区、智能化楼宇、智能化小区，提升城区信息化水平。另一方面，要以节能减排为重点，以资源综合利用为核心，探索低碳绿色生活方式和生产模式，加快建设资源节约型环境友好型城区。

民生改善和社会管理方面,保障民生和发展社会事业是贯彻落实科学发展观的重要任务。“十二五”规划坚持把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,立足区情实际、坚持远近结合、统筹兼顾,确保公益、促进均衡,着力解决人民群众关心的旧区改造、创业就业、社会保障等问题,促进教育、卫生、文化、体育等各项社会事业协调发展,着力体现共建共享的发展理念。“十二五”时期既是转型发展的关键时期,也是社会矛盾的凸显期,必须更加注重社会管理和公共服务,要加强和谐社区建设,推进平安建设,加强人口综合管理和服 务,积极预防化解社会矛盾,建成管理有序、服务完善、民主自治、文明祥和的社会生活共同体。

改革开放方面,未来五年,我们要以更大的决心和勇气深化改革、扩大开放,为杨浦国家创新型试点城区建设提供源源不断的动力和活力。《纲要(草案)》从三个方面对改革开放进行了部署。一是促进多种所有制经济共同发展。深化国资国企改革,推进区属企业开放性、市场化战略重组,优化调整国资布局结构;推进基础设施和公用事业投融资体制改革,鼓励、支持非公有制经济发展。二是深入推进区域合作。积极响应国家区域协调发展战略,推进多领域、多层次的国内交流合作,加大对口支援力度,实现互惠互利、共同发展。三是提升国际化发展水平。进一步加强与美国旧金山湾区等海外地区的交流合作,提高利用外资的规模、质量与水平。加快实施“走出去”战略,支持区域内企业参与国际竞争合作。

四、全面加强政府自身建设

实现今年和“十二五”发展目标和任务，必须弘扬创新精神，加强政府自身建设。按照“服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府”的要求，践行执政为民，转变政府职能，推进管理创新，提高服务能力，加快把杨浦建设成为行政效率最高、行政透明度最高、行政收费最少、公共服务最优的区域之一。

（一）加快政府职能转变，提高政府全面履职能力

进一步转变政府职能，切实放开政府不该管的事，全力做好政府该管的事。加强区政府党组自身建设，不断提高领导科学发展的能力和水平。综合运用规划、产业政策和财税等手段，改善经济调节和市场监管。深化行政审批制度改革。按照市的统一部署，再取消、调整一批行政审批事项；今年，要加快建设区级网上审批平台，强化“一门式”、“一站式”服务功能，努力推动企业设立、建设工程、市民办事“一口受理”、并联审批、全程监管；同时要加快电子政务建设，加强政府网站集群管理，推进协同办公。切实推进政府部门间、条块间资源整合、力量协同，提高行政执行力，使政府服务更加高效便民。

分类推进国资国企和区属事业单位改革，推动政企分开、政事分开、政府与市场中介组织分开。实现国资在区域间、行业间、企业间的优化分布，形成若干家产权明晰、主业突出、治理规范、具有核心竞争力的区属企业集团，推进国有企业上市，努力实现国资年

均增值10%，力争五年内资本证券化率达20%。今年，要全面完成区属国企新一轮整合重组，积极引进战略投资者，设立区属企业主业发展专项资金，完成50户区属中小企业清理改制。按照市的统一部署，基本完成区属事业单位梳理和岗位分类设置。

更加重视社会管理和公共服务。不断完善公共财政体系，切实保障公共行政、公共管理、公共服务的财政经费，严格规范行政事业性收费，切实减轻企业和社会负担。加强对政府性资金和社会公共资金审计监督，提高资金使用效益。今年，在事业单位逐步推广“阳光工资”和公务卡制度。坚持管理重心下移，完善“两级政府、三级管理”体制，强化街道镇服务职能，加强和完善街道财力区级均衡保障，推进基本公共服务均等化。完善政府业务外包流程，促进公共服务供给主体多元化、供给方式多样化。

(二) 深入推进依法行政和政府信息公开，切实增强政府公信力

积极贯彻落实国务院《关于加强推进法治政府建设的意见》。促进行政决策科学化、民主化和法治化，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序。加强和改善行政执法。坚持规范、公正、文明执法，完善行政执法体制，推进综合执法，加强行政执法队伍建设，强化行政执法检查和监督，规范执法行为，切实做到流程清晰、要求具体、期限明确。

要坚持“公开为原则、不公开为例外”，深化政府信息公开和政务公开，加快推进公共服务类信息、依法履职类信息公开，促进政

府资金运行公开透明,加大政府投资项目及计划公开,并积极推进行政决策公开。除法律、法规有特殊规定外,今年起,所有区政府部门预算向人大公开。主动接受人大法律监督、政协民主监督,高度重视司法监督、舆论监督和社会公众监督,促进行政权力在阳光下运行。

(三)加强廉政建设和能力建设,全面提高公务员队伍素质

贯彻《廉政准则》,强化落实党风廉政责任制。完善“制度加科技”的预防腐败机制,加快建设惩防体系。加强作风建设,强化群众观点和宗旨意识,领导干部要深入实践“一线工作法”,化解矛盾、解决问题。切实加强政风行风建设,加大违法违纪行为查处力度。加强保密意识教育和制度建设,严守党和国家秘密。

优化公务员队伍结构,加强公务员能力建设。健全青年专业管理人才储备机制;深化公务员竞争上岗、轮岗交流制度,进一步完善培训制度和考核办法,激发队伍活力,提高队伍素质,努力建设一支政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风过硬的公务员队伍。政府部门和工作人员要奋发有为、主动服务、高效办事,以良好的精神状态和执行力开启“十二五”发展崭新篇章。

各位代表:杨浦未来五年发展,使命光荣、任务艰巨。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下,紧紧依靠全区人民,全面贯彻落实科学发展观,坚定信心,开拓进取,扎实工作,为加快推进国家创新型试点城区建设、全面实现“十二五”发展目标而努力奋斗!

上海市杨浦区十四届人大六次会议秘书处 2011年1月9日印

(共印 1300 份)