

办理结果：留作参考

公开属性：主动公开

上海市杨浦区人力资源和社会保障局

杨人社〔2021〕25号

对区政协第十四届第五次会议 第E121号提案的答复

赵芹委员：

您提出的E121号“关于创新谋变推动形成适配共享经济和灵活用工政策环境的建议”的提案收悉，非常感谢您对政府工作的关心和支持，现将提案办理情况答复如下：

一、提案办理概况

您在提案中提及在线新经济企业在杨浦未来发展中将起到的重要作用，也指出灵活用工是在线新经济的典型代表模式，是基于数字化和网络化的共享经济时代新型工作组织方法。在2020年疫情期间，共享经济和灵活用工积极助力国家“六稳”、“六保”，为保民生、促增长、稳就业做出巨大贡献，但在概念界定、政策供给、平台依托、制度设计等方面仍然存在一些问题。同时还提出了“创新平台试点先行、完善相适配的环境建设”等建议。提

案具有很强的思想性和前瞻性。根据安排，该提案由我局会同区发改委、区财政局、区税务局、区市场监督管理局、区司法局等相关部门联合办理。我局已就该提案召集上述部门召开会议，对标对表，认真研究，仔细分析，形成初步解决的办法及路径。

二、提案建议答复

（一）针对“概念定义搁置争议、加强相适配的政策供给”的建议

随着新经济、新业态的大量涌现，灵活用工是企业未来用工的趋势。当前，国家出台许多政策措施，鼓励企业实施灵活用工，但在实际过程中，保障劳动者的合法权益方面还有不够完善的地方。经与上级部门了解，对于灵活用工的特殊群体，国家人社部正在研究相关的职业伤害保障，届时我局将积极与上级主管部门保持密切联系，按政策抓紧落实。

区司法局将依托区-街道-居委会三级人民调解网络，加强区劳动争议调委会与各街道调委会间的联动协调，发挥各街道调委会身处基层、熟悉社情民意的优势，建立重大、群体性纠纷动态排摸反馈机制，加强对辖区园区企业的矛盾纠纷排摸、预警、预判，及时堵住涉劳动争议领域风险和隐患。

针对税收方面的建议，区税务局也将根据国家层面制定的法律法规进行规范操作，并将委员的建议传达给上级有关部门。

（二）针对“创新平台试点先行、完善相适配的环境建设”的建议

区市场监督管理局将积极主动对接市市场监管局，争取到在杨浦区开展在线新经济平台灵活就业者登记的调研试点。

区发改委将以国家和上海市推广“信易贷”工作为契机，引入普惠金融增值业务。如苏州昆山创新监管服务，安全拓展增值业务，帮助新个体获得小额经营启动资金，该授信可帮助新入行的“外卖小哥”配置从业所需的车辆、制服、头盔等，确保相关普惠金融政策落实不走样，保障其安全性、授信不滥用。同时结合实际情况，有序推出合适的“信易贷”应用。

（三）针对“共治模式多方探索、优化相适配的监管体系”的建议

区发改委将进一步贯彻落实《上海市政府办公厅关于加快社会信用体系建设 构建以信用为基础的新型监管机制的实施意见》，深入推进信用监管，建议对灵活用工细分行业出台有关灵活用工信用分级分类监管措施。

区市场监督管理局将争取在市市场监管局的支持和指导下，在部分在线新经济平台探索灵活就业的“沙盒监管”机制，联合相关职能部门，围绕市场主体准入、税收、社会保障、行业主管等规程创新，在夯实事中事后监管责任的前提下，全方位赋能在线新经济平台灵活就业者“登记-管理-服务”体系。因涉及到经营地址、后续监管、防范法律风险等问题，需各部门加强合作、统筹协调。后续亦将积极与上级部门沟通汇报，推动建议事项的落实。

区财政局将根据《上海市杨浦区人力资源和社会保障局关于印发〈杨浦区关于做好扶持创业带动就业的实施办法〉〈杨浦区关于做好促进就业工作的若干办法〉的通知》（杨人社〔2019〕32号）的文件精神，重点就业困难群体享受灵活就业补贴，政策涉及的

补贴资金由区就业补助资金承担。

上海市杨浦区人力资源和社会保障局

2021年5月18日



承办单位地址：惠民路 800 号

邮政编码：200082

承办人姓名：王凯

联系电话：25033459