

区十六届人大

五次会议文件(10)

关于上海市杨浦区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2020 年 1 月 7 日在上海市杨浦区第十六届

人民代表大会第五次会议上

杨浦区发展和改革委员会

各位代表：

受杨浦区人民政府委托，向大会报告杨浦区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，全区上下在市委、市政府和区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及十一届市委历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧紧围绕“三区一

基地”建设目标，全力以赴推动高质量发展、创造高品质生活，提前谋划“十四五”规划前期思路，全区经济社会发展总体平稳、稳中有进、进中提质，转型发展取得新进展，滨江建设迈出新步伐，城区治理取得新成效，民生保障呈现新亮点，较好完成区第十六届人民代表大会四次会议确定的全年经济社会发展目标任务。

表一 2019年国民经济和社会发展主要目标完成情况

类别	序号	指标	单位	属性	预期目标	实际完成
创新 10项	1	区级财政收入增长率*	%	预期性	6	0.3
	2	大学生创业企业新增数	家	预期性	500	516
	3	新增海外高层次人才数	人	预期性	40	44
	4	每万人发明专利拥有量	件	预期性	78	86
	5	新增各类资本市场上市挂牌企业数*	家	预期性	3	1
	6	地方财政对科技投入的规模	亿元	预期性	14.17	15.67
	7	商品销售总额增长率*	%	预期性	8	3.3
	8	第三产业增加值比重（不含烟草）	%	预期性	85.0	85.2
	9	智力密集型现代服务业增加值占第三产业增加值比重	%	预期性	42.8	42.9
	10	战略性新兴产业增加值增长率	%	预期性	15	15.5
协调 1项	11	区域路网密度	公里/平方公里	约束性	5.23	5.23
绿色 6项	12	人均公共绿地面积	平方米	约束性	3.72	3.72
	13	单位生产总值综合能耗下降率*	%	约束性	2	5.99
	14	PM _{2.5} 年日均浓度*	微克/立方米	约束性	40	32
	15	空气质量优良率(AQI)*	%	预期性	75	86.5
	16	市考核断面水质达标率	%	预期性	100（力争）	90.9
	17	生活垃圾处理量	吨/日	约束性	1102	814
开放 3项	18	新增跨国公司地区总部、研发机构数	个	预期性	4	4

类别	序号	指标	单位	属性	预期目标	实际完成
	19	新增国际知名大学研发中心	个	预期性	1-2	1
	20	与国际科技创新区建立友好城市	个	预期性	1-2	1
共享 4项	21	旧住房综合改造面积	万平方米	约束性	100	104
	22	旧区改造户数	户	约束性	7000	10066
	23	城镇登记失业人数	人	约束性	15460	13964
	24	新增养老床位数	张	约束性	600	738

*受经济下行压力增大、减税降费效应持续扩大、资本市场总体趋紧等因素影响，区级财政收入增长率、新增各类资本市场上市挂牌企业数、商品销售总额年均增长率等指标完成既定目标存在困难

*单位生产总值综合能耗下降率为前三季度数据，商品销售总额增长率、PM2.5年日均浓度、空气质量优良率(AQI)为1-11月累计值，全年完成数由市级相关部门核定后公布

（一）积极对接重大战略任务，双创生态环境不断优化

长三角联动取得新成效。建立长三角双创示范基地联盟组织机构，杨浦被推选为联盟首任理事长单位，牵头推进联动十件实事。发布长三角双创生态地图和《长三角区域双创示范基地创新创业指数报告》。与常州武进、嘉兴南湖、合肥高新区签订“双创券通用通兑”合作框架协议，发出第一张异地通用通兑的双创券。牵头举办2019年“创响中国”长三角联盟站系列活动。“发挥长三角双创示范基地联盟作用”被写入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。

科技金融示范区建设加快推进。与上海理工大学签订“星火燎原”合作框架协议，设立“科研成果转化基金”。联合发起“科技园区联合成长投资基金”“梦想天使引投基金”。紧紧抓住上海设立科创板并试点注册制的机遇，设立浦江资本市场实训基地、

长三角科创板预备营，建立拟上市重点企业库，优刻得成为科创板过会第一家“同股不同权”企业。

区域创新创业浓度不断提高。滚动推进指标、平台、任务、活动“四张清单”，各项“双创”建设任务有序推进。连续三年被国务院评为真抓实干、成效明显的区域类双创示范基地。大创智功能区全力推进市级服务业创新发展示范区建设。类脑芯片与片上智能系统研发与转化功能型平台、埃森哲数字创新中心、百度(上海)创新中心等 AI 创新体验平台建成开放，国家技术转移东部中心加快推进。成立全市首个区域性科技大市场。中国(上海)人才资源产业园东部园揭牌。全区新增高新技术企业 244 家，累计达到 748 家，增幅和总量居全市中心城区第一。新增 10 家上海市科技小巨人(培育)企业，科技型中小企业超过 8000 家。连续三年发布杨浦区双创示范基地创新创业指数，年均增长 18%。

表二 “双创”工作推进情况

主要领域	主要进展
平台	<ul style="list-style-type: none"> ● 基于异构架构的大型人工智能云端计算平台：平台建设完工，实现高效能、低成本的人工智能基础设施服务 ● 国家技术转移东部中心：布局绍兴分中心和汾湖分中心，“荷兰欧洲总部”、“上海创新中心(以色列)特拉维夫办公室”等揭牌；平台集聚服务机构超 400 家 ● 上海太赫兹波谱与影像技术产业化平台：太赫兹便携式违禁品、危化品波谱检测仪已制出样机正在进行客户试用；成立基于太赫兹技术的联合实验室 ● 上海市类脑芯片与片上智能系统研发与转化功能型平台：完成团队组建，实验设备采购到位，引进 Confluence 协作平台，提高运营、协作效率 ● 百度(上海)创新中心：平台于 6 月份建成试运营，实现人工智能体验式应用场景；AI 体验展示中心累计接待参观 1600 多人次，引进注册企业 17 家 ● 上海超高压及特种线缆技术创新服务平台：推动平台与上海航翼高新技术发展研究院围绕飞机线缆检测技

主要领域	主要进展
	<p>术展开对接合作，推动建设“生产系统质效管理平台”</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 污泥处理处置产业技术创新公共服务平台：组织开展污泥处置上下游行业交流活动 ● 基于微谱分析技术的汽车新材料一致性评价综合技术服务平台：基本完成平台建设，累计服务客户 200 多家，收集相关数据 10000 多条 ● 区块链技术创新与产业化平台：举办第十一期企业家高级研修班培训，完成基本题库开发工作，6 月中旬首届长三角区块链应用创新大赛效应凸显 ● 上海五角场创新创业学院：举办“长三角科创板预备营”，筹备“医生社群”项目，举办“投资人日”活动，投融资对接服务企业数量超过 90 家 ● 新南威尔士中国中心：举办新南威尔士大学火炬创新园区 2019 年院士专家团中国科研路演上海站活动 ● 基于北斗与室内融合定位技术的地图服务平台：室内地图服务开放平台图聚云新版上线，发布医疗、展会的两个子平台应用
活动	<ul style="list-style-type: none"> ● 2019 年“创响中国”长三角联盟首站暨联盟成立一周年工作推进会：4 月 20 日-21 日召开，上海杨浦被推选为联盟理事长单位，成立 6 个专业委员会，明确联盟推进的合作联动项目 ● 2019 全国双创活动周上海分会场暨 Slush 国际创投大会：6 月 13 日-19 日召开，相继开展大学生创新创业论坛、科创板大型主题论坛等系列活动；来自人工智能、集成电路、生物医药等 6 大板块共 110 个项目参加展示 ● 2019 中国-北欧“互联网+”大学生创新创业论坛：7 月 25 日召开，加强中国与北欧各国、各高校在创新创业领域的交流合作，共同推动双创国际化的升级和动能转换 ● 2019 世界人工智能大会分会场：8 月 29 日-31 日召开，相继举办“SAIL 启航暨 2019 世界人工智能创新大赛启动仪式”、“人工智能助力教育现代化”主题论坛、类脑智能与群智智能主题论坛、未来金融行业论坛、“2019 新氢 AI 芯片产业论坛”等活动 ● 2019 中国（上海）区块链技术创新峰会暨 2019 全球（上海）区块链技术和应用成果展示：9 月 6 日召开，发布区块链行业白皮书，启动全球区块链态势感知平台、上海区块链技术协会共链 ● 2019 年第二届长三角文博会杨浦系列活动：11 月 22 日，联合人民网启动“长三角文化科技会客厅”，人民网报道点击量超过 2000 万；联合联通小沃举办 5G 新生态发布会，启动 5G 技术运用于云游、电竞和 VR ● 2019 大学生创业世界杯中国赛区：10 月 28 日举行中国赛区总决赛，29 日中国赛区代表团赴丹麦哥本哈根参加全球总决赛，全球共有 54 个国家地区 60 万大学生参加 ● 2019 亚洲智能硬件大赛：10 月 30 日，世界各地分赛获胜的 15 个团队在长阳创谷总决赛同台竞技 ● 2019 杨浦国家创新型城区高层战略咨询会：11 月 5 日召开，本年度主题为“合作共赢智创未来” ● 2019 年全球创业周中国站暨“创响中国”长三角联盟收官站活动：11 月 15-20 日召开，针对性打造长三角主题日、“天使基金”/教育主题日、人工智能主题日、新材料及智能制造主题日等，数百家创业企业、千余位投资人和创业者参与 60 多场创业主题活动

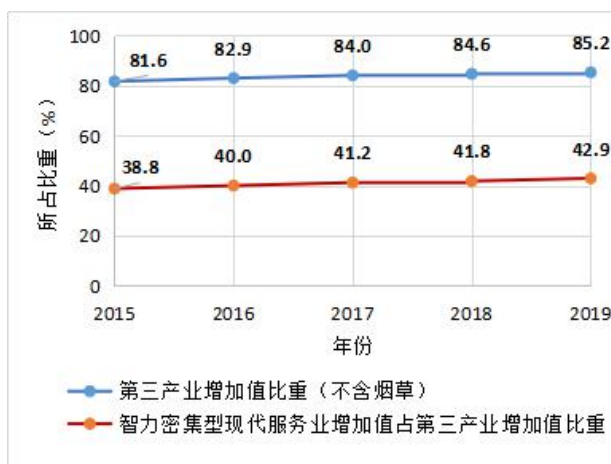
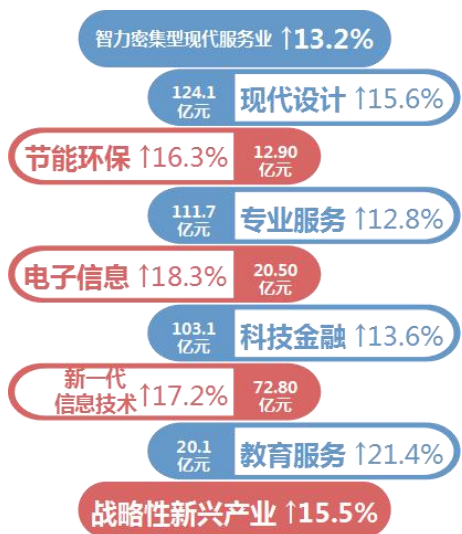
国际一流营商环境持续优化。加快落实市优化营商环境 2.0 版各项举措，制定区优化营商环境年度行动计划。深入推进“一网通办”，实现“双减半”目标，企业设立办证时限平均压减 75%。

开通 40 个主题事件线上联审办证服务，实现企业在线“一页”申报、部门“一网”联审、综窗“一窗”受理。“政银通”为 1000 余家企业办理营业执照，开通“沪港政银通”。升级“税立方”等 10 个服务创新创业首创性举措。各街道成立优化营商环境办公室。建立杨浦区社会信用体系建设联席会议制度，推动区内多主体形成 10 项“信易+”应用。

（二）坚持推动高质量发展，经济结构质量不断提升

经济运行稳中有进。区级财政收入完成 127.1 亿元，同比增长 0.3%。社会消费品零售总额预计完成 545.97 亿元，同比增长 7.0%。全社会固定资产投资额完成 325.31 亿元，同比增长 4.2%。引进跨国公司地区总部和研发中心 4 家。合同利用外资 20.49 亿美元，同比增长 104.4%，实到外资 10.38 亿美元，同比增长 127.6%。

产业结构持续优化。第三产业增加值占全区生产总值（不含烟草）的比重达 85.2%，比上年末提高 0.6 个百分点。智力密集型现代服务业、战略性新兴产业增加值分别完成 392 亿元和 110 亿元，同比增长 13.2%和 15.5%。其中，智力密集型现代服务业占第三产业增加值比重达到 42.9%，比上年末提高 1.1 个百分点。



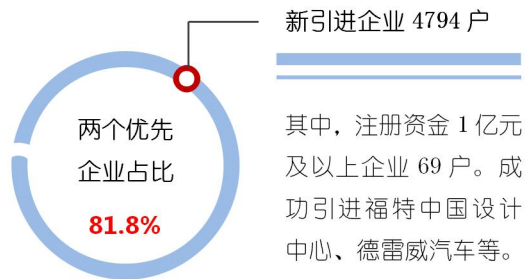
图一 “两个优先” 产业增加值完成情况

图二 产业结构情况

经济新动能加快培育。人工智能和大数据产业加快集聚，长阳创谷成为首批全国人工智能示范园区，设立杨浦区人工智能创投母基金，首期规模 4.5 亿元。杨浦区信息技术服务产业集群获批国家第一批战略性新兴产业集群发展工程。全市首家区块链行业协会落户杨浦。新一代汽车产业快速发展，德雷威、大陆和李尔等总部研发型企业加快集聚。发布“环同济-杨浦”现代设计产业发展指数，环同济知识经济圈实现总产出 460 亿元。

表三 产业发展情况

主要进展	
产业项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 北斗高精度时空信息开发共享服务平台：产业化项目平台上线试运行，同步推进智能无人机、智能网联汽车方面产业化应用 ● 上汽商用车研发能力建设项目二期试验室开始单机试运行，联机试验与软件工程逐步完善 ● 建成全市第一家可容纳千人的专业赛事电竞馆“火柴互娱” ● 福特汽车（中国）创新中心及设计中心落户杨浦



图三 招大引强情况

健全产业政策体系

- 出台《杨浦区文化创意产业园区管理办法》及实施细则
- 出台《关于杨浦区双创保障性功能载体的实施细则》
- 出台《杨浦区关于促进电子竞技产业健康发展的实施办法》
- 出台《杨浦区关于促进影视和网络视听产业发展实施办法》
- 出台《杨浦区关于做好扶持创业带动就业的实施办法》
- 出台《杨浦区服务业发展引导资金使用和管理办法》及实施细则
- 制定《区块链企业认定办法》

图四 产业政策制定情况

滨江建设迈上新台阶。滨江南段杨浦大桥以东 2.7 公里公共空间 9 月底向公众开放。杨浦滨江工业遗存博览带、原生景观体验带、休闲健身活力带初步建成。毛麻仓库、永安栈房等历史风貌保护建筑加快修缮，世界技能博物馆和涵芬楼文化中心建设扎实推进。渔人码头、人人屋党群服务站等成为新晋地标。成功举办上海城市空间艺术季。杨浦滨江南段实现从“工业锈带”向“生活秀带”的蜕变。11 月 2 日习近平总书记考察杨浦滨江，对杨浦科学改造滨江公共空间、打造群众公共休闲活动场所的做法表示充分肯定。滨江中北段规划研究持续推进，军工路以东地区加快转型发展。

表四 “西中东功能区”重要载体建设情况

	主要进展
西部核心区 (累计建成商务资源面积 756.5 万平方米)	开工: 新江湾城 F1d 地块商办项目 竣工: 湾谷科技园二期、创智国际广场(24-9)、新江湾城 F3 地块办公楼项目等 有序推进: 新江湾城 F1C 地块商办项目、中海世界路地块新建项目等
中部提升区 (累计建成商务资源面积 129.8 万平方米)	开工: 互联宝地(二期)、138 街坊东块商办项目等 竣工: 李尔亚洲总部大楼项目 有序推进: 138 街坊 C1-2 地块项目、110 街坊商办项目等
东部战略区 (累计建成商务资源面积 110.5 万平方米)	竣工: 兰厂地块商业项目等 有序推进: 渔人码头三期(40 街坊)、兰路地块商办项目等

“四大品牌”建设持续推进。一是“上海服务”软实力进一步增强。长阳创谷获批筹建“上海市知名品牌示范区”，杨科创和市政总院通过首批“上海品牌”认证。圆满承办 2019 年中国技能大赛——上海市职业技能大赛“上海服务”专场竞赛活动。二是“上海制造”创新能力进一步提高。创建市级企业技术中心 2 家、认定区级企业技术中心 5 家。三是“上海购物”品牌凝聚力进一步强化。五角场-大学路地区成为首批上海地标性夜生活集聚区。欧坚集团-博来珍品商品展销中心获进博会第二批常年展示交易平台。四是“上海文化”标识度进一步彰显。国歌展示馆完成扩建并重新开放，杨浦大剧院建设项目开工，中国近现代新闻出版博物馆签约落户。

(三) 持续用力补齐短板，城区环境和品质不断改善

旧区改造实现新突破。旧改征收实现“加速度”，全年完成征收 10066 户、20.18 万平方米，超额完成年度 7000 户目标，收尾

6 个基地。城市更新有序推进，邯郸路 500、524 弄成套改造项目启动签约，整体签约率达到 97.9%。

基础设施建设持续推进。轨道交通 18 号线、北横通道、江浦路越江隧道、军工路快速路、杨树浦路综合改造工程等市级重大工程顺利推进，轨道交通 10 号线二期杨浦段、区区间对接国权北路小吉浦河桥等项目竣工，周家嘴路越江隧道正式通车。全面完成新一轮基础设施“双十”项目开竣工目标。实施 12 条路、12.7 公里架空线入地和合杆整治。大力推进滨江南段公共空间和综合环境工程、滨江路网项目建设，完成景观灯光升级。新一代信息基础设施加快建设，新建 914 个 5G 移动通信基站。



图五 基础设施“双十”项目完成情况

生态环境质量稳步改善。配合做好第二轮中央生态环境保护督察和上海市环境保护督察工作。强化大气污染综合治理，完成180台燃油（气）锅炉低氮改造，关停转迁“三高一低”企业3家。推动河湖长制从建立向精细化、标准化发展。完成2个土壤修复地块。新建绿地10.49万平方米，绿道5.7公里。成功创建双阳北路、政澄路等2条市级林荫道。



图六 生态文明建设推进情况

（四）着力加强城市治理，城区运行管理成效不断显现

精细化管理深入推进。有序推进阜新路、苏家屯路等 11 个“美丽街区”建设，完成 21 个小区、104 万平方米“美丽家园”、71 个居民区雨污混接点改造和 60 个既有住宅小区新增电动自行车充电设施建设等实项目。拆除违法建筑 26.07 万平方米。加强静态交通管理，新增 404 个错峰停车共享泊位，新建公共充电桩 300 根。推进生活垃圾分类减量成效明显，干垃圾处置量同比减少 28%，湿垃圾分出量同比增加 73%。积极推进“两网融合”再生资源回收体系，完成 1006 处两网融合服务点位的设置，日均回收再生资源 290 吨。

城区运行安全平稳有序。开展“防风险、保平安、迎大庆、护进博”安全生产检查，加大执法检查 and 事故查处力度，强化危险化学品、特种设备、人员密集场所等重点领域安全监管，推进安全生产标准化建设，切实保障城市运行安全。扎实推进扫黑除恶专项斗争。智慧城市（一期）项目建成。积极推进“雪亮工程”项目和社会面智能安防、智能视频监控、智能交通管理等建设。巩固食品无证经营综合治理成效，实现食品安全信息追溯覆盖率和信息上传率两个 100%，861 家餐饮单位实施“明厨亮灶”，全力创建国家食品安全示范城市和市民满意的食品安全城区。深化城市网格化综合管理，共立案各类城市管理问题 217 万件，结案率 99.23%。

社会治理创新持续深化。深化睦邻家园品牌建设，构建睦邻家园建设评估体系，推进“一居一品”自治品牌。“网上睦邻议事厅”实现居委会全覆盖。创新社会治理顾问制度，探索基层治理瓶颈解决机制。加大社会组织培育扶持力度，打造杨浦区社会组织发展总部基地，新增社会组织 52 家，累计达 853 家。积极开展全国法治政府建设示范创建，实施“行政首长季度讲法”制度。

（五）切实加强民生保障和改善，人民生活水平不断提高

社会保障体系不断健全。坚持租购并举，规范住房租赁市场发展，新增租赁房源 3864 套、代理经租房源 8276 套。进一步完善就业服务体系，城镇登记失业人数控制在市下达指标内，帮助 667 人成功创业，助推 2039 名失业青年实现就业（其中 603 名长期失业青年）。全面保障困难群众基本生活，救助各类社会困难群众 53.58 万人次，支出救助金 5.08 亿元。开展全国第三批居家和社区养老服务改革试点，积极发展社区嵌入式养老服务，“数字化（虚拟）养老院建设方案”入选“上海市智慧养老十大优秀案例”，实施“睦邻小厨”助餐服务水平提升行动。启动长三角区域养老一体化首批试点。养老设施建设稳步推进，新增 738 张养老床位。依托区残疾人康复中心，健全残疾人康复服务体系。

表五 社会保障工作推进情况

	完成情况
住房保障	<ul style="list-style-type: none"> ● 区内征收安置房新开工 107 街坊二期，116 街坊北块二期，建筑面积约 12.98 万平方米，提供房源 1725 套 ● 市筹公租房新江湾尚景园 2201 套房源，入住 1953 户 ● 廉租住房新增租金配租 639 户，发放租金 1.17 亿元 ● 第七批共有产权保障房通过审核 1821 户，参加摇号选房家庭 2400 户
就业创业	<ul style="list-style-type: none"> ● 落实援企稳岗扶持政策，给予 3914 家企业政策性补贴 7102.09 万元 ● 大学生实习基地企业达 37 家 ● 全面落实技能提升三年行动计划，建立区技能人才培养基地 8 个
社会救助	<ul style="list-style-type: none"> ● 开展市民综合帮扶 2411 例，支出帮扶金 436.6 万元 ● 定点医疗机构为 7.68 万人次困难群体实时结算 985.24 万元 ● 向散居孤儿和困境儿童发放基本生活费 44.93 万元 ● 为 6561 名残疾人免费健康体检，为 328 户残疾人家庭实施无障碍设施改造，为 5186 名残疾人进行体质健康测试 ● 发放残疾人三项补贴，合计约 6283 万元
为老服务	<ul style="list-style-type: none"> ● 长期护理保险申请 4.37 万人，评估 3.17 万人，开展居家护理服务 321.73 万人次 ● 为 24.97 万名老年人提供居家养老服务，发放服务补贴 613.41 万元 ● 新建 1 家老年人日间照料中心，总数达 30 家；新建 16 家助餐点和 5 家社区长者食堂；改建 114 张认知症照护床位 ● 152 街坊配套养老院新建工程、新江湾城第三养老院开工，新江湾城第二养老院新建工程有序推进

社会事业协调均衡发展。制定新一轮学前教育三年行动计划，新增 4 个高校基础教育集团。以“人民教育家”于漪老师为榜样，全面深化新时代教师队伍建设改革。深化医药卫生体制综合改革，推进医疗联合体、现代医院管理制度、全面绩效考核及药品集中采购和使用工作。加快杨浦区中心医院综合楼、五角场街道社区卫生服务中心暨养老设施等项目建设。率先基本建成现代公共文化服务体系，高质量办好庆祝中华人民共和国 70 周年系列活动、第十二届管乐艺术节、澳式橄榄球职业联盟常规积分赛等各项精

品展演赛事。



教育事业

- 义务教育阶段集团化办学率达 85%
- 创建 5 所一级幼儿园，3 所家门口好幼儿园，新增 2 个普惠性托育点
- 上理工附中被命名为上海市特色普通高中
- 杨浦选手在第 45 届世界技能大赛上获得金牌
- 同济中学改扩建工程、新江湾城 A5-01 地块配套学校、上海杨浦德法学校、延吉第二初级中学拆除重建工程、杨浦职校中原校区汽车实训中心重建工程等项目竣工
- 叠翠路配套幼儿园、政学路配套学校、国安路配套小学新建工程等项目有序推进



卫生事业

- “1+1+1”家庭医生组合签约 39.93 万名居民，其中 60 岁以上居民签约率达 99.01%
- 为 17 万患有慢病患者提供家庭医生精细化管理和健康云服务，为 2120 人次的园区白领提供心理卫生服务
- 建成 12 家智慧健康小屋
- 杨浦区中心医院成为全市首批区域性医疗中心之一
- 殷行社区卫生服务中心挂牌为复旦大学上海医学院附属社区卫生服务中心
- 杨浦区中心医院全科医师临床培养基地、控江社区卫生服务中心门诊楼拆除重建工程等项目竣工



文化事业

- 举办长三角公共文旅产品采购大会
- 成功举办上海共青团森林音乐节、上海旅游节暨上海大学生旅游节杨浦系列活动等大型文化品牌活动，承办中国“十二艺节”11 场精彩演出
- 杨浦图书馆新馆荣登上海市区两级公共图书馆满意度第一名
- 全面提升 303 个标准化居委综合文化活动室服务功能
- “公益电影”受益 23 万人次，“百姓艺苑”受益 5 万人次
- 打造 4 个地铁文化主题站点
- 实现 139 栋文物建筑、优秀历史建筑“扫码听故事”，“中英文对照”，蜻蜓 FM“声临杨浦”、20 个点位 VR 全景游和滨江智能感应导览系统上线，推出 7 条城市文化微旅行线路



体育事业

- 成功举办澳式橄榄球职业联盟常规赛积分赛（上海站）、世界空手道 K1 超级联赛、新江湾城国际半程马拉松等国际赛事
- 举办上海国际大众体育节、森林越野赛、杨浦足球超级联赛等群众体育赛事
- 新建市民益智健身苑点 58 个，市民健身步道 18 条，市民球场 3 个
- 全面推广“体医融合”1+X 体质干预项目，为 18000 余名市民开展体质监测
- 有序推进兴奋剂检测中心新建工程

图七 社会事业工作推进情况

今年以来，杨浦区积极应对复杂多变外部环境的挑战，经济社会发展呈现稳中向好、长期向好的态势，“十三五”规划主要指标进度符合预期，但还需关注以下四方面问题：一是经济下行压力加大，要把稳增长放在更加突出位置，保持经济运行在合理区间。二是新兴产业支撑作用不足，头部企业能级与载体品牌显示度仍有待提升。三是基础设施补短板和城市治理现代化水平仍需进一步加快推进。四是优质公共服务供给仍有不足，与人民群众对高品质生活的期待尚有差距。

二、2020年国民经济和社会发展主要目标

2020年，是我国全面建成小康社会的决胜年，是上海基本建成“四个中心”和形成科创中心基本框架的目标年，是杨浦率先建成万众创新示范区、实现创新创业走在全国前列的关键年，也是“十三五”规划的收官年和“十四五”规划谋篇布局之年。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，主动融入国家和上海改革发展大局，创造性地对接和落实好“三大任务一大平台”，强化“四大功能”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，全力加大“六稳”工作力度，牢固树立“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，提高城市治理现代化水平，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全

感，确保“十三五”规划圆满收官。

坚持立足长远、着眼当下，全面对标“三区一基地”建设目标和“十三五”规划纲要及各专项规划确定的各项目标任务，提出2020年主要目标建议如下：

表六 2020年国民经济和社会发展主要目标

类别	序号	指标	单位	属性	预期目标
创新 10项	1	区级财政收入增长率	%	预期性	正增长
	2	大学生创业企业新增数	家	预期性	360
	3	新增海外高层次人才数	人	预期性	40
	4	每万人发明专利拥有量	件	预期性	80
	5	新增各类资本市场上市挂牌企业数	家	预期性	5
	6	地方财政对科技投入的规模（年初预算安排）	亿元	预期性	14
	7	商品销售总额增长率	%	预期性	3.0
	8	第三产业增加值比重（不含烟草）	%	预期性	86
	9	智力密集型现代服务业增加值占第三产业增加值比重	%	预期性	43.8
	10	战略性新兴产业增加值增长率	%	预期性	15
协调 1项	11	区域路网密度	公里/平方公里	约束性	5.38
绿色 6项	12	人均公共绿地面积	平方米	约束性	3.79
	13	单位生产总值综合能耗下降率	%	约束性	完成市下达指标
	14	PM _{2.5} 年日均浓度	微克/立方米	约束性	37
	15	空气质量优良率(AQI)	%	预期性	80
	16	市考核断面水质达标率	%	预期性	100
	17	生活垃圾处理量	吨/日	约束性	完成市下达指标
开放 3项	18	新增跨国公司地区总部、研发机构数	个	预期性	4
	19	新增国际知名大学研发中心	个	预期性	1
	20	与国际科技创新区建立友好城市	个	预期性	1
共享 4项	21	旧住房综合改造面积	万平方米	约束性	30
	22	旧区改造户数	户	约束性	10000以上
	23	城镇登记失业人数	人	约束性	完成市下达指标
	24	新增养老床位数	张	约束性	600

三、2020 年完成国民经济和社会发展目标的主要任务和措施

按照 2020 年杨浦区国民经济和社会发展的主要目标，建议做好以下六项重点工作：

（一）坚持创新引领，进一步发挥“三大任务一大平台”对经济社会发展的提振作用

一是积极打造科技创新的策源地。继续项目化实施区校新一轮战略框架协议。发挥高校科研成果转化基金和杨浦科技园区联合成长投资基金作用，建立更加有效的科研成果发现机制和就近转化机制。加快推动国家技术转移东部中心技术交易功能落地，为科技成果转化添薪续力。二是积极打造上市资源的蓄水池。以上交所科创板为重点，依托浦江资本市场实训基地、长三角科创板预备营等，继续培育和扶持一批示范带动作用明显的高科技企业，储备更多“硬核”上市资源。三是积极打造创新创业的样板间。进一步发挥好长三角双创示范基地联盟理事长单位作用，做深做实合作联动项目。引导区域内企业和机构服务长三角，努力打造一批服务长三角的标杆性企业和创服组织。

（二）聚焦重点产业，进一步增强区域发展新动能

进一步提升现代设计产业发展能级，全力打造环同济升级版。充分挖掘新一代汽车产业发展潜力，集聚汽车头部企业，推动重大项目落地。重点围绕人工智能和大数据、北斗、5G 应用、区块

链等前沿产业，通过政策精准扶持和企业服务，加大关键技术攻关，着力培育和集聚一批知名度高的“隐形冠军”和“独角兽”企业，做强若干百亿级产业。推动四大品牌 27 个专项行动全面实施。建议区级财政收入保持正增长，全社会固定资产投资额同比增长 5.1%，社会消费品零售总额同比增长 7%以上。第三产业增加值比重（不含烟草）达到 86%，智力密集型现代服务业增加值占第三产业增加值比重达到 43.8%。

表七 四大品牌建设

	主要内容
上海服务	<ul style="list-style-type: none"> ● 加快科技金融示范区建设,推动国泰君安母基金和北斗产业投资基金的设立 ● 打响东部园“人才会客厅”品牌 ● 以“一网通办”为主线,持续深入推进杨浦服务创新创业十项首创性举措
上海制造	<ul style="list-style-type: none"> ● 加大企业改造焕新力度,推动“制造+AI”、“制造+服务”、“制造+设计”、“制造+互联网”
上海购物	<ul style="list-style-type: none"> ● 支持以回力鞋为代表的一批杨浦老字号品牌“触网”牵手新业态,擦亮老字号名片 ● 在大学路、太平洋森活天地等基础上进一步拓展夜市区域
上海文化	<ul style="list-style-type: none"> ● 推进中国新闻出版博物馆、世界技能博物馆、涵芬楼、烟草仓库、毛麻仓库等项目建设 ● 继续办好管乐艺术节等文化品牌活动

（三）坚持“建管并举”，进一步提升城区现代化治理水平

一是聚焦滨江“生活秀带”建设。进一步优化滨江开发建设的推进协调机制，滨江南段要充分发掘百年工业历史遗存和文化内涵，加强文旅赋能、水岸联动，打造更具魅力的世界会客厅和滨江国际创新带。围绕公共空间功能提升和滨江路网建设，重点推进滨江公共空间和综合环境二期、三期等项目建成，在加快城市功能塑造和旧改攻坚的同时加强区域组团式开发，积极引进集

聚一批国内外知名企业地区总部和研发中心。滨江中北段要加快推动城市规划落地，促进军工路沿线产业转型、业态调整，城市面貌改善和产出水平提升。二是持续加强城区建设和管理。聚焦“路桥轨隧水电”，继续坚定不移地推进“基础设施抓双十”。积极争取轨交 20 号线、隆昌路越江隧道、嫩江路越江隧道等项目早日启动。深化打造杨浦睦邻家园治理品牌。持续推进“智慧城市”“美丽家园”“架空线入地和合杆整治”“智慧公安”等工作，加强垃圾分类体系建设，提升城区面貌，改善市民居住环境，不断提高城市治理科学化、精细化、智能化水平。

表八 城市建设与管理

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 市级重大工程：轨交 18 号线、北横通道、军工路快速路新建工程、江浦路越江隧道、杨树浦路道路综合改造工程等 ● “双十”开工：安浦路（广德路-双阳南路）新建工程、江浦路道路改建工程、河间路（眉州路-兰州路桥）大修工程（住宅配套）、小区雨污水混接改造工程、新江湾城截污纳管工程、杨树浦水厂深度处理改造工程、黄浦江（杨浦区）堤防专项维修工程（复兴岛）、110 千伏世界变电站、燃气隐患管网改造工程、电力隧道（三门路-国顺东路） ● “双十”竣工：北横通道隆昌路下立交新建工程、滨江技博会配套路网工程、复兴岛市政设施提升工程（两桥一路）、顺平路（隆昌路-沙岭路）新建工程、沙岭路（顺平路-周家嘴路）新建工程、临青路（河间路-平凉路）交通改善工程、双阳路（控江路-周家嘴路）交通改善工程、市政供水管网改造工程、市政污水管网完善改造工程、110 千伏杨树浦变电站
举措	<ul style="list-style-type: none"> ● 持续推进杨浦智慧城市（二期）建设 ● 2020 年计划完成“美丽家园”建设 30 万平方米 ● 稳步推进架空线入地和合杆整治三年行动计划，2020 年计划安排 20 条路，17.33 公里 ● 完善生活垃圾分类和建筑垃圾管理体系，引导市民参与垃圾分类，加强建筑垃圾专项管理

（四）着力改善民生，进一步提高人民生活水平

一是全力打好旧区改造攻坚战，有序推动 89 街坊、97 街坊、98 街坊、162 街坊、159 街坊（部分）、150 街坊（部分）、95 街坊

(部分)等地块旧改征收,以及134街坊(绿地)、江浦路道路改建、军工路快速路新建工程等基础设施项目征收,确保完成旧改征收10000户以上、收尾6个基地。二是着力推动基本民生向质量民生发展。持续推进公共服务体系建设。优化机构、社区、居家养老设施布点,养老床位数新增600张。全面实施杨浦职业技能提升行动。启动第四轮基础教育创新试验区建设。深化医联体建设,完善区域性医疗中心布局。加大高品质公共文化资源配送力度。精心办好各项重大文体活动。激发社会治理新活力。以政府购买服务为抓手,推动社会组织更紧密地服务社区。探索社区分层分类治理模式,努力构建共建共治共享的治理格局。

表九 社会发展

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> ● 内江路小学迁建工程竣工;水丰路小学、控二小学分校改扩建工程等项目开工 ● 市第一康复医院历史建筑保护修缮工程(一期)竣工、加快推进区中心医院综合楼新建工程、五角场街道社区卫生服务中心暨养老院新建工程等项目 ● 江浦街道社区文体中心新建工程开工,加快推进杨浦大剧院等项目建设 ● 加快推进区少体校修缮工程 ● 有序推进152街坊配套养老院新建、新江湾城第二、第三养老院等项目
举措	<ul style="list-style-type: none"> ● 迎接“全国义务教育优质均衡发展区”评审,新增2个普惠性托育点 ● 制订健康上海行动杨浦区实施方案 ● 深化“互联网+文化”,拓展“杨浦文化云”和“一部手机游杨浦”智慧平台,拓展杨浦图书馆“书界”自助服务布点 ● 深入推进“全域旅游”特色区域建设 ● 举办杨浦区第三届运动会 ● 深化居家和社区养老服务改革试点 ● 新建社区综合为老服务中心7家、社区长者食堂5家、老年人助餐服务点25个

（五）坚持绿色发展，进一步改善生态环境质量

完成第七轮、启动编制第八轮环保三年行动计划，加快改善大气、水和土壤环境质量。深化河长制，保证考核断面水质按期达标。完善污染源监测、监管、监察联动管理体系。全面推进重点行业、重点楼宇节能降耗，落实能耗总量和能耗强度“双控”目标任务。

表十 生态文明

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none">● 组织实施 2 项产业结构调整项目● 全面完成第二次全国污染源普查● 新增绿色建筑 15 万平方米● 新增建筑可再生能源一体化应用 6 万平方米● 落实 10000 平方米以上新建民用建筑全部采用装配式建筑● 推进低碳社区、低碳发展实践区、绿色生态城区试点等创建
举措	<ul style="list-style-type: none">● 制定 2020 年生态环境保护、节能降耗工作计划● 加强河道养护管理，严惩违法、违规行为● 健全用能单位与大型建筑节能管理机制● 完善生态文明建设评价考核机制

（六）注重前瞻谋划，全力做好“十四五”规划编制工作

围绕双创建建设、产业转型、滨江打造、城区管理、社会治理、民生保障等方面，把握发展机遇，聚焦瓶颈短板，研究提出“十四五”规划发展目标、思路和对策举措。注重发挥智库作用，注重发挥新技术手段辅助作用，注重市区联动、部门协同，形成一份关系杨浦中长期发展的高水平、高质量规划。