

关于上海市杨浦区 2021 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发 展计划草案的报告

——2022 年 1 月 11 日上海市杨浦区第十七届

人民代表大会第一次会议审议通过

杨浦区发展和改革委员会

各位代表：

受杨浦区人民政府委托，向大会报告杨浦区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年。面对世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，全区上下深入贯彻党的十九大、十九届历次全会精神 and 习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻市委、区委各项重大决策部署，积极践行人民城市重要理念，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕“四高城区”建设目标，持续巩固疫情防控和经济社会发展目标，以稳增长的硬任务实现高质量发展的硬道理，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，着力提升城区能级

和核心竞争力，区域经济在克难奋进中展现韧性，社会民生在补短强基中持续改善，较好完成了区第十六届人民代表大会第六次会议确定的全年经济社会发展目标任务。

表一 2021年国民经济和社会发展主要目标完成情况

序号	指标	单位	属性	预期目标	完成数
1	地区生产总值增长率	%	预期性	与全市基本同步	6（前三季度）
2	一般公共预算收入增长率	%	预期性	5	11.3
3	第三产业增加值占地区生产总值（不含烟草）的比重	%	预期性	87	87.4
4	战略性新兴产业增加值增长率	%	预期性	10	10.1
5	各类资本市场挂牌上市企业累计数	家	预期性	108	109
6	跨国公司地区总部、研发机构累计数	个	预期性	39	39
7	全区高新技术企业累计数	家	预期性	1100	1127（最终数据以科技部公示为准）
8	技术合同累计成交额	亿元	预期性	55	146.4
9	每万人发明专利拥有量	件	预期性	90	120
10	企业技术中心累计数	个	预期性	80	82
11	新增高层次人才数	人	预期性	60	175
12	城区5G覆盖率	%	预期性	97	99.9
13	单位生产总值能耗下降率	%	约束性	完成市下达指标	待市级部门核定后公布
14	PM _{2.5} 年均浓度	微克/立方米	约束性	37	27
15	市考核断面水质达标率	%	约束性	100	100
16	生活垃圾回收利用率	%	约束性	40	待市级部门核定后公布
17	人均公园绿地面积	平方米	约束性	4.01	4.02
18	成片二级旧里以下房屋改造	户	约束性	力争1.5万	15508
19	新增信息化应用标杆学校培育校数	个	预期性	1	4
20	居民平均预期寿命	岁	预期性	保持发达国家水平	达到全市平均水平
21	人均接受文化场馆服务次数	次	预期性	2.0	线下2.79（线上线下12.9）

序号	指标	单位	属性	预期目标	完成数
22	社区市民健身中心街道覆盖率	%	预期性	50	50
23	养老床位总数☆	张	约束性	11056	10813
24	每万人社会组织数	家	预期性	9.2	9.47
25	单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	在市下达控制 指标范围内	在市下达控制 指标范围内

☆2021年新增养老床位456张，超额完成当年新增200张的政府实事项目任务；因受旧改动迁等因素影响，存量养老床位减少499张；全区养老床位总数为10813张。

（一）坚持发展为先，区域经济运行总体平稳

主要指标平稳增长。建立健全全区“1+X+12”稳增长工作推进机制¹，增强全区上下齐抓共管稳增长合力，全区经济运行延续稳步恢复态势，韧性和活力不断增强。全年财政总收入累计完成1158.99亿元，同比增长11.1%；区级财政收入完成143.01亿元，同比增长11.3%。全年全社会固定资产投资总额完成274.32亿元，同比增长11.3%。全年全社会固定资产投资总额完成274.32亿元，同比增长10.3%；社会消费品零售总额完成665.77亿元，同比增长2.5%；商品销售总额完成5676.55亿元，同比增长19.8%。

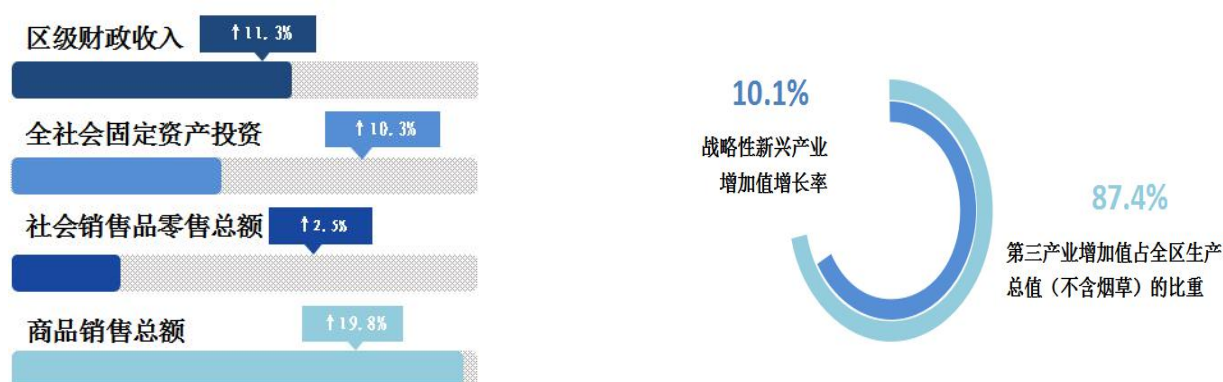


图1 主要指标完成情况

新型产业蓬勃发展。抢抓数字化发展先机，促进数字经济与实体经济融合发展，着力打造在线新经济、现代设计、智能制造三个千亿级产业集群。预计全年第三产业增加值占全区生产总值

（不含烟草）的比重达 87.4%，战略性新兴产业增加值增长率达 10.1%。“长阳秀带”在线新经济生态园揭牌成立，美团、哔哩哔哩、字节跳动等领军企业持续快速增长，为区域经济发展注入新活力。新增罗曼照明、万物新生（爱回收）、聚好商城、复旦微电子、优宁维 5 家上市企业。

表二 新型产业蓬勃发展

<p>❖ 制度保障</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 成立杨浦区城市数字化转型工作领导小组、“长阳秀带”杨浦在线新经济生态园建设发展领导小组 ❖ 出台《打造上海市数字化转型示范区 全面推进杨浦区城市数字化转型行动方案（2021-2023 年）》、《全力打造长阳秀带 实现在线新经济产业跨越式发展行动方案（2021-2023 年）》
<p>❖ 政策供给</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 出台《上海市杨浦区关于促进工程总承包、全过程工程咨询发展的若干政策》 ❖ 出台《杨浦区人才安居实施办法（试行）》 ❖ 出台《杨浦区高新技术企业资助办法》 ❖ 出台《杨浦区关于促进楼宇经济发展办法》
<p>❖ 重大活动</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 举办 2021 中小企业数字经济全球论坛，中国科协主席万钢，上海市委副书记、市长龚正出席并致辞，主题为“开放合作，共创数字产业生态”，包含主旨报告、企业家峰会、重要发布和 7 个分论坛 ❖ 在全市率先召开数字化转型推进大会，与阿里、华为等 15 家企业共同发起数字化转型合作生态圈，发布“揭榜挂帅”数字化解决方案应用场景清单 ❖ 承办 2021 年上海信息消费节开幕式暨 2021 上海在线新经济峰会，以“数字交响城市焕新”为主题，打造全国信息消费“首发首秀”主阵地，全国模式“上海造”的特色传播及示范效应

有效投资精准发力。发挥投资对优化供给结构的关键作用，全年安排重大工程 100 项，同比增长 28.2%。围绕“落地项目抓前期、前期项目抓开工、续建项目抓进度、竣工项目抓投产”，加强要素保障，优化审批服务，抓实投资纳统，为区域发展提供接

续有力的项目支撑。全年全社会固定资产投资在 2020 年高位增长的基础上同比增长 10.3%，增幅在全市各区位居前列。从投资结构看，基本建设投资快速增长，完成 63 亿元，同比增长 50.9%；房地产投资增速稳定，完成 209 亿元，同比增长 3.7%。

消费潜力逐步释放。聚焦新型消费和商业数字化转型，举办第二届“五五购物节”“六六夜生活节”等活动，发动全区 27 个主要商业载体、近万家商户及头部平台企业参与，推出 30 余项主题活动、80 余场特色促销活动，实现商家、平台、消费人群全覆盖。推动电商平台健康发展，爱回收、达达集团入围国家级电商示范企业。拓宽早餐工程应用场景，新设、改造早餐网点 73 家。五角场地区获评首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

外资外贸稳中向好。完善外商投资企业权益保护工作机制，优化外商投资服务环境，全年实到外资 11.55 亿美元。举办外贸产业对接会，引入天元国际贸易等高能级外贸主体，预计全年全区进出口总额同比增长 30%，其中出口总额同比增长 40%左右，增幅在全市位居前列。主动承接进博会溢出效应，第四届进博会杨浦交易分团签约意向合同金额达 5.79 亿美元，同比增长 27.3%。

（二）坚持创新为核，科创双创内涵不断丰富

创新动能不断壮大。聚焦融通创新发展方向，编制实施《杨浦区国家双创示范基地建设方案（2021-2023 年）》。建立区四套班子领导对口联系区内高校院所机制，支持人工智能、智能建造、医工交叉等区校合作产业化项目建设。发布《关于加快推进杨浦

区大学科技园高质量发展的实施意见》，强化大学科技园成果转化、辐射带动等功能。把握高标准市场体系建设机遇，全力支持上海技术交易所建设国家知识产权和科技成果产权交易机构。加强知识产权保护，每万人发明专利拥有量达 120 件，位居全市第二。预计全区高新技术企业累计数达 1127 家，国家级专精特新小巨人企业 16 家，均位居中心城区第一。哔哩哔哩、优刻得 2 家企业负责人获评 2019-2020 年度上海市优秀企业家称号。杨浦区国家双创示范基地创新创业指数达 288.8，同比增长 10.5%，连续五年保持两位数增速。

表三 科创双创工作推进情况

主要领域	主要进展
平台	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 复旦大学上海智能产业创新研究院：共孵化企业及项目 49 个，带动就业人数超千人，产学研项目市场转化率达 47% ❖ 上海财经大学财经科技产业创新平台：完成智库服务中心、财经科技成果转移转化中心等功能模块搭建 ❖ 上海理工大学理微医工交叉产业化创新示范平台：平台集聚并对接 193 个医疗器械领域项目，包括“医用缝合针”“双极高频电凝及单极高频电刀”等项目，并推动项目产业化落地 ❖ 上海技术交易所：联合全国多家技术交易所共同建设“全国交易网络”，启动“上海技术交易所全国交易网络暨技术权益联动登记平台”，累计成交金额 23.02 亿元，累计进场科技成果数 3040 项 ❖ 科技成果转移转化服务功能型平台：发展区域服务机构和企业会员 30 家，建立科技成果转移转化数据库和服务商集群 ❖ 面向人工智能可重构 SOC 解决方案与产业化项目：完成卿云 I 号研发任务，产品达到预定指标要求，并通过用户试用、实现批量销售 ❖ 高精度卫星导航定位系统项目：完成研制，可嵌入测量测绘、电力、公安等行业级终端应用 ❖ 类脑芯片与片上智能系统研发与转化功能型平台：完成 AI 高速芯片验证实验室、EDA 设计仿真实验室、硅光芯片测试实验室环境建设 ❖ 超精密运动控制与检测工程研究中心：完成上海市科委重大项目和季华实验室

主要领域	主要进展
	<p>项目验收；申请国家重点研发计划 2 项、国家重大专项卡脖子零部件项目 1 项</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ 自主品牌新能源与节能汽车研发能力建设项目：总体进度达 70%左右，关键设备招标采购已基本完成；部分设备已安装调试 ❖ 新一代人工智能服务平台项目：部署异构架构，实现“CPU+GPU”算力支撑，完成模型训练模块开发及基础平台搭建 ❖ 上海市药物研究分析表征测试技术公共服务平台项目：完成实验室建设，可帮助药物研发企业快速准确确证药物及中间体结构、杂质成分及含量，加快药物研发上市进程
活动	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 2021 全国双创活动周上海分会场：2021 全国双创活动周活动于 10 月 19 日-26 日举办，以“高质量创新创造，高水平创业就业”为主题，线上线下相结合，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在北京人民大会堂发表重要讲话。上海分会场同步在杨浦滨江毛麻仓库举办，上海市委副书记、市长龚正出席分会场活动并与北京人民大会堂双向连线 ❖ 2021 全球创业周中国站暨“创响中国”长三角联盟站：于 11 月 11 日-16 日在上海国际时尚中心举办，包含全球创业周开幕式、长三角双创生态峰会、全球校友“超能者 BATTLE SHOW”等系列活动。上海市政府副秘书长陈鸣波出席开幕式并致辞，国家发展改革委高技术司二级巡视员阮高峰、中国科协企业技术创新服务中心主任苏小军为长三角双创生态峰会视频致辞 ❖ 长三角（上海）区块链应用创新大赛：于 6 月 6 日在上海科学会堂举行大赛决赛，以“熔合技术，赋能产业”为主题，促进数字技术与实体经济深度融合 ❖ 2021 长三角女性科技创新创业大赛：7 月 8 日，上海市妇联联合江苏、浙江、安徽省妇联在“2021 世界人工智能大会·AI 女性菁英论坛”上启动 2021 长三角女性科技创新创业大赛，活动由杨浦区人民政府承办，主题为“巾帼奋进 科创未来” ❖ “人民城市·海聚英才”产教融合高质量发展高峰论坛：于 12 月 2 日在杨浦滨江明华糖仓举办，会上揭牌成立“海聚英才·杨浦在线新经济未来人才实验室”

改革创新持续深化。加强改革系统集成，发布杨浦区优化营商环境 4.0 版“150 条”，推出税立方·2021、人社“4S 工作室”等营商服务十大特色品牌²。持续深化“放管服”改革，以区政务服务办名义发出首批“一业一证”³行业综合许可，在 25 个行业开展“多照合一”“一码亮证”试点；新增“社会救济”“法律服务”等“一件事”⁴，累计上线 36 个“高效办成一件事”；制定《上海市杨浦区关于试点在线新经济平台灵活就业人员个体工商户登

记管理实施方案》，开展“在线经营者住所属地托管”模式试点。加强社会信用体系建设，上线“杨浦区‘信易贷’综合服务平台”，在教育培训等行业开展信用分级分类监管试点。深化招商体制改革，发布《关于加强本区各街道服务经济工作职能的方案(试行)》，区街协同增强安商稳商合力。稳步推进国资国企改革，出台《杨浦区国企改革三年行动实施方案(2020-2022年)》，基本完成国有资本运营平台改组设立等工作。

重点区域功能凸显。围绕“一核引领、两翼齐飞、多点发力”的城区发展格局，加快推进四大功能区建设。**杨浦滨江**以“长阳秀带”在线新经济生态园建设为引领，着力打造在线新经济总部集聚区，美团、哔哩哔哩、字节跳动等新经济企业以及致能工业电子、火炬电子科技等“硬科技”企业先后落地；中交集团总部基地、13街坊商办等项目加快建设；积极推进上海杨浦生活秀带国家文物保护利用示范区⁵、市级公园城市先行示范区⁶、上海杨浦滨江生活秀带儿童友好公共空间示范区⁷创建工作，滨江区域建设和环境品质逐步提升。**大创智**积极推进全市首批服务业创新发展示范区⁸、数字创新实践区⁹、国家文化产业示范园区¹⁰创建工作，持续打造医智融合国际产业联盟¹¹、云原生数字技术联盟¹²等特色联盟；大创智公共服务平台¹³基本建成，“大创智绿轴”¹⁴和“大创智数字公园”¹⁵加快建设；举办星耀天地、创智汇“国风游园会”等活动，“科技+文化”品牌特色不断凸显。**大创谷**着力推进长阳创谷等双创载体转型升级，宝隆旭辉广场建成开放，互联宝地(二

期) 加快建设, 建立各园区工作联席会和大创谷产业联盟, 完成以“创谷汇”为代表的长阳创谷一期改造提升, 得物、小红书、电气智慧城市、快卜等创新主体集聚发展, 举办“璀璨创谷”、绿色生活节等活动, 创新创业活力持续增强。环同济全力打造知识经济圈 2.0 版, 推进赤峰路更新改造, 发展工程总承包和工程全过程咨询¹⁶等新模式, 举办“设计明日经济”研讨会, 环同济创新街区成为上海唯一入选科技部创新街区的试点项目。

表四 四大功能区载体建设情况

区域	重点载体
杨浦滨江	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 美团上海科技中心、中节能上海总部项目开工 ➢ 字节跳动、哔哩哔哩等项目前期工作加快推进 ➢ 世界技能博物馆、中交集团上海总部基地项目等加快建设
大创智	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 新江湾城 F1-E 地块商办项目、凯德新江湾城商办项目开工 ➢ 新江湾城 F1-A、 F1-B、 F1-D 商办项目、百旌中心等加快推进
大创谷	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 宝隆旭辉广场建成开放, 互联宝地(二期)、138 街坊东块商办项目等有序推进
环同济	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 同济大学上海国际设计创新学院大楼及生命科学与创新创业大楼项目加快建设 ➢ 轨道交通 18 号线国权路站上盖项目开工, 176 街坊项目加快前期准备工作

协同创新稳步推进。充分发挥杨浦作为长三角双创示范基地联盟首任理事长单位作用, 不断扩大联盟辐射带动效应, 在宁波鄞州召开联盟 2021 年度大会, 成员单位由 25 家增至 40 家。长三角创业地图¹⁷升级推出“找资金、找订单、找研发”等 9 大功能, 服务覆盖 27 个城市。双创券通用通兑¹⁸稳步推进, 长三角 11 家高校院所加入服务机构队伍; “一券通”平台累计入驻服务机构 668

家，注册企业 548 家，促成订单 286 家，合同金额 6283 万元。持续发力长三角“跨省通办”¹⁹，与苏州高新区、浙江台州、安徽亳州等地合作推出 77 项跨省通办事项。深化“科创中国”试点城区²⁰建设，开展“科创中国”长三角系列活动。

（三）坚持品质为重，城区治理水平持续提升

基础设施加快建设。市级重大工程项目有序推进，江浦路越江隧道、淞沪路-三门路下立交和钻石连廊、轨道交通 18 号线、江浦路改建工程等基础设施按期竣工，杨树浦路综合改造主体工程完成；北横通道、军工路快速路、杨树浦水厂深度处理改造工程等续建项目加快推进。区“双十”项目²¹进展顺利，大武川雨水泵站截流调蓄工程等项目竣工，区区对接绥芬河路、政连路新建工程开工。新型基础设施建设乘势加速，全年累计开通 5G 基站 347 个，建成公共充电桩 721 个、智能快件箱超 1200 组、生鲜前置仓 21 个，投放智能回收柜 1170 台；完成智慧停车等 9 项社区新基建重点任务。

表五 区“双十”项目进展情况

类别	序号	项目名称	年度目标	推进情况
路	1	眉州路新建工程	开工	已开工
	2	九潭路改建工程	开工	已开工
	3	滨江南段路网新建工程	开工	已开工
	4	隆昌路交通改善工程	开工	已开工

类别	序号	项目名称	年度目标	推进情况
	5	政治路黑山路新建工程	开工	已开工
	6	打虎山路新建工程	开工	已开工
	7	区区对接绥芬河路、政涟路新建工程	开工	已开工
	8	江浦路改建工程	竣工	已竣工
	9	杨树浦路综合改造工程	竣工	主体工程已完成
	10	学德路（瑞达路-淞沪路）道路辟通工程	竣工	已完成
	11	兰州路新建工程	竣工	与杨树浦路综合改造工程同步完工
桥	12	新江湾城空中连廊	竣工	已开放运行
轨	13	轨道交通 18 号线	竣工	已建成通车
隧	14	江浦路越江工程	竣工	已建成通车
	15	淞沪路三门路下立交	竣工	已建成通车
水	16	大武川雨水截流调蓄工程	竣工	已建成投用
电	17	爱国 110KV 变电站	开工	已开工
	18	昆明 110KV 变电站	开工	已开工
	19	仁德 220KV 变电站	竣工	已建成
其他	20	黄浦江堤防专项维修二期工程（复兴岛）	开工	已建成

精细管理不断加强。深入推进“两张网”建设，开展“一网通办”增效、“一网统管”增能计划，推出“公租房申请”好办服务、区级政策“免申即享”服务以及为老服务、店招店牌管理等一批惠企便民应用场景。制定城区环境品质提升行动方案，高

标准推进主次干道综合改造，完成四平路（大连路-五角场环岛）等5个主干道改造、国顺东路（双阳北路-营口路）等9条道路整治、政通路国和路交叉口等5个交通改善工程。启动第二轮“美丽街区”²²建设，提升江浦路等4条道路景观品质。完成架空线入地及合杆整治10.07公里，拆除违法建筑8.94万平方米。提升国歌纪念广场、陈望道旧居等红色文化遗址景观照明品质。完成邯郸路（国权路-国顺路）非机动车道完善工程改造。

◀ 一网通办	▶▶ 一网统管
<ul style="list-style-type: none"> ▶强化数据共享，梳理9个相关数据接口共47个“数源”字段需求，赋能义务教育转学手续、户外非广告设施审批、夜间施工许可等事项实现“好办快办” 	<ul style="list-style-type: none"> ▶加强平台建设顶层设计，形成“3+5+N”（即3个核心功能板块、5个通用组件、N个应用场景）为核心的区级城运管理平台架构，为区城运中心业务开展提供支撑
<ul style="list-style-type: none"> ▶升级推出“随申办·杨浦旗舰店”2.0版，新增“小卫服务”“在线取号”等便民特色服务，试点推出校园课后看护在线申请，日访问量峰值超43万人次 	<ul style="list-style-type: none"> ▶构建城运主题库建设框架，初步完成城运主题库方案设计和建设标准编制工作，同步推进数据采集汇聚及城运主题库服务开发推广
<ul style="list-style-type: none"> ▶提升线上线下服务融合度，推出智能客服“小申”，提供7*24小时在线智能咨询服务；加强工作人员帮办服务，提供工作日、工作时段专业人工帮办服务 	<ul style="list-style-type: none"> ▶完成多格合一街道平台在五角场街道试运行，在全区其他11个街道部署推广街道基层治理平台并实现全覆盖
<ul style="list-style-type: none"> ▶升级“创业地图”服务平台，整合区内9个地图类应用，在四平街道开展试点，在地图展示信息的基础上，加入预约、查询、咨询等功能 	<ul style="list-style-type: none"> ▶完善城市数字体征监测预警功能，实现与12345热线、110非警情、网格发现案件等数据实时对接，并在城市运行生命体征大屏进行展现
<ul style="list-style-type: none"> ▶举办“一网通办”改革三周年宣传月系列活动，增强社会各界对“一网通办”改革的认同感；开展“一网通办”立功竞赛，提升窗口人员业务水平和服务能力 	<ul style="list-style-type: none"> ▶制定《杨浦区城市运行应用场景建设统筹管理办法》，为推进应用共享，避免重复建设提供制度保障
<ul style="list-style-type: none"> ▶加强“网云数”基础设施保障，推进新型政务外网、数据资源交换平台建设，完成电子政务云迁移工作 	<ul style="list-style-type: none"> ▶完成两批城市运行应用场景征集工作，31项场景通过评审；12345智能热线、共享单车管理、垃圾分类等实战场景试运行

图2 “两张网”建设情况

生态环境持续改善。成立杨浦区生态文明建设领导小组，编制实施《杨浦区2021-2023年生态环境保护和建设三年行动计划》。加快结构调整步伐，聚焦重点区域、行业，推进高耗能、高污染、高风险、低附加值企业关停搬迁，开展全面梳理排查，加强“两

高”项目生态环境源头预防，坚决遏制“两高”项目盲目发展。持续推进大气污染治理，区域空气质量优良率（AQI）²³达86.8%，PM_{2.5}年均浓度²⁴达27微克/立方米。水环境治理成效持续巩固，市考核断面水质达标率为100%。稳步推进土壤污染治理，污染地块安全利用率达100%。丰富绿色生态空间，新建公共绿地10公顷、城市绿道3公里、立体绿化2.5公顷。生活垃圾分类实效在全市综合考评中名列前茅。

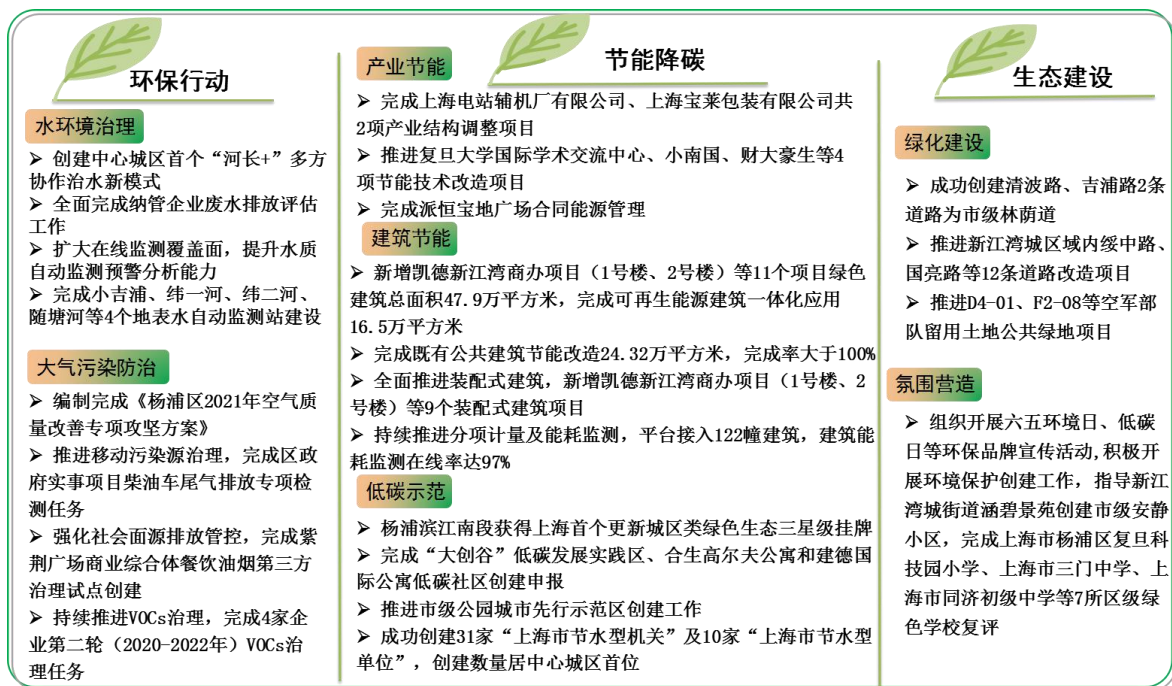


图3 生态环境建设情况

社会治理深化创新。与同济大学联合申报的国家智能社会治理实验基地入选全国首批、上海唯一的综合类基地。完善“三师三顾问”²⁵协同治理机制，实施《基于健康医保理念的社区（运动）健康师试点方案》，在新江湾城、殷行、长海、长白4个街道开展5个持续性的社区（运动）健康师服务项目，推动健康端口向

基层前移。深化睦邻家园建设，完成睦邻中心评估定星，涌现出抚顺路社区“更潮更青春”、辽源西路社区“老城厢开心坊”等优秀睦邻中心。选树“睦邻”品牌，打造辽源花苑“小小区合并”项目等“十佳睦邻项目”。制作杨浦区住宅小区停车难综合治理工作导图，促进条块融合解决治理难题。发挥社会组织（公益）总部基地作用，加大社会组织培育力度，全区社会组织累计达 890 家。优化社会工作人才结构，启动高级社工师培养计划。

（四）坚持民生为本，社会民生事业稳步发展

居住环境加速改善。全面完成成片二级旧里以下改造，采取组团开发模式，提升旧区改造速度，全年完成旧改征收 15508 户，收尾 8 个基地。深入推进住宅小区综合治理，完成 11 个小区、46.5 万平方米“美丽家园”²⁶建设。加快推动多层住宅加装电梯，编制全区加装电梯地图，完成签约 432 台，竣工 102 台。持续推进旧住房成套改造，启动军工路 516 弄和邯郸路 500、524 弄成套改造并加快推进。定海 153 街坊租赁住房列入全市新一批保障性租赁住房集中开工项目，区内征收安置房、公共租赁住房、廉租住房、共有产权保障房等“四位一体”住房保障体系不断完善。

养老服务不断深化。全面完成六项养老核心指标任务²⁷，新增养老床位 456 张，改造认知障碍照护床位 100 张，新建社区综合为老服务中心 3 家，新建社区老年助餐服务场所 15 家，实施老年人智能技术运用提升行动 2.37 万人次，落实居家环境适老化改造 327 户。在全市率先成体系推进养老护理队伍建设，实施《杨浦区

养老服务护理行业拔尖技能人才扶持激励办法（试行）》《关于提升本区养老服务护理人才队伍整体水平的实施意见（试行）》两项政策，建立区养老护理人才培育基地。丰富智慧养老服务场景应用，老年人“智能相伴”服务场景项目完成1203户，控江街道智能化全覆盖照料社区”（IACC）²⁸试点项目累计服务3420余人次。

社会保障持续健全。完善就业服务体系，城乡登记失业人数控制在市下达指标内，全年累计帮助2115名失业人员实现就业创业；创新高校毕业生就业服务模式，在“市民云随申办”推出杨浦“E职通”1.0版，全年累计为2615名杨浦户籍应届毕业生精准推送就业创业政策；举办四大功能区线下专场招聘会，推出招聘岗位1800余个，吸引13家高校1700余名学生参加，现场达成录用意向205人。加大困难群众兜底保障力度，累计救助各类社会困难群众42.2万人次，支出救助金4.14亿元；推进“为困难家庭免费升级百兆宽带”市政府实事项目，全年完成升速49189户，完成率达111.79%；建设精准化救助体系，关注“沉默的少数”，推进“社区救助顾问”工作，在五角场街道试点建立大数据精准服务平台。

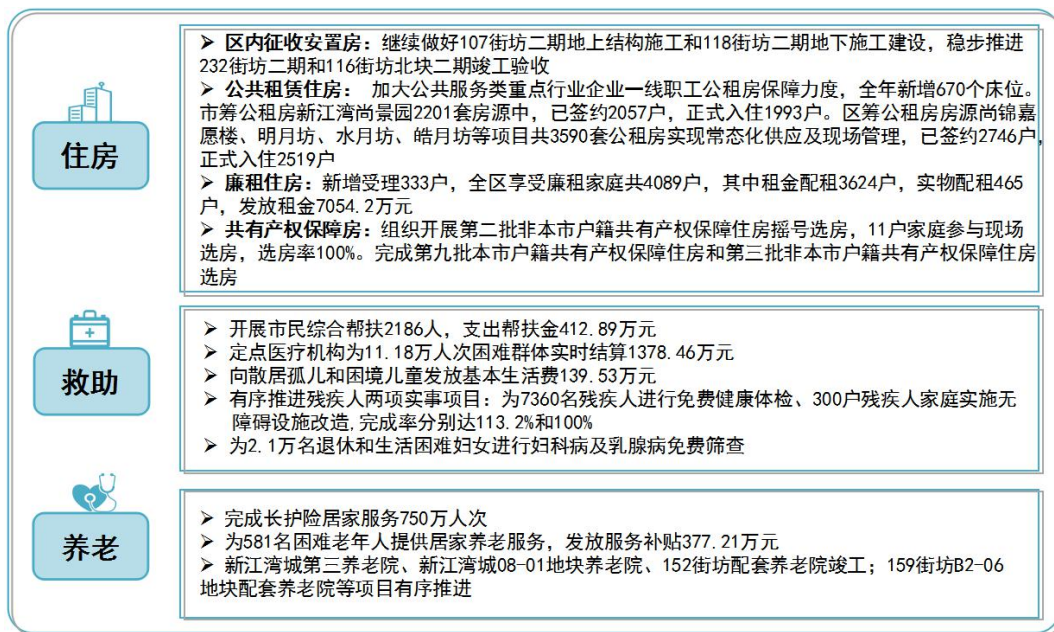


图4 社会保障情况

社会事业均衡发展。深入贯彻国家和全市“双减”政策²⁹, 制定实施《杨浦区关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施方案》, 实现“5+2”课后服务³⁰义务教育学校全覆盖, 规范校外培训机构办学行为; 启动第四轮基础教育创新实验区、全国中小学劳动教育实验区建设; 推荐上理工附小等教育集团申报市级紧密型集团, 市东实验学校、上财附中积极创建市级特色高中; 加快推进4所市信息化应用标杆学校培育校和7所初中强校智慧校园建设。深化公立医院改革, 推进区属综合及专科医联体建设, 加快卫生便民服务、家庭医生、区互联网医院平台等数字化应用落地。加强文旅地标设施建设, 杨浦大剧院 YOUNG 剧场竣工, 杨浦文化馆改建工程开工建设; 杨浦滨江入选首批国家文物保护利用示范区创建名单, 编制发布《上海杨浦生活秀带

国家文物保护利用示范区建设实施方案（2021-2023年）》。国歌展示馆荣获全国爱国主义教育示范基地称号。促进全民健身与全民健康融合，深化杨浦国家体育消费试点城市³¹建设。

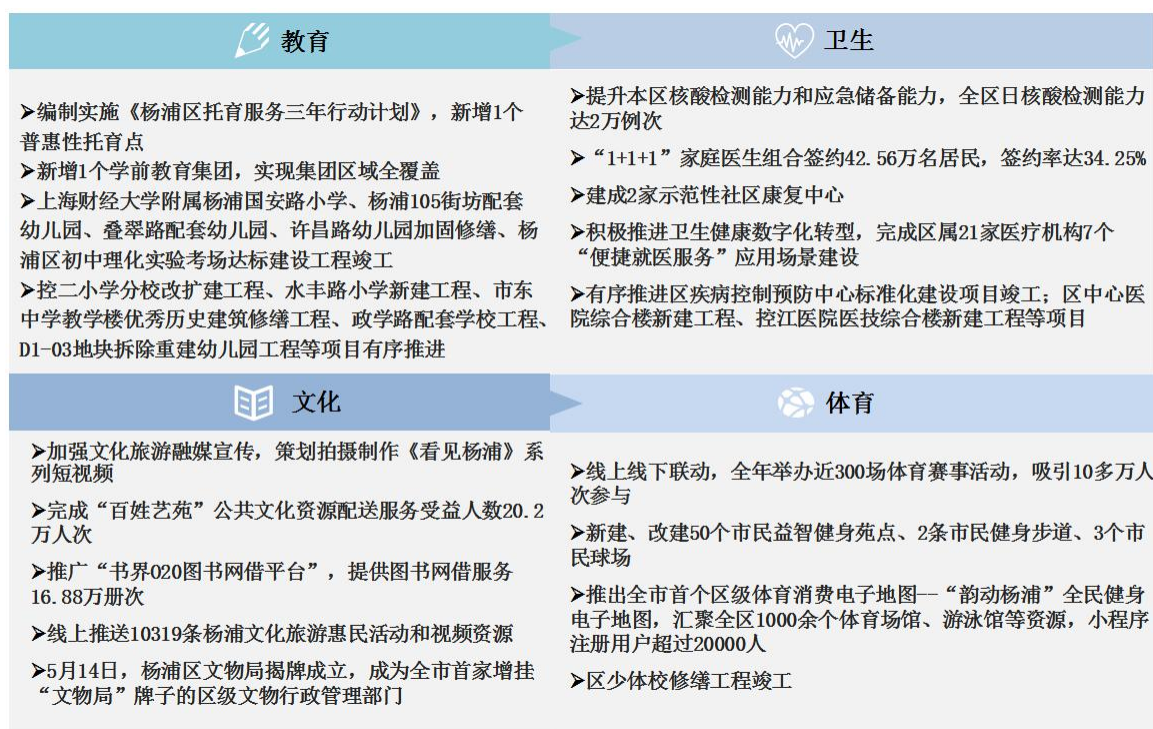


图5 社会事业发展情况

（五）坚持安全为要，城区运行韧性日益增强

疫苗接种全力推进。加强组织领导，成立工作专班，优化资源配置，以通北路集中接种点、12个社区固定点为主，按需灵活设置临时接种点、机动小分队和流动车，科学精准服务，分阶段、分对象构筑全民免疫屏障，第1阶段接种达78.78万剂次，第2阶段达85.12万人，第3阶段18岁以上人群全程接种率达91.2%，

在全市率先完成 12 至 17 岁人群接种任务。

疫情防控常抓不懈。始终保持防控指挥体系激活状态，发挥区属 3 家发热门诊和 12 家发热哨点诊室作用，29 家网络直报医疗机构全部安装“上海市传染病疫情报告管理信息系统”，实行直报系统与国家疫情网双轨报告制度。强化各级医疗机构院感管控力量配置，严格落实“四早”“四集中”³²和患者陪护探视管理制度，加强重点岗位人员定期核酸检测。开展分级分类疫情防控培训演练，提升医疗机构分级分类防范和应急处置能力。

平战结合更有支撑。加强区“1+2+10”公共卫生应急管理体系³³建设。完成区疾控中心标准化建设，提升区疾控中心空间规模、实验室检测、单兵作战能力。完成区中心医院安图分部病房楼应急腾空收治点建设，为有效应对突发公共卫生事件提供硬件基础。推动控江医院发热门诊达标建设，扩大候诊区域和增加留观室数量。完成区精神卫生中心、区中医医院等两家专科医院实验室改造和能力提升，提升本区核酸检测和应急储备能力，全区日核酸检测能力达 2 万例次。

城区运行安全稳定。扎实推进安全生产专项整治三年行动集中攻坚，深入开展危险化学品、产业园区安全专项整治。认真吸取湖北十堰燃气爆炸等事故经验教训，全面排查消防、燃气、地下空间、特种设备等风险隐患。全力做好“烟花”“灿都”等台风防御准备，累计发布防汛防台预警及启动应急响应 45 次。自然灾害综合风险普查、全国综合减灾示范社区创建有序推进。推进

“集中治理重复信访、化解信访积案”和“信访突出问题化解攻坚”专项工作。严打涉黑涉恶、严重暴力、电信网络诈骗等突出违法犯罪，社会治安环境不断向好。

总体上，2021年我区经济社会发展运行符合预期，实现了“十四五”良好开局，也应看到国内外环境中不确定不稳定因素增多，我国经济面临新的下行压力。从杨浦来看，区域经济社会发展仍面临不少困难和挑战，需要在今后工作中着力加以解决。一是对标推动高质量发展的要求，区域经济仍处于深度转型阶段，稳增长、促发展仍需付出更多努力。新模式、新业态不断涌现但支撑作用仍显不足，科技成果转化效率需着力提升，具有标杆性、引领性的“硬科技”企业相对较少，新型产业集聚度和贡献度有待增强，大中小企业融通有待持续推动。二是对标创造高品质生活的要求，面对人口老龄化、群众需求多元化等挑战，公共服务资源配置和布局仍存在短板，在运用新技术、新模式创新服务供给，营造智慧便利的数字生活上还需破题。城市更新任务繁重，部分市政基础设施亟待完善。生态环境质量与群众对美好生活的需求还有差距。三是对标实现高效能治理的要求，随着全面数字化转型快速推进，跨部门数据联通和业务协同亟需深化，企业在数字化应用场景构建中的潜力还有待释放，适宜新经济发展的包容审慎监管环境需加快完善。市容景观、环境保护等方面的精细化程度还需提升，维护城区安全、应对突发公共事件的能力有待增强。

二、2022年国民经济和社会发展主要目标

2022年是实施“十四五”规划的重要一年，也是新一届区委、区政府各项工作的开局之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央经济工作会议、市委十一届十一次全会精神，按照区十一次党代会、十一届区委二次全会工作部署，大力弘扬伟大建党精神，深入践行人民城市重要理念，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，持续巩固疫情防控和经济社会发展成果，强化“六稳”“六保”，加强改革开放，狠抓“十四五”规划落地实施，加快推动“四高城区”建设，紧紧围绕“人民城市新图景、创新发展催奋进、民生保障提水平、城区治理再创新、‘双十’工程加把劲、党的建设更过硬”，确保经济运行提质增效，社会和谐安定有序，以优异成绩迎接党的二十大和我市第十二次党代会胜利召开。

根据上述要求，与“十四五”规划目标保持衔接，建议2022年杨浦经济社会发展主要目标如下：

表六 2022年国民经济和社会发展主要目标

序号	指标	单位	属性	2022年目标值
1	地区生产总值增长率	%	预期性	与全市基本同步
2	一般公共预算收入增长率	%	预期性	6
3	第三产业增加值占地区生产总值（不含烟草）的比重	%	预期性	88
4	战略性新兴产业增加值增长率	%	预期性	10
5	各类资本市场挂牌上市企业累计数	家	预期性	113
6	跨国公司地区总部、研发机构累计数	个	预期性	43
7	全区高新技术企业累计数	家	预期性	1200

序号	指标	单位	属性	2022年目标值
8	技术合同累计成交额	亿元	预期性	130
9	企业技术中心累计数	个	预期性	90
10	新增高层次人才数	人	预期性	60
11	单位生产总值能耗下降率	%	约束性	完成市下达指标
12	PM _{2.5} 年日均浓度	微克/立方米	约束性	<35
13	市考核断面水质达标率	%	约束性	100
14	生活垃圾回收利用率	%	约束性	42
15	新增信息化应用标杆学校培育校数	个	预期性	2
16	人均接受文化场馆服务次数（线上线上）	次	预期性	10
17	社区市民健身中心街道覆盖率	%	预期性	58
18	养老床位总数	张	约束性	完成市下达指标
19	单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	在市下达控制指标范围内

三、2022年完成国民经济和社会发展目标的主要任务和措施

按照2022年杨浦区国民经济和社会发展的主要目标，建议做好以下六方面重点工作：

（一）以经济发展为基石，全力稳增长、畅循环

一是优化机制增合力。完善区“1+X+12”稳增长工作推进机制，强化上下联动、条块联手、部门协同，紧盯GDP、财政收入等核心指标，聚焦重点行业、重点企业、重点项目，持续抓细化、抓落实，提升监测分析水平，强化跨周期调节，动态调整目标举措，加强高质量统计保障，确保经济运行在合理区间。二是乘势而上抓投资。强化重大项目支撑牵引作用，紧密衔接区“十四五”规划纲要、各专项规划，加强项目库管理，细化任务节点，推动杨浦滨江公园城市示范区创建工程、于漪教育教学思想研究中心

等区重大项目尽早开工建设。聚焦科技创新、基础设施、社会事业、功能性载体等重点领域，加强重大项目储备，抓早抓实项目前期，形成投资项目动态调整和滚动开发格局。深化工程建设项目审批制度改革，提升项目推进效率，激发民间投资活力。

三是提质增效促消费。出台《杨浦区推动上海国际消费中心城市建设的若干政策》及实施细则。加快五角场、滨江等重点商业载体业态调整和能级提升，大力引入首店、新店、潮店，促进知名 IP、电商平台与实体商家合作，培育直播经济、体验消费等新业态、新模式。市区联动，继续举办“五五购物节”“六六夜生活节”等活动，联合抖音、美团等平台企业举办网络数字营销节。以五角场建设国家级夜间文化和旅游消费集聚区为契机，大力发展夜间经济，激发文旅消费活力，营造近悦远来、优质便利的消费环境。

四是把握机遇扩外需。抓住区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效的契机，吸引更多跨国公司地区总部、外资研发中心落户杨浦。依托大创智国际服务贸易示范基地³⁴，加快培育一批数字贸易重点企业，打造具有杨浦特色的数字贸易生态圈。主动承接进博会溢出效应，支持行业龙头企业组建区域进出口联盟，开拓跨境电商等多元化外贸市场。

五是精心服务稳企业。落实常态化走访服务企业机制，做实做强街道服务经济职能，完善中小企业服务专员制度，着力提高政策供给的集成性、推送的精准性、落实的穿透性。注重大调研成果转化，强化企业诉求协调保障机制，切实解决企业面临的融资难融资贵、人才招引难、产业链断

供等突出共性问题。

（二）以深化改革为动力，全力抓创新、强引擎

一是激活科技创新动力源。深化区校融合发展，与复旦、交大、上理工等区内外高校签订新一轮合作框架协议，推进中国（上海）数字城市研究院、复旦大学上海智能产业创新研究院等创新平台建设。强化知识产权运用，开展知识产权证券化试点，扩大知识产权融资规模。深化长三角双创示范基地联盟、上海技术交易所等平台功能，支持大学科技园向长三角辐射拓展，促进技术、资本、人才等创新要素跨区域流动。**二是培育产业升级生态圈。**围绕“5+5+2”产业³⁵发展导向，加快完善产业政策体系，丰富产业政策工具箱，加大对科技创新、产业链集群、大中小企业融通发展的支持力度，大力培育在线新经济、现代设计、智能制造三个千亿级产业集群。用好招大引强关键一招，聚焦新增载体，强化产业链招商，着力引进具有产业集群带动效应的标杆性企业。精心培育“专精特新”“小巨人”等创新引擎企业，支持更多优质企业在科创板、北交所等资本市场上市。**三是深耕改革创新试验田。**对标最高标准、最好水平，主动承接浦东高水平改革开放溢出效应，持续加强功能对接、平台对接，创新协同、发展协同，争取更多制度创新在杨浦复制推广。深入推进国资国企改革，深化国有资本运营平台试点，积极推动国有资本布局优化和结构调整，着力构建市场化经营机制和激励约束机制。把握杨浦入选上海首批海外人才新政先行先试区³⁶契机，精心打造人社“4S”工作

室品牌，释放各类人才政策红利，大力引进和培育海内外优秀人才和团队，推动人才与产业、科技和资本紧密融合。**四是打造营商环境优选地。**贯彻国务院关于开展营商环境创新试点工作的意见和上海实施方案，争取试点机遇，深化特色创新，出台本区优化营商环境 5.0 版方案。深化“一业一证”改革试点，实现更多行业准入准营更便捷。扩大“一件事”改革范围，推动更多涉企事项“好办”“快办”。加快“一网通办”从“好用”向“爱用”转变，实现“一网通办”基本公共服务全覆盖；完善“随申办”杨浦区旗舰店服务功能，开发上线“为老服务”专版，手机端证照到期、逾期提醒等利民惠企创新应用；加强区级“市民主页”“企业专属网页”建设，深化精准主动服务，新增一批区级政策“免申即享”服务，为企业用户提供“亲商政策 360”，推出政策一览、政策申报日历查看及提醒等功能。拓展信用监管应用场景，深入推进信用分级分类监管，完善以信用为基础的新型监管机制。

（三）以功能布局为支撑，全力拓空间、固根基

杨浦滨江着力建设人民城市建设示范区。加快组建杨浦滨江市区整体开发前期工作专项小组和区域性开发公司，市区联手共同推进区域发展规划、功能布局、重大功能项目导入等工作。聚焦数字文化、工业互联网、人工智能、新能源汽车、智慧医疗等领域，加快“长阳秀带”在线新经济生态园建设，完善生态园规划建设方案，推进滨江中北段控详规划编制，加强复兴岛战略规划研究，吸引更多新生代龙头企业和产业功能平台集聚。重点推

动美团上海科技中心、哔哩哔哩新世代产业园、字节跳动上海滨江中心、合生商办项目等重大功能性载体启动建设。在杨浦滨江人民城市建设规划展示馆布陈“城市更新”专题展，全面展现上海城市更新经验成效。深入推进国家文物保护利用示范区、儿童友好公共空间示范区、滨江空间无障碍创新示范区创建工作。全力创建“人民城市”平凉实践街区，打造人民城市建设示范区基层实践样本。

大创智着力打造国家服务业创新发展示范区。完善大创智示范区体制机制。加快特色产业集聚发展，优化升级信息服务、商贸服务、文创设计等主导产业，培育孵化智慧医疗、卫星导航、云原生等新兴产业，提升产业的集聚度和贡献度。全力打造大创智数字创新实践区，实施“数字创想家”品牌计划，推进“大创智数字公园”“大创智数字平台”³⁷等重点项目建设，拓展更多标杆性数字应用场景。

大创谷着力打造世界级创谷。加快长阳创谷、互联宝地等双创载体建设，构建双创载体联动发展机制。聚焦人工智能、信息技术、能源环保等产业领域，积极发展平台经济、展示体验、人才培养、创新孵化等关联领域，提升发展文化体育、生活服务、休闲娱乐等配套领域，加大高成长性创新企业引育力度。发挥全国双创活动周主会场品牌效应，因地制宜举办一批双创特色活动，营造富有活力的“双创生态社区”。

环同济着力建设世界级创意产业核心区。完成环同济新一轮

发展规划编制，推进环同济创新街区建设，建设以现代设计产业为主体、战略性新兴产业为引领，具有国际竞争力的现代设计产业发展新体系，深入拓展设计产业链，推动建筑设计向创意设计、工业设计、生态设计、海绵城市设计延伸。开展环同济品牌征集，加强 EPC 政策³⁸宣传，推动绳网厂改造项目、赤峰路 NICE2035 未来生活原型街³⁹项目落地，举办环同济企业交流沙龙等活动。

表七 四大功能区重点载体项目

区域	重点载体
杨浦滨江	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 美团上海科技中心、中交集团上海总部、中节能上海总部等项目加快建设 ➢ 哔哩哔哩新世代产业园、字节跳动上海滨江中心、合生商办项目等开工
大创智	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 新江湾城 F1-A、F1-B、F1-D、F1-E 地块商办项目，凯德新湾城商办项目等有序推进
大创谷	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 互联宝地（二期）、138 街坊东块商办项目等加快推进
环同济	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 轨道交通 18 号线国权路地铁上盖项目加快建设 ➢ 协调加快 176 街坊项目前期准备，争取年底开工

（四）以城市更新为引领，全力促融合、提品质

一是持续改善居住环境。再接再厉推进旧区改造，对 35 街坊、68 街坊等零星二级以下旧里地块实施改造，确保完成剩余 600 余户，约 1.18 万平方米零星旧改地块改造任务，加快存量旧改征收基地收尾。推进社区“微更新”，加大旧住房综合改造力度，启动 200 万平方米、完成 100 万平方米“美丽家园”建设，推进上理小区和邯郸路 500 弄、524 弄旧住房成套改造，完成多层住宅加装电梯 100 台。围绕新兴产业等领域人才引进需求，高标准推动

长白 228 街坊租赁住房 and 城市更新示范性项目建成投用；加强保障性租赁住房建设，推动多主体投资、多渠道供给，建设筹措 7113 套（间）保障性租赁住房，其中形成供应 3957 套（间），更好满足新市民、青年人对美好居住生活的向往。

二是加快基础设施建设。聚焦“路轨桥隧水电”，全力推进重大工程、“双十”项目建设。协调加快军工路快速路工程、北横通道等市级重大工程；加快推动轨道交通 24 号线、嫩江路越江隧道前期研究，力争隆昌路越江隧道、轨道交通 20 号线一期开工；加强滨江南段交通路网和公共空间建设，启动杨树浦电厂转型项目建设，推进安浦路（广德路-双阳南路）等项目建成。聚焦数字化转型，加快新型基础设施布局建设。推动 5G 宏基站、微基站建设，完成家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力全覆盖；加快配建新能源充电设施。推进智能储物柜、智慧微菜场、智慧回收站等末端配送设施建设。

三是加强精细智能管理。启动新一轮架空线入地及合杆整治实施计划。推进第二轮“美丽街区”建设，打造体现杨浦特质的街区示范样板。开展桥下空间形象提升行动，打造“东走马塘内环高架公园示范段”项目。深化“停车难”综合治理民心工程，推进 460 个公共停车泊位建设。实施 2022 年缓拥堵项目，改善慢行交通环境。加大公共绿地、街头绿地、立体绿化及绿道建设力度。推进特色道路（一街一景）创建，持续开展街心花园建设和社区公园改造。持续开展绿色社区创建工作，力争全区 65% 以上社区创建达标。加快提升“一网统管”功能，推动“两张网”融合发展，

以区域运中心搬迁新址为契机，加强区域运中心平台功能建设，推动部门间数据共享和集约利用，持续接入一批实战管用的特色应用场景，提升城市治理的科学化、精细化、智能化水平。**四是打造安全韧性城区。**巩固提升安全生产专项整治三年行动成果，持续深入开展安全生产风险隐患排查和执法检查，坚决遏制重特大事故发生。深入开展城区体检工作，提高防灾减灾救灾能力。积极推进全国综合减灾示范社区创建。密切关注教育培训、金融投资等领域行业监管和舆情动态，提升信访矛盾纠纷调处能力。持续推进“平安杨浦”系列专项行动，重点打击电信网络诈骗、重大风险型经济犯罪，确保社会和谐稳定。

表八 2022年“双十”项目

	项目名称
“双十” 开工	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 顺平路（爱国路-白洋淀小区）新建工程 ➢ 通北路（周家嘴路-唐山路）改建工程 ➢ 海安路（军工路-共青路）道路整治工程 ➢ 隆昌路越江隧道 ➢ 排水泵站控污调蓄设施建设工程 ➢ 规划双阳路（龙口路—平凉路）道路新建工程 ➢ 通北路（平凉路—惠民路）道路新建工程 ➢ 杨浦滨江下穿渭南南路通道工程 ➢ 东走马塘（黄兴路—政本路）南侧防汛墙堤防加固维修 ➢ 海洲路 110 千伏变电站

	项目名称
“双十” 竣工	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 淞沪路（政通路-环岛）道路综合整治工程 ➢ 政治路黑山路道路新建工程 ➢ 绥芬河路（国江路—政涟路）道路新建工程 ➢ 河间路（眉州路—兰州路桥）道路改建工程 ➢ 安浦路（双阳南路—平定路）道路新建工程 ➢ 打虎山路（飞虹路-辽源西路）道路新建工程 ➢ 滨江中北段（中石化段）堤防加固维修 ➢ 眉州路（周家嘴路—九潭路）道路新建工程 ➢ 爱国路 110 千伏变电站 ➢ 昆明路 110 千伏变电站

（五）以利民惠民为宗旨，全力办实事、增福祉

一是织密民生保障网络。推进老有所养，加强养老床位多层次供给，计划新增养老床位 350 张，设置认知障碍照护床位 150 张；推动江浦社区 B2-06 地块新建养老院项目建设。做到幼有善育，开展学前教育普及普惠督导调研，争创 2-3 所上海市一级园、2-3 所家门口好幼儿园，建设 2 个普惠性托育点。坚持就业优先，深化乐业空间品牌建设，完善基层就业服务体系，加强长期失业青年、登记失业人员、离校未就业大学生等重点人群精准服务。

二是丰富公共服务供给。系统推进教育综合改革，稳妥推动区“双减”实施方案、教育督导、教育评价等工作落地见效，推进国家普通高中新课程新教材实施国家级示范区、“基于教学改革，融合信息技术的新型教与学模式”实验区和“在线教育应用创新”项目区建设。深入实施健康杨浦行动，稳妥有序做好新冠疫苗接种工作；聚焦南、中、北区域布局，加快推进杨浦区中心医院、市东医院、控江医院 3 家区域性医疗中心建设，打造家门口的放心医院；推进“智慧便捷就医”场景建设；深化体育医疗融合，

继续做优社区（运动）健康师品牌。积极推动杨浦大剧院 YOUNG 剧场正式运营，世界技能博物馆、中国近现代新闻出版博物馆正式开馆；配合推进“长江口二号”古船打捞以及古船博物馆建设项目，持续打响“浦江游览”杨浦段品牌。丰富国家体育消费试点城市建设内涵，创新体育产业发展模式，促进体育产业和体育事业协同发展。深入开展“15分钟社区生活圈”行动，强化商业、医疗、文化等各类设施和公共空间统筹布局，促进优质公共服务向家门口延伸。三是深化社会治理创新。联合同济大学启动国家智能社会治理实验综合基地建设，明确工作机构和协调机制，加强区校在应用场景建设、实验设计方面联动对接。深化睦邻品牌建设，推动睦邻空间由社区向街区拓展，重点推进滨江区域睦邻载体建设，打造1-2家明星级睦邻中心。建设“数字睦邻”，形成“60+1”睦邻中心实体空间+虚拟空间架构，打造“共建共治共享”睦邻数字生态圈。继续推进“社区云”平台建设，提升基层社会治理效能。

表九 社会发展

	主要内容
项目	<ul style="list-style-type: none"> ➢D1-03 地块新建幼儿园、政学路配套学校（同济大学附属新江湾城实验学校）、水丰路小学新建、控二分校改扩建完工竣工 ➢于漪教育教学思想研究中心新建、新江湾城 F2-07 幼儿园新建、财大附中青年楼文物保护点修缮工程开工 ➢推进上海市第一康复医院文物修缮工程，医院综合楼新建工程完成桩基施工 ➢推进杨浦区中心医院综合楼、控江医院医技综合楼项目建设 ➢推进区文化馆项目建设，推动四平电影院改扩建工程 ➢推动杨浦军休中心机构用房提质增效，推进上海市军队离退休干部杨浦江湾管理中心项目建设
举措	<ul style="list-style-type: none"> ➢建设 2 个普惠性托育点 ➢实施 63 个幼儿园（教学点）和 19 所中小学教室灯光改造工程 ➢构建“四位一体”社区慢性病综合管理模式，巩固国家慢性病综合防控示范区成果 ➢新建、改建 50 个市民益智健身苑点，3 条市民健身步道，4 个市民多功能运动场 ➢精心组织第 46 届上海世界技能大赛分会场活动，全力做好服务保障工作 ➢推进社区法治专员制度落实，实现社区法治专员在全区 400 个业委会担任法律顾问

（六）以绿色生态为底色，全力优环境、调结构

一是**聚焦绿色低碳抓转型**。对标碳达峰、碳中和目标，深入推动重点领域节能降碳。强化区节能减排工作领导小组作用，加强源头预防，严格节能审查、环评等各项审批，加强“双控”“两高”工作督查，加强属地重点用能单位能源消费监管，落实重点用能单位“双控”目标，加强对本区 3 家纳入“上海市碳排放配额管理单位名单”企业的监管。全面做好新建建筑节能，按照“能建尽建”原则落实新建项目光伏开发，推动既有建筑节能改造和可再生能源应用。二是**聚焦环境质量抓提升**。整体推进第八轮环保三年行动计划。加强大气污染防治，持续开展锅炉、炉窑废气排放监督性监测、油品质量抽测、柴油车尾气检测等大气专项监测行动，强化重污染天气应急响应和重大活动空气质量保障，启

动 16 个小微型空气自动监测站选址建设。深化河湖长制建设，健全“行政河长+检察长+民间河长”协作机制；加强河道日常水质监管，开工一批排水泵站控污调蓄池工程。全力保障建设用地土壤环境安全，严把评审关，确保我区污染地块安全利用率达 100%。

三是聚焦重点区域抓示范。发挥区低碳示范创建联席会议牵头协调作用，持续推进大创谷、杨浦滨江南段等低碳发展实践区以及低碳社区创建，推动能源供应、慢行交通、绿色建筑等领域低碳技术应用。全力推动市级公园城市先行示范区创建，深化滨江南段绿色生态城区建设。持续推进海绵城市建设，全区海绵城市达标率达 30%。

表十 生态文明

主要内容	
项目	<ul style="list-style-type: none"> ➢推进能源审计、既有建筑节能改造、可再生能源一体化应用、绿色建筑创建等 ➢启动 16 个小微型空气自动监测站建设工作 ➢落实隆昌路越江隧道建设用地安全利用保障
举措	<ul style="list-style-type: none"> ➢制定实施 2022 年度节能减排重点工作安排 ➢深化工业源、移动源、面源大气污染综合整治 ➢开展全区入河排污口排查溯源 ➢完善生活垃圾全程分类体系建设与管理 ➢强化塑料污染治理行动，完成年度目标任务 ➢健全重点用能单位节能管理机制 ➢完善节能减排评价考核机制

附件

2022 年区重大工程项目安排

2022 年区重大工程拟安排 100 项，其中正式项目 81 项，预备项目 19 项。新开工项目 29 项，建成项目 26 项，在建项目 32 项（当年开工并建成 6 项）。

根据项目类别划分，基础设施项目 34 项（其中正式项目 25 项），功能性项目 22 项（其中正式项目 18 项），社会事业项目 34 项（其中正式项目 28 项），高校项目 10 项（其中正式项目 10 项）。

一、新开工项目（29 项）

基础设施项目 15 项，功能性项目 4 项，社会事业项目 9 项，高校项目 1 项。总建筑面积约 150 万平方米。

分类	序号	项目名称
基础设施项目 (15 项)	1	滨江路网天章路宁远路新建道路工程（新增）
	2	海州变电站
	3	公务码头水域工程
	4	杨浦滨江公园城市示范区建设工程（一期）（新增）
	5	新一轮架空线入地（2022 年）
	6	隆昌路越江隧道
	7	杨树浦港样板段三期工程（新增）
	8	排水管道提标改造工程（控江路、政法路、清源环路、宁武路、波阳路）（新增）
	9	调蓄池工程（松潘、民星北块、新江湾城、复旦大学、四平-同济大学、周家嘴）（新增）
	10	东走马塘防汛墙维修工程（新增）
	11	界泓浜功能景观提升工程（新增）
	12	内环桥下滨水空间提升工程（新增）

分类	序号	项目名称	
	13	高龄供水管网改造工程（新增）	
	14	高危燃气管网改造工程（新增）	
	15	政立路 481 号（I6-01）地块公共绿地（新增）	
功能性项目 (4项)	16	哔哩哔哩项目	
	17	字节跳动总部基地（新增）	
	18	合生 121 街坊	
	19	杨树浦电厂开发项目	
社会事业项目 (9项)	20	聂家花园修缮工程	
	21	于漪教育教学思想研究中心	
	22	新江湾城 F2-07 地块新建幼儿园（新增）	
	23	保障房建设 (含租赁房)	341 地块（新增）
	24		国和路 580 号（新增）
	25		125 街坊租赁性住房（新增）
	26	大桥社区卫生服务中心迁建工程（新增）	
	27	160 街坊养老院（房地产配套）（新增）	
28	152 街坊养老院（房地产配套）（新增）		
高校项目 (1项)	29	上海理工大学军工路 1100 号校区改扩建工程（新增）	

二、建成项目（26 项）

基础设施项目 11 项，功能性项目 3 项，社会事业项目 8 项，高校项目 4 项。总建筑面积约 78.8 万平方米。

分类	序号	项目名称	
基础设施项目 (11项)	30	爱国路变电站	
	31	昆明变电站	
	32	复兴岛运河滨河公共空间（上海理大大学段）改造及环境治理项目	
	当年 开工 当年	东走马塘防汛墙防汛墙维修工程（新增）	
		内环桥下滨水空间提升工程（新增）	
		高龄供水管网改造工程（新增）	

分类	序号	项目名称
	建成项目	高危燃气管网改造工程（新增）
		界泓浜功能景观提升工程（新增）
		政立路481号（I6-01）地块公共绿地（新增）
	33	区区对接绥芬河路、政涟路新建工程
	34	安浦路（双阳南路-平定路）道路新建工程
功能性项目 (3项)	35	138街坊东块商办项目
	36	新江湾城F1-A商办项目
	37	新江湾城F1-B商办项目
社会事业项目 (8项)	38	159街坊项目（社区文体中心）
	39	全军上海江湾老干部配套九年一贯制学校
	40	新华医院综合保障楼
	41	肺科医院肺部疾病临床诊疗中心及立体车库项目
	42	保障房建设（含租赁房）44街坊
	43	水丰路小学
	44	新江湾城环卫停车场
	45	慎昌洋行杨树浦工厂旧址（财务大楼）修缮工程
高校项目 (4项)	46	上海财经大学27号学生宿舍（18号线结建）
	47	上海国际设计创新学院大楼
	48	同济生命科学与创新创业大楼
	49	复旦大学邯郸校区经济文化研究中心

三、在建项目（32项）

基础设施项目5项，功能性项目11项，社会事业项目11项，高校项目5项。总建筑面积约225万平方米。

分类	序号	项目名称
基础设施项目 (5项)	50	杨树浦水厂深度处理改造工程
	51	三门路—国顺东路电力隧道工程
	52	北横通道
	53	军工路快速路新建工程
	54	轨道交通10号线淞沪路过街人行地道
功能性项目	55	中节能上海总部
	56	中交集团上海总部基地

分类	序号	项目名称	
(11项)	57	美团第二总部项目	
	58	杨浦区滨江南段地下缆线型综合管廊(3公里)工程(新增)	
	59	新江湾城 F1-D 商办项目	
	60	新江湾城 F1-E 商办项目	
	61	凯德新江湾城商办项目(24-6地块)	
	62	百旌中心商办项目	
	63	13街坊商办项目	
	64	益田假日广场二期	
	65	轨道交通18号线国权路站地铁上盖	
	社会事业项目 (11项)	66	江浦社区 B2-06 地块新建养老院
67		杨浦区文化馆改扩建工程	
68		四平电影院改扩建项目	
69		上海市第一康复医院综合楼新建工程	
70		控江医院医技综合楼新建及辅助工程	
71		杨浦区中心医院综合楼新建项目(含连廊)	
72		保障房建设 (含租赁房)	77街坊
73			153街坊
74			107街坊
75		复旦大学附属妇产科医院科教综合楼工程	
76		81街坊项目(社区公共服务中心)	
高校项目 (5项)	77	上海理工大学军工路516号校区改扩建工程	
	78	财大研究生教学实验综合楼	
	79	复旦大学江湾校区第二食堂	
	80	复旦大学江湾校区学生宿舍(一期)	
	81	复旦大学江湾校区融合创新二号楼	

四、预备项目(19项)

基础设施项目9项,功能性项目4项,社会事业项目6项。

分类	序号	项目名称
基础设施项目 (9项)	82	安浦路(宁国南路-广德路)道路新建工程(新增)
	83	85街坊配套道路工程(新增)
	84	滨江中北段贯通工程(新增)
	85	杨浦大桥公共空间和综合环境二期工程
	86	杨浦滨江南端地下连通道一期工程(新增)
	87	轨道交通20号线

分类	序号	项目名称
	88	嫩江路越江隧道
	89	杨树浦路电力隧道
	90	合流一期复线（国和、白城）（新增）
功能性 项目 （4项）	91	虹杨基地大楼
	92	合生 129 街坊
	93	85 街坊商办项目（新增）
	94	176 街坊
社会 事业 项目 （6项）	95	古船博物馆（新增）
	96	新江湾城 G1-02A 地块学校（新增）
	97	定海社区 K6-03 地块配套初中
	98	蒋家浜小区配套九年一贯制
	99	新江湾城 G1-02C 地块配套幼儿园
	100	杨浦区都市运动中心首期项目——杨浦体育馆重建
共计（19项）		

名词解释

¹ **区“1+X+12”稳增长工作推进机制**：根据市政府稳增长工作要求，按照主管部门认领、属地化紧盯要求建立的区级稳增长专项推进机制，“1”是区政府办、区发改委、区统计局组成的综合协调组，“X”是区财政局、区税务局、区建管委、区商务委、区科委、区投促办等各行业主管部门，“12”是由各街道组成的属地化服务经济工作组。

² **营商服务十大特色品牌**：包括政银通 2.0、税立方·2021、人社“4S”工作室、“杨”帆系列金融产品、“政策体检”服务、“快办”“好办”“三秒”服务、长三角双创券通用通兑、长三角创业地图 2.0、文创金融服务工作站、“随申办”杨浦旗舰店等 10 个品牌。

³ **一业一证**：在市场准入后的行业准营环节，政府通过优化审批流程和集中审批程序，将一个行业经营涉及的“政府侧”的多项行政许可事项，在“企业侧”整合为一张载明相关行政许可信息的行业综合许可证。

⁴ **一件事**：指企业群众需办理的一个“事项”，既可以是单独的“一件事情”，也可以是需到多个部门办理或多件相关的“事”“一揽子事”，经过梳理整合、流程再造后，变成企业群众眼中或窗口统一办理的“一件事”。

⁵ **上海杨浦生活秀带国家文物保护利用示范区**：2020 年 9 月 25 日，国家文物局公布了第一批国家文物保护利用示范区创建名单，上海杨浦“生活秀带”国家文物保护利用示范区入选全国首批 6 个示范区之一。

⁶ **市级公园城市先行示范区**：《上海市生态空间建设和市容环境优化“十四五”规划》《上海市“一江一河”发展十四五规划》明确：“十四五”期间杨浦滨江（南段）要率先建成公园城市先行示范区，范围包括杨树浦路

沿线及其以南，军工路沿线及其以东的杨浦滨江 15.5 公里岸线约 15.6 平方公里区域，将通过全方位的规划和实施，打造高品质绿色公共空间。

⁷ **上海杨浦滨江生活秀带儿童友好公共空间示范区：**《上海市妇女儿童发展“十四五”规划》《上海市“一江一河”发展“十四五”规划》明确：上海市妇儿工委与杨浦区人民政府通过市区联手、资源共享、优势互补，将杨浦滨江打造成集交通安全、环境生态、体能拓展、文化艺术等功能为一体的儿童友好公共空间示范区，让所有儿童都能随时随地、方便安全地在杨浦滨江玩耍与学习。

⁸ **全市首批服务业创新发展示范区：**2018 年 11 月，上海市发改委下发《关于同意设立大创智功能区等五个创新发展示范区的通知》，大创智入选上海首批服务业创新发展示范区之一，以软件信息服务业、智慧医疗服务业、设计服务业等为主导产业，推进服务业技术、模式、业态创新，打造品牌特色明显、产业特色鲜明、高端要素集聚、配套功能完善的示范区。

⁹ **大创智数字创新实践区：**为落实《上海市全面推进城市数字化转型“十四五”规划》，打造上海市数字化转型的标杆，杨浦大创智数字创新实践区入选上海市首批 7 个市级数字化转型特色示范区、上海市“数字化转型”试点区域之一。

¹⁰ **国家文化产业示范园区：**2020 年底，文旅部公示了第二批国家级文化产业示范园区创建名单，大创智创新发展示范园区等全国 13 个园区入选。

¹¹ **医智融合国际产业联盟：**2021 年 10 月 12 日，“医智融合·数字健康”国际产业创新论坛在杨浦区创智天地举行，会上成立“医智融合”国际产业联盟。联盟致力于建立产业上下游、产学研用信息、知识产权等资源共

享机制，建立与政府沟通的渠道及人才培养、国际合作的平台，推动企业成长和互助，提升数字健康产业的整体竞争力。

¹² **云原生数字技术联盟**：2021年7月7日，2021世界人工智能大会“AI时代的云原生‘论坛暨’云原生之旅”系列活动在杨浦区创智天地开幕，会上成立长三角云原生产业联盟，云原生产业生态合作正式签约。“云原生”是一系列云计算技术和开发管理方法的合集，由云技术上下游提供商交融汇聚而成的一片“热带雨林”。

¹³ **大创智公共服务平台**：位于政立路481号，是大创智功能区内建立的集服务、体验、展示于一体的创新空间，综合了园区内专业服务平台、政府服务平台、产学研平台等多种服务要素，具有线上、实体两种形式。

¹⁴ **大创智绿轴**：围绕“开放社区人人建”的理念，借鉴美国纽约高线公园模式，打造中央活动区(CAZ)，形成慢行通道，激活区域活力。一期由锦建路至政立路，二期由政立路至三门路建成后与淞沪路交通轴在新江湾城钻石连廊处交会。

¹⁵ **大创智数字公园**：是结合“大创智公共服务平台”规划建设（政立路481号），连通项目北面1万方的公共绿地空间，将积极探索公共空间资产化设计与市场化运营模式。

¹⁶ **工程总承包和工程全过程咨询**：工程总承包即从事工程项目建设的单位受业主委托，按照合同约定对从决策、设计到试运行的建设项目发展周期实行全过程或若干阶段的承包。全过程工程咨询是为工程建设项目前期研究和决策以及项目实施运行的全生命周期提供设计规划、组织、管理、经济和技术等方面的咨询服务。

¹⁷ **长三角创业地图**：2019年6月，由长三角双创示范基地联盟发起，杨浦区作为联盟首任理事长单位牵头开发建设、创业接力公司运营管理，集项目、资金、订单、政策、活动等信息于一体的综合性创业投资服务平台，旨在整合长三角“三省一市”区域双创公共服务资源，为创业者提供大企业创新业务订单、政策申报、投融资等对接服务。

¹⁸ **双创券通用通兑**：2019年11月，由长三角双创示范基地联盟发起，杨浦区作为联盟首任理事长单位牵头与常州武进、嘉兴南湖、合肥高新区试点推进，国家技术转移东部中心具体运营，是支持科技企业跨区域购买双创服务的新型财政资助方式，旨在破解财政资金跨区域共享难题，促进长三角各地优势互补，降低企业创新创业成本；2020年11月，宁波鄞州加入试点范围。

¹⁹ **长三角“跨省通办”**：指通过“互联网+政务服务”平台升级“跨域通办”功能，建立“就近申报、异地收件、远程流转、属地办理、跨层联办”的跨域通办工作机制，在江浙沪皖“三省一市”地区的企业和群众办事，不再受地域和层级限制，可就近可办、跨区办理、跨层联办。

²⁰ **“科创中国”试点城区**：2020年5月30日，在第四个全国科技工作者日期间，中国科协正式上线“科创中国”平台，并全面启动中国科协服务科技经济融合发展系列行动。上海市杨浦区是“科创中国”首批试点城区。

²¹ **双十项目**：十大开工项目、十大竣工项目。

²² **美丽街区**：主要聚焦城市道路设施、城市家具、建筑立面、沿街绿化、街景小品、招牌广告、景观灯光及线牌杆等方面，着力提升公共空间的市政市容环境水平。

²³ **区域空气质量优良率（AQI）**：是定量描述空气质量状况的无量纲指数。参与空气质量评价的主要污染物为细颗粒物、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、臭氧、一氧化碳等六项。

²⁴ **PM2.5 年日均浓度**：指每立方米空气中直径小于等于 2.5 微米颗粒的含量，也称细颗粒物、可入肺颗粒物，对人体健康和大气环境质量有重要影响。

²⁵ **三师三顾问**：社区政工师、规划师、健康师，社区党建顾问、法治顾问、社会治理顾问。

²⁶ **美丽家园**：主要包括实施各类旧住房修缮改造（重点实施纳入保障性安居工程的成套改造、屋面及相关设施改造、厨卫改造等三类旧住房综合改造），推进小区设施设备更新改造，提升公共服务供给质量（二次供水设施改造），开展住宅小区环境综合整治（无违建小区创建、雨污分流整治、绿化品质提升等），强化小区垃圾综合治理等内容。

²⁷ **六项养老核心指标任务**：新增养老床位数、改造认知障碍照护床位数、新建社区综合为老服务中心数、新建社区老年助餐服务场所数、实施老年人智能技术运用提升行动人次、落实居家环境适老化改造户数。

²⁸ **智能化全覆盖照料社区”（IACC）**：为打通机构、社区和居家三大养老场景，建设多层次养老服务体系，杨浦区控江路街道率先在全市探索试点“智能化全覆盖照料社区”（IACC），基于物联网、人工智能和大数据等智能化技术，通过建设医、防、养、护、食和康等 6 个场景，满足社区全龄段老人 15 分钟医养照护服务的全天候需求。

²⁹ **“双减”政策**：减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

³⁰ **“5+2”课后服务:** 学校每周 5 天都要开展课后服务, 每天至少开展 2 小时。

³¹ **国家体育消费试点城市:** 2020 年 8 月, 国家体育总局发布《关于公布国家体育消费试点城市名单的通知》, 确定上海市杨浦区为国家体育消费试点城市。

³² **四早四集中:** 早发现、早报告、早诊断、早隔离, 集中患者就诊、集中救治力量、集中医疗资源、集中诊疗。

³³ **“1+2+10”公共卫生应急管理体系:** 1 个《杨浦区贯彻落实本市〈关于完善重大疫情防控体制机制、健全公共卫生应急管理体系的若干意见〉的实施方案》+2 张任务清单+10 个重点项目清单。

³⁴ **大创智国际服务贸易示范基地:** 2020 年 10 月, 上海市商务委发布《上海市服务贸易示范基地和示范项目认定管理办法》, 认定创智天地园区等 6 家单位为“上海市服务贸易示范基地”。

³⁵ **“5+5+2”产业:** 杨浦区“十四五”规划纲要明确聚焦发展人工智能、工业互联网、区块链、位置服务、数字文化五大先导产业, 发展壮大现代设计、新能源及智能网联汽车、科技服务、体育健康、绿色经济五大优势产业, 赋能提升商贸服务、都市产业两大基础产业。

³⁶ **上海首批海外人才新政先行先试区:** 2020 年底, 杨浦区获批成为上海首批海外人才新政先行先试落地区域, 承接留学回国人员申办本市常住户口审批试点工作, 负责该项业务的受理和初审。

³⁷ **大创智数字平台:** 该平台为大创智的数据底座, 是大创智数字化转型计划项目之一。

³⁸ **EPC 政策：**工程总承包政策。

³⁹ **NICE2035 未来生活原型街：**位于鞍山五村与公交新村之间的四平路 1028 弄。四平路街道党工委联手同济大学设计创意学院，对“老弄堂”进行微更新改造，腾笼换鸟调整业态，引进阿斯顿·马丁等一批创新设计龙头和涵盖未来生活各领域的创意实验室，打造了“创新、创业、创造”三创社区。