

办理结果：解决或采纳

公开属性：主动公开

上海市杨浦区人力资源和社会保障局

杨人社〔2021〕18号

对区政协第十四届第五次会议 第 E104 号提案的答复

区政协：

我局收到惠新等 23 名委员联名提出的区政协第十四届委员会第五次会议第 E104 号“关于‘十四五’期间增强杨浦区对留学归国人才吸纳的几点建议”的提案已收悉。经研究，现将办理情况答复如下：

一、提案办理概况

收到提案后，我局十分重视，该提案中反映的相关建议，具有较高的参考价值和意义。为此，我们从自身工作实际出发，会同区高层次人才服务中心等合办单位进一步对提案所提意见和建议进行认真分析，提出办理意见，努力推动工作取得实效。

二、提案建议答复

2009 年，经中央人才工作协调小组批复，杨浦区成为全国首批“国家级海外高层次人才创新创业基地”，经过十多年的发展和

建设，吸引集聚了一定数量的海外高层次人才。“十三五”期间，共引进或培育国家级海外高层次人才 256 人，国家“万人计划”人才 94 人，市海外高层次人才 188 人，吸引留学生落户人数逐年增长，2020 年落户数更是超过 1000 人，占全市总量 7%；长期工作生活在杨浦的外籍人才约 2.3 万。由于近期以来，国际形势变化和突发疫情给海外人才工作带来的新挑战，留学归国人员来沪就业创业更是日渐增多。据相关统计，有约 50% 的回国人员将上海作为他们在国内扎根发展的首选地。

“十四五”期间，我局将继续积极向市人社局争取政策资源，同时努力挖掘存量潜力，打造以“一套制度”、“两个平台”、“三项举措”为框架的海外人才招引服务机制，具体做法如下：

（一）建立一套体系

去年年底，在我局的积极争取下，市人社局将杨浦区作为首批海外人才新政制度先行试点区。杨浦目前已基本建立起以留学回国人员落户初审制度、海外人才居住证制度、“浦江人才计划”等涵盖留学归国人员引进、培养、激励、保障的全方位服务体系。其中：

留学回国人员落户初审制度。我们将根据市人社局关于完善留学回国人员直接落户政策相关工作要求，认真落实市委关于开展新时代人才引领发展战略研究任务，对高层次留学人才和理工类留学人才予以政策倾斜，放宽条件，加大引进力度；设立留学回国人员杨浦受理点，安排专窗、专人全过程服务，优化办理流程，简化办理材料，提高办理效率。

海外人才居住证制度。我们将根据新修订的《上海市海外人

才居住证管理办法》要求，在近几年将其逐步打造成覆盖区域内所有类别海外人才群体（包括留学人员、港澳台人员、外籍人才等）在沪工作、生活、居住便利的待遇证明，发挥“市场化”评价作用，建立“梯度化”待遇服务，实现“便利化”解决问题，畅通“精细化”对接需求，努力在金融服务、子女教育、住房保障、卫生健康和政府服务方面予以强化突破。

“浦江人才计划”。主要发挥对留学归国人员“第一桶金”的特殊支持作用，根据杨浦“十四五”发展定位，主要向抗疫一线人才、卫生领域人才倾斜，向重点行业、重点产业倾斜，给予专项资金优先支持，同时按照“一网通办”要求，实现“不见面、无纸化、承诺制”工作流程，全程线上完成申报和评审。

（二）建设两个平台

2019年底，经国务院人社部批准在我区控江路1717号建立了中国上海人力资源产业园区东部园，并配套设立了公共人事服务专窗，这是继淞沪路605号人才服务中心之后的第二处人才服务综合办事大厅。我局按照“一园双中心”的空间布局，有针对性的探索建设两个特色平台：

其一是建设国际人才服务平台。主要以东部园为载体，以全球视野、国际标准、市场需求为导向，在近阶段逐步开设包括海外人才积分、落户、实习、就业、人才公寓申请、外籍人员创业签证、工作证、居住证B证等各类相关咨询业务。截止目前，平台已与76家企业70个学联会开展合作，运营咨询10,769人次，新媒体总曝光42000次，线下举办9场活动，受益4290人次，线上直播2场活动，受益12426人次。

下一步，我们将在排摸了解海外人才需求的前提下，通过温情贴心的服务，提升杨浦海外人才服务吸引力，增加与人才的共情力，加大海外人才对杨浦的向心力和凝聚力；对扎根杨浦的人才进行长效跟踪服务，关注海外人才引进背后的数据意义和案例积累，为海外人才新政实施不断积累好经验好做法。

其二是建设海外人才云实习平台。随着杨浦头部企业集聚，对高端人才迫切需求和受疫情影响留学人员无法回国就业的矛盾凸显，我局经过前期充分调研，大胆尝试，希望通过建立海外人才云实习平台来努力解决这一痛点。以杨浦的互联网、金融、新媒体等三大行业领域蓬勃发展与海外留学生主流的就业需求高度吻合为契机，在“十四五”开局之年，探索搭建海外人才与国内企业沟通桥梁，初步整理适合海外留学生“云实习”的岗位类型14大类，涉及专业30余种，以今年暑期为时间节点，顺势推出相应实习项目和岗位，让更多海外人才了解和喜欢杨浦，也让用人单位招募到合适优秀的海外人才。

（三）推行三项举措

根据市委市政府关于人才引进工作的总体要求和杨浦人才“十四五”规划，未来五年计划实施更具开放性的引才政策。我区将根据杨浦实际，继续围绕大力延揽海外人才的任务目标，危中寻机，抢抓机遇，持续推进三项重点举措，配套做好相关工作，为海外留学人员来沪发展创造条件，提供舞台。

一是推出“3310”海外引才计划4.0版。通过降低创业启动成本、提供融资担保与贴息、设立项目风投基金等10项配套措施，鼓励归国人才带技术、资金、项目到杨浦创业发展。在“十四五”

期间充分依托世界级的“长阳创谷”物理载体及附属空间分布，打造集“来去自由、创业宽松、创新赋能、人才向往”的国际性创客集散、流动与聚集区域。我们将结合人才政策“三进三同步”活动充分开展海外人才政策宣传工作，通过制定政策口袋书、点对点政策宣讲、面对面政策解读等方式，将包括留学人员落户在内的各项人才政策送进“园区、校区、社区”，提高政策的知晓率，为杨浦企业人才提供政策指导和答疑，充分拓展海外人才引流渠道，打通人才政策落地“最后100米”。

二是举办国际化创新创业赛事。自2016年起，已每年投入1000万元开展上海杨浦“创业之星”大赛，共从海内外选拔出554位“创业之星”，发掘出一批独角兽和准独角兽企业。连续3年组织“春晖杯”创新创业大赛获奖留学人员对接会，共接洽获奖项目300余个，促成15个海外项目落地。我们将视全球疫情状况，适时举办上海杨浦“创业之星”大赛和“春晖杯”创新创业大赛，创新活动方式，拓展宣传渠道，扩大选才范围，通过更多好项目、金点子招引海外优秀人才来沪创业发展。

三是依托海外引才工作站引进高精尖人才。我们目前在加拿大温哥华、美国硅谷、德国法兰克福、英国萨里等设立前线引才工作站，大力引进契合产业发展的急需紧缺海外人才和团队，坚持走“高端人才携领先技术、领先技术变领军企业、领军企业带产业发展”之路。我们将继续发挥这些海外站点的资源优势，为当地中国留学生提供上海人才政策咨询服务，大力开展对海外留学生群体的来沪相关政策和岗位职业宣讲。同时，结合中西方文化特点，举办一系列针对海归人才、外籍人士特性的活动，凝聚

起富有杨浦特色的海外人才社交圈。

非常感谢委员们对“十四五”期间增强杨浦区对留学归国人才吸纳工作的关心和提出的宝贵意见，希望今后继续得到政协委员们的支持和帮助。

上海市杨浦区人力资源和社会保障局

2021年4月26日



承办单位地址：惠民路800号1515室

邮政编码：200082

承办人姓名：冷佳昌

联系电话：25033466