

杨浦区十五届人大  
七次会议文件(13)

# 关于上海市杨浦区 2014 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2015 年国民经济和社会发 展计划草案的报告

——2015 年 1 月 19 日在上海市杨浦区第十五届  
人民代表大会第七次会议上  
杨浦区发展和改革委员会

各位代表：

受杨浦区人民政府委托，向大会报告杨浦区 2014 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2015 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、杨浦区 2014 年国民经济和社会发展计划执行情况

2014 年，全区人民在市委、市政府和区委坚强领导下，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和市委十届五次、六次全会精神，坚持创新驱动发展，经济转型升级，完成区第十五届人民代表大会第五次会议确定的全年经济社会发展目标任务。

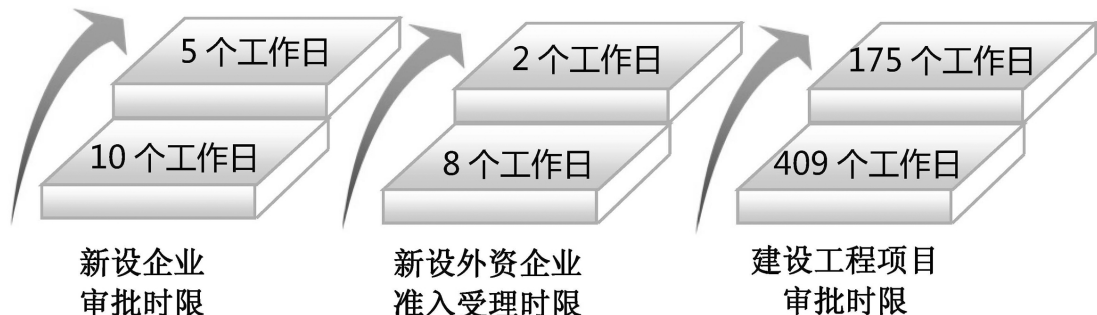
表一 2014年国民经济和社会发展主要目标完成情况

| 类别   | 序号 | 指标名称                | 单位       | 全年预期目标 | 2014年完成数    | 备注     |
|------|----|---------------------|----------|--------|-------------|--------|
| 创新发展 | 1  | 地方财政科技经费支出占地方财政支出比重 | %        | 6.8    | 6.8以上       |        |
|      | 2  | 大学生创业企业新增数          | 家        | 200    | 380         |        |
|      | 3  | 年专利授权数              | 件        | 4000左右 | 3800        |        |
| 结构调整 | 4  | 区级财政收入增长率           | %        | 8以上    | 10.4        |        |
|      | 5  | 知识型现代服务业占第三产业增加值比重  | %        | 37.0左右 | 37.5        |        |
|      | 6  | 全社会固定资产投资总额增长率      | %        | 10以上   | 10.5        |        |
|      | 7  | 社会消费品零售总额增长率        | %        | 10左右   | 10.1        |        |
|      | 8  | 新引进注册资本金1000万元以上企业数 | 户        | 200    | 232         |        |
|      | 9  | 新引进总部型企业数           | 家        | 3—5    | 3           |        |
| 生态文明 | 10 | 单位生产总值综合能耗下降率       | %        | 2.6左右  | 8.2         | 以市公布为准 |
|      | 11 | 人均公共绿地面积            | 平方米      | 4.27   | 4.27        | 以市公布为准 |
|      | 12 | 生活垃圾日处理量            | 吨        | 893    | 893         |        |
|      | 13 | 城镇污水纳管率             | %        | 87.5   | 87.5        |        |
|      | 14 | 家庭宽带接入户数            | 万户       | 38     | 40.99       |        |
|      | 15 | 区域降尘量               | 吨/平方公里·月 | 5左右    | 5.28        |        |
| 社会民生 | 16 | 旧住房综合改造面积           | 万平方米     | 50     | 51          |        |
|      | 17 | 城镇登记失业人数            | 人        | 27520  | 控制在市下达指标范围内 |        |
|      | 18 | 成功扶持创业人数            | 人        | 600    | 675         |        |
|      | 19 | 新增养老床位数             | 张        | 450    | 451         |        |
| 文化建设 | 20 | 公益电影受益人次            | 万人次      | 23     | 31.67       |        |
|      | 21 | 新增市民乐园              | 个        | 100    | 100         |        |
|      | 22 | 百姓艺苑受益人次            | 万人次      | 5      | 8.07        |        |
|      | 23 | 文化创意产业增加值增长率        | %        | 23     | 23          |        |

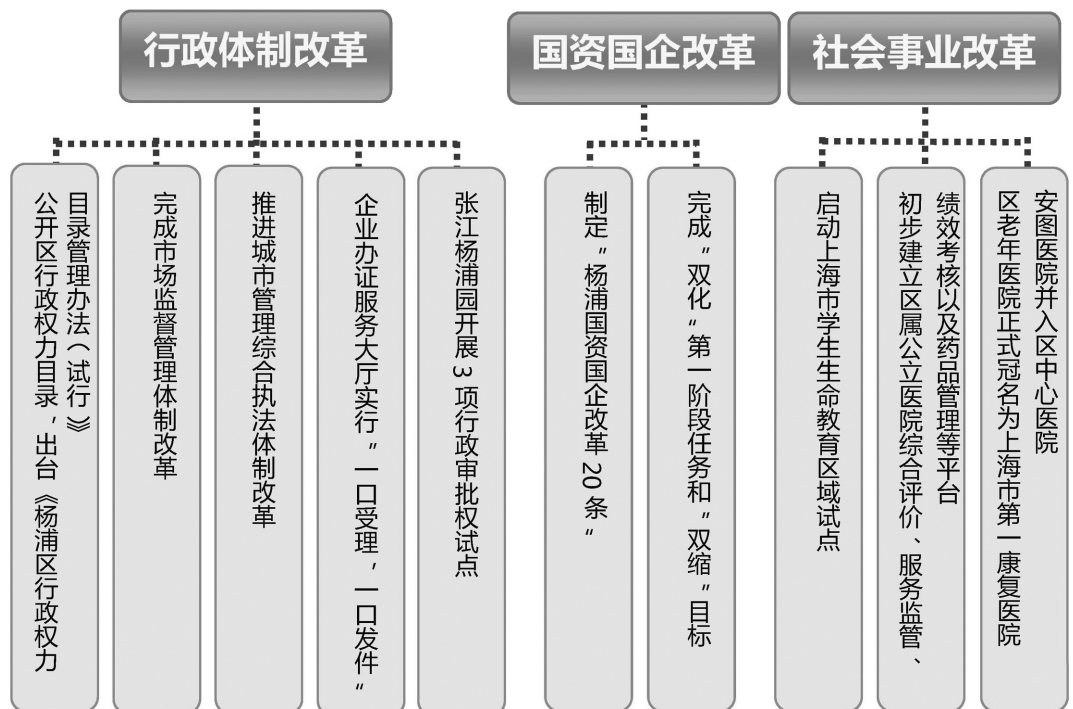
(一) 激发区域经济社会发展的动力活力, 改革创新取得新成效

1、不断深化重点领域和关键环节改革

行政审批制度改革取得新突破, 在全市各区县率先公布权力清单目录, 内外资企业设立更加便捷, 建设工程审批时限缩短, 进一步推进国资国企重组发展、优化布局。其他领域改革稳步实施。



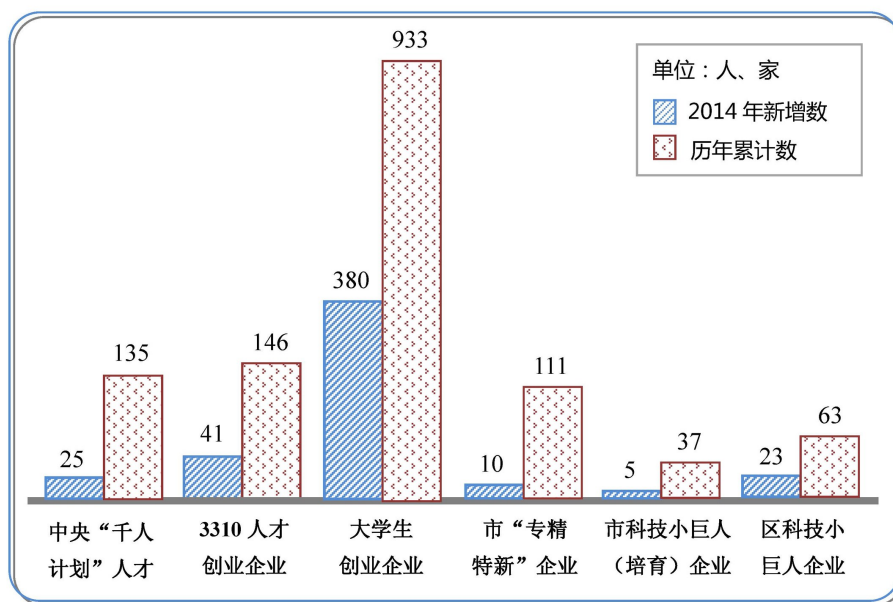
图一 行政效能提升



图二 改革工作推进情况

## 2、科技创新功能进一步提升

充分发挥大学、科研院所所在科技创新中的主导作用，“三区联动”能级提升，项目化推进区校合作。完成大五角场发展战略研究，以建设中央智力区核心功能来提升大五角场地区发展能级。完成复旦创新走廊规划研究，合力推进产业技术研究院、城市发展研究院和大学生创业联盟、上海产学研联盟的建设。上海理工大学成立光机电集成技术研究院，上海电力学院组建国家新能源技术交流与培训中心，国家技术转移东部中心获批，中国工业设计研究院正式揭牌。市区联手推动科技金融创新示范区建设，深化多元化创新金融服务模式，持续推进科技金融产品创新，加快推进企业在多层次资本市场融资。区域创新创业服务体系不断健全，创新活力不断增强，创业环境不断优化，全面完成创新型试点城区全年 147 项工作任务。



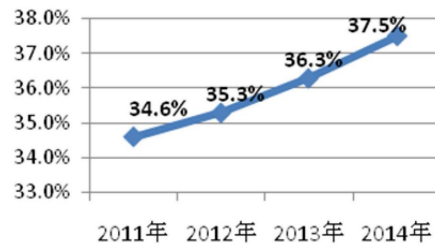
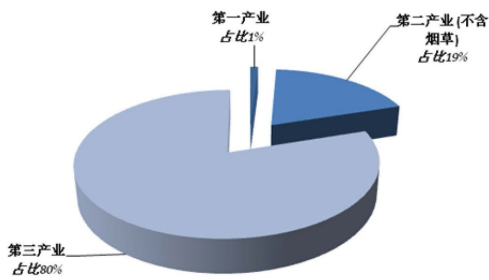
图三 创新创业发展情况

表二 科技创新工作推进情况

|                      |  |
|----------------------|--|
| <p><b>“三区联动”</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 制定出台《杨浦区关于科技园区考核激励办法（试行）》、《杨浦区文化创意产业园区管理办法（试行）》</li> <li>● 83个项目获得国家创新型试点城区专项资金3.05亿元</li> <li>● 杨浦园中小企业科技服务平台等14个项目获得张江专项资金4049万元</li> <li>● 推进北斗导航在校车和为老服务领域的示范应用</li> </ul>  |
| <p><b>科技金融服务</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 出台《关于促进科技金融产业发展政策的实施办法（试行）》</li> <li>● 编制《杨浦科技金融服务业集聚区规划》</li> <li>● 推出上海首单“新三板”企业股权质押贷款</li> <li>● 安硕信息在创业板上市，美诺福、华之邦科技等14家企业在“新三板”挂牌，定海针在上海股权托管交易中心挂牌</li> </ul>  |
| <p><b>创新创业</b></p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 同济新能源汽车进入国家2011协同创新平台</li> <li>● 12家企业的16个科研项目与高校博士后对接</li> <li>● 启动“3310”人才创新创业启明星加速计划</li> <li>● 发明专利授权获批约1200件</li> <li>● 完成技术合同认定登记1131项，成交金额31.78亿元</li> <li>● 32个项目获得市高新技术成果转化认定</li> <li>● 出台《杨浦区“专、精、特、新”中小企业培育工程实施办法（试行）》</li> </ul> |

(二)突出重点产业、重点地区引领作用,结构调整取得新进展

三产增长快于二产。第三产业增加值预计同比增长8%,快于第二产业2个百分点。知识型现代服务业增速快于服务业平均增速。以现代设计、科技金融为主导的知识型现代服务业增加值预计同比增长23%,快于服务业增速15个百分点;占第三产业增加值(不含烟草)比重为37.5%,同比提高1.2个百分点。投资、消费与区级财政收入保持同步增长,发挥投资的关键作用和消费的基础作用,全社会固定资产投资完成220.01亿元,同比增长10.5%;社会消费品零售总额完成380.01亿元,同比增长10.1%;区级财政收入完成85.02亿元,同比增长10.4%。



图四 产业结构比重

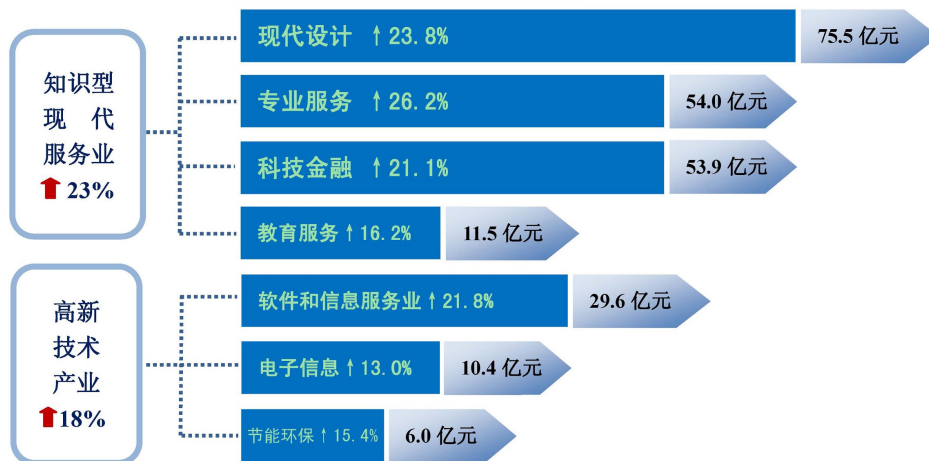
图五 知识型现代服务业占服务业比重

### 1、重点产业引领作用增强

聚焦“两个优先”产业，出台“1个产业目录+6个主体政策+4个配套政策”的产业政策体系。高新技术产业增加值预计同比增长18%。全面梳理区域产业发展基础，探索“龙头企业+产业基地+配套政策”的“四新”经济集群发展模式，一批“四新”经济典型企业加快集聚。出台《杨浦区支持互联网教育产业发展若干政策（试行）》。



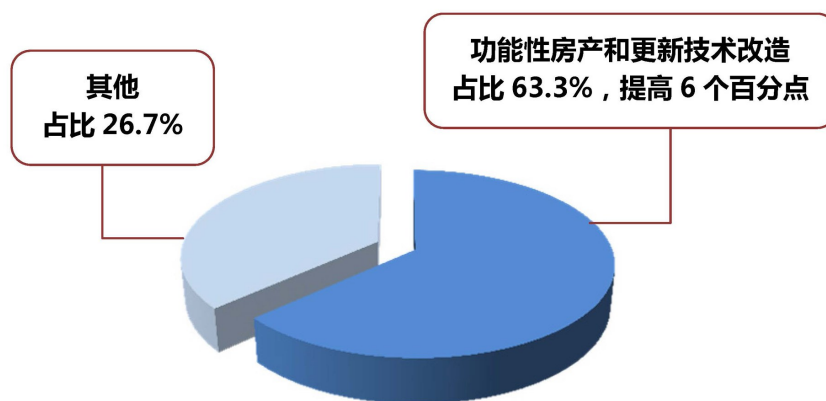
图六 “四新”企业加快集聚



图七 “两个优先”产业增加值完成情况

## 2、投资结构持续优化

功能性房产投资带动作用增强，完成 124.16 亿元，同比上升 83.4%，占房地产开发投资比重提高 9.5 个百分点；新开工项目 13 个、面积 111.2 万平方米，竣工项目 6 个、面积 102.5 万平方米；功能性载体和更新技术改造的投资占比提高，经济增长的驱动力进一步增强。



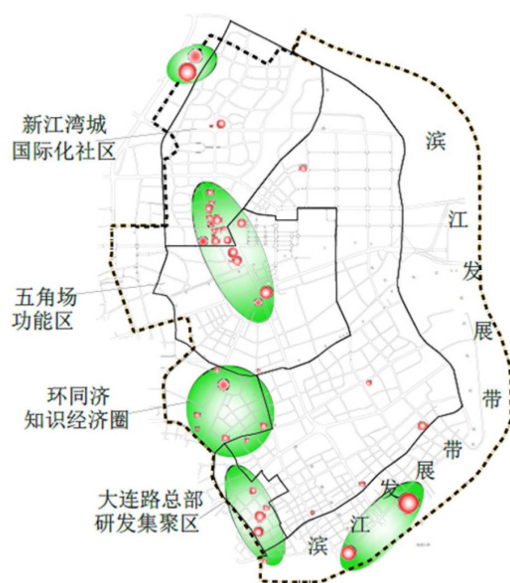
图八 投资结构持续优化

## 3、重点功能区集聚带动效应进一步提升

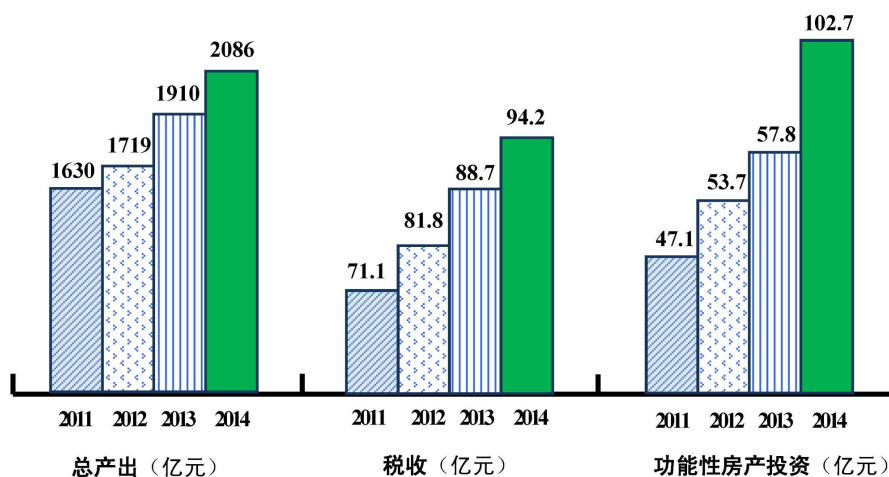
建立健全五大功能区协调推进机制。五大功能区预计实现总产出同比增长 9.2%；完成区级税收同比增长 9.9%，占全区区级税



收比重为 43.9%；完成功能性房产投资同比增长 77.7%，占全区比重为 82.7%。南北联动的开发格局加快形成，南部滨江发展带加快功能落地、土地收储和公共空间建设，大连路总部研发集聚区总部集聚效应进一步凸显；北部大创智地区对科技创新的辐射效应进一步提升，创新创业环境进一步优化。



图九 功能性房产项目分布

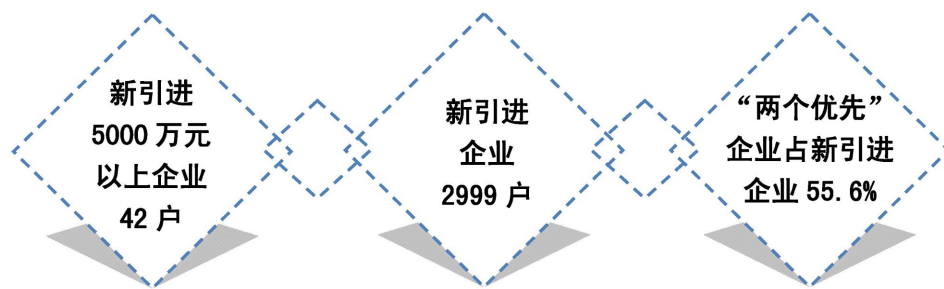


图十 “十二五”以来五大功能区发展情况

#### 4、投资服务取得新成效



更加注重“两个优先、两个提升”产业的集聚发展,新引进各类企业 2999 户。企业发展活力增强,2012 年以来新引进注册资金 500 万元以上(前 100 名)的企业完成区级税收 1.96 亿元,同比增长 106%。



图十一 招商引资情况

(三)以保障和改善民生为重点,推进基本公共服务均等化和社会治理方式创新

#### 1、旧区改造工作取得突破

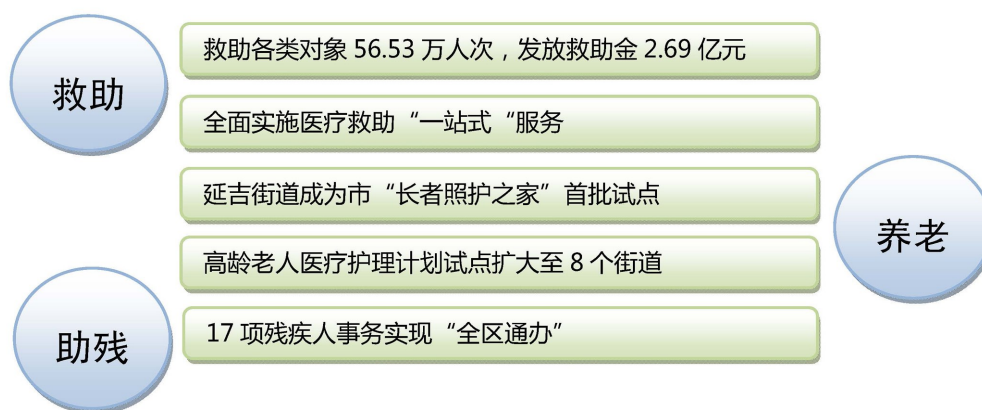
完成旧改征收 5038 户,收尾 8 个基地。坚持多方联动,停滞 10 余年的平凉 2、3 街坊通过创新机制取得突破。完成旧住房综合改造 51 万平方米。持续推进“四位一体”住房保障体系建设。

#### 2、社会保障工作稳步推进

着力推进以困难人员、高校毕业生为重点的就业服务。实施职业技能提升计划。全面完成创业带动就业三年行动计划,三年累计帮助成功创业 1994 人、创业带动就业 20227 人,带动就业率 1:10.14,居全市前列。全年安置就业困难人员 1495 人次,并有 1238 名青年通过“启航计划”成功就业。积极落实创业扶持十项政策,发放补贴 2550 万元。新增同济创业谷等 3 家市级创业孵化

示范基地。

全面落实各项保障措施,积极推进养老设施建设,社区事务受理服务中心“全区通办”事项扩展至 124 项。



图十二 社会保障工作推进情况

### 3、社会事业协调发展

通过国家义务教育均衡发展督导评估,第二轮市基础教育创新试验区建设稳步推进,被列为上海市“集团化办学”试点区,探索职业教育改革,国际德法学校正式落户杨浦。以“社区首诊”、“双向转诊”为核心的有序就医格局逐步形成,深入推进卫生“三名”工程建设。群众文化体育活动丰富多彩,30 分钟体育生活圈建设取得成效,全民健身指数测评名列前茅,成功举办管乐艺术节、长三角民乐展演、世界极限运动大赛、第 28 届 CBDF 国际标准舞全国锦标赛、第一届新江湾城 8 公里跑等重大文体活动。成功创建为国家档案一级综合馆。



图十三 社会事业发展情况

#### 4、社会治理体系不断加强

启动《杨浦区社会建设三年行动计划(2014—2016)》，推进全国社区治理和服务创新实验区建设，开展“创新社会治理、加强基层建设”课题调研，加强成果应用，建立下派居委会事项准入机制。实施四类社会组织直接登记，制定区促进社会组织发展政策体系，全年委托社会组织承接公共服务项目 196 个、资金 3503.07 万元。新增 10.24 万平方米公共设施资源用于社区管理服务。全面落实人口综合调控和管理工作。

#### (四) 坚持建管并举, 基础设施建设和城区管理有效加强

##### 1、城市基础设施建设加快推进

坚持系统规划、分步实施，全面梳理完成路、桥、轨、隧、水、电等区域基础设施规划，争取市级重大项目在杨浦布局实施，同时，加快推进区域内城市基础设施建设。

表三 市政基础设施主要项目建设情况

|                          |   |
|--------------------------|---|
| <p><b>市级重大基础设施项目</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>开工</b>：中环线国定东路下匝道、周家嘴路越江隧道前期征收等</li> <li>● <b>在建</b>：大定海排水管网改造、虹杨变电站等</li> <li>● <b>前期</b>：北横通道、轨道交通 18 号线、轨道交通 10 号线二期、军工路北段高架快速路、江浦路越江隧道、丹东排水系统、松潘排水系统等</li> </ul>                      |
| <p><b>区级基础设施项目</b></p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>开工</b>：长阳路（大连路-宁国路）道路改建、江浦路（延吉西路-抚顺路）交通改善工程等</li> <li>● <b>竣工</b>：长阳路（内江路-军工路）辟通、双辽支路辟通，江浦路（延吉西路-本溪路）交通改善工程等</li> <li>● <b>前期</b>：长阳路（宁国路-内江路）道路改建、江浦路（本溪路-周家嘴路）交通改善工程、三门路下立交等</li> </ul> |

## 2、城市管理运行安全有序

基本实现“双创”目标，进一步完善“大联动”工作机制，全力开展“四大顽症”整治，城市安全运维水平有效提升。



图十四 城市管理工作开展情况

## (五) 聚焦重点领域和重点工程,生态环境治理力度不断加大

### 1、节能降耗成效明显

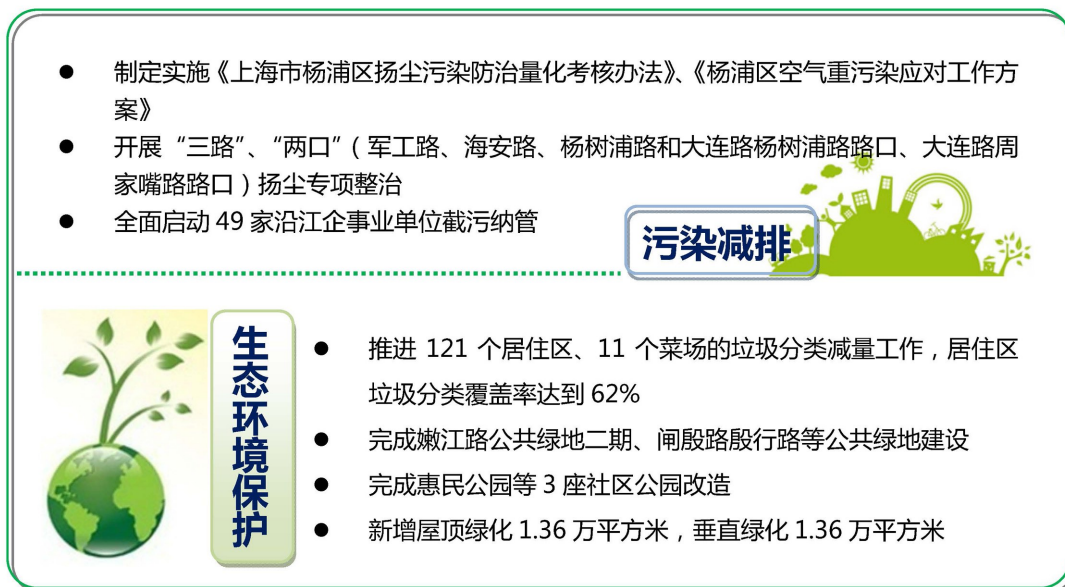
全面完成生态文明建设十大任务 54 项重点工作。通过完善节能政策、实施节能工程、加强节能管理,深入开展工业、商业服务业、建筑、交通、公共机构等领域节能工作,建成建筑能耗监测系统区级分平台,完成 59 幢既有建筑能耗分项计量装置安装。开展上海市低碳社区创建申报工作。

表四 节能降耗成效明显

|               |   |
|---------------|---|
| <b>完善节能政策</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>● 制定实施《杨浦区 2014 年生态文明建设重点工作安排》</li><li>● 出台《杨浦区生态文明建设专项资金管理办法(试行)》</li></ul>  |
| <b>实施节能工程</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>● 制定实施《杨浦区 2014-2016 年产业结构调整淘汰行动计划》</li><li>● 完成上海弹簧垫圈厂搬迁等 4 项产业结构调整项目</li><li>● 推动实施 6 项节能技改项目和 3 项合同能源管理项目</li><li>● 推进复旦大学新江湾校区交叉学科楼等 8 个项目创建绿色建筑二星级</li><li>● 完成既有公共建筑节能改造 15.6 万平方米、可再生能源建筑一体化应用 5.69 万平方米</li><li>● 落实装配式建筑 4.13 万平方米</li></ul> |
| <b>加强节能管理</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>● 严格落实 5000 吨标煤以上单位能源利用状况报告制度</li><li>● 318 家公共机构纳入公共机构能耗网上直报平台</li></ul>   |

### 2、污染减排和环境保护力度加大

完成区第五轮环保三年行动计划(2012—2014)。着力推进大气污染防治和水污染防治,区域降尘量降至 5.28 吨/平方公里·月,排水系统、直排污染源截污纳管工程按计划实施。加快推进生活垃圾分类减量和绿化建设,新增公共绿地 4.80 万平方米。



图十五 节能降耗成效明显

本区经济社会发展还存在一些问题和瓶颈。一是科技创新能力有待增强,科技创新对区域经济发展贡献度有待提升。二是“两个优先”产业能级尚未形成对经济发展有力支撑,“四新”经济和新兴产业尚需加快培育。三是城市基础设施仍较薄弱,对城区经济社会发展支撑作用有待加强,城市顽症治理常态长效机制尚需健全。四是旧改、养老等民生保障工作压力依然艰巨。对上述问题,我们将高度重视,在工作中切实采取有效措施加以解决。

## 二、杨浦区 2015 年国民经济和社会发展主要目标

2015 年是全面深化改革的关键之年,是全面完成“十二五”规划的收官之年,也是“十三五”发展的谋篇布局之年。

综合考虑,2015 年区经济社会发展工作的指导思想是:全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会、中央经济工作会议、十届市委七次全会精神,按照九届区委十次全会的部署和要求,以



加快推进国家创新型试点城区建设为主线,坚持稳中求进的工作总基调,坚持“三区联动、创新驱动”不动摇,以提高经济发展质量效益为中心,主动适应经济发展新常态,狠抓改革攻坚,强化风险防控,加强民生保障,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,确保完成“十二五”目标任务,并为“十三五”发展奠定基础。

根据上述指导思想,坚持立足长远、着眼当下,全面对标“十二五”规划,提出 2015 年主要目标建议如下:

表五 2015 年国民经济和社会发展主要目标

| 类别   | 序号 | 指标名称                  | 属性  | 单位       | 预期目标    |
|------|----|-----------------------|-----|----------|---------|
| 创新发展 | 1  | 地方财政科技经费支出占地方财政支出比重   | 约束性 | %        | 7       |
|      | 2  | 大学生创业企业新增数            | 预期性 | 家        | 350     |
|      | 3  | 年专利申请数                | 预期性 | 件        | 5000 左右 |
|      | 4  | 年专利授权数                | 预期性 | 件        | 3800 左右 |
| 结构调整 | 5  | 区级财政收入增长率             | 预期性 | %        | 8 以上    |
|      | 6  | 知识型现代服务业占第三产业增加值比重    | 预期性 | %        | 37.8    |
|      | 7  | 知识型现代服务业增加值增长率        | 预期性 | %        | 20 以上   |
|      | 8  | 高新技术产业增加值增长率          | 预期性 | %        | 20 左右   |
|      | 9  | 全社会固定资产投资总额增长率        | 预期性 | %        | 12 左右   |
|      | 10 | 社会消费品零售总额增长率          | 预期性 | %        | 8 左右    |
|      | 11 | 新引进注册资本金 1000 万元以上企业数 | 预期性 | 户        | 232     |
|      | 12 | 新增跨国公司地区总部数           | 预期性 | 家        | 1—3     |
|      | 13 | 新引进总部型企业数             | 预期性 | 家        | 1—3     |
| 生态环境 | 14 | 单位生产总值综合能耗下降率         | 约束性 | %        | 2 左右    |
|      | 15 | 人均公共绿地面积              | 约束性 | 平方米      | 4.32    |
|      | 16 | 生活垃圾日处理量              | 约束性 | 吨        | 完成市下达指标 |
|      | 17 | 城镇污水纳管率               | 约束性 | %        | 100     |
|      | 18 | 家庭宽带接入户数              | 预期性 | 万户       | 39      |
|      | 19 | 区域降尘量                 | 约束性 | 吨/平方公里·月 | 5 左右    |



| 类别       | 序号 | 指标名称         | 属性  | 单位   | 预期目标                |
|----------|----|--------------|-----|------|---------------------|
| 社会<br>民生 | 20 | 旧住房综合改造面积    | 约束性 | 万平方米 | 50                  |
|          | 21 | 城镇登记失业人数     | 约束性 | 人    | 控制在市<br>下达指标<br>范围内 |
|          | 22 | 成功扶持创业人数     | 预期性 | 人    | 600                 |
|          | 23 | 新增养老床位数      | 约束性 | 张    | 580                 |
|          | 24 | 居民平均期望寿命     | 预期性 | 岁    | 有所提高                |
|          | 25 | 每十万人拥有专职社工人数 | 预期性 | 人    | 完成市<br>下达指标         |
| 文化<br>建设 | 26 | 新增市民乐园       | 预期性 | 个    | 70                  |
|          | 27 | 文化创意产业增加值增长率 | 预期性 | %    | 20 以上               |

注:1、风险投资机构资本管理规模、引进海外高层次人才累计数、二氧化硫排放削减量等指标已完成“十二五”目标,2015年主要目标中不再体现;

2、根据上海市有关规定和区域发展情况,在“十二五”规划核心指标外,增加年专利授权数、新引进注册资本金1000万元以上企业数、新引进总部型企业数、区域降尘量、成功扶持创业人数等指标。

### 三、杨浦区 2015 年完成国民经济和社会发展目标的主要任务和措施

按照 2015 年杨浦区国民经济和社会发展的指导思想和主要目标,建议做好以下七方面重点工作:

#### (一)谋划建设上海科技创新中心重要承载区,初步建成国家创新型城区

紧紧围绕上海建设具有全球影响力的科技创新中心,积极谋篇布局,打造科技创新中心的重要承载区,努力成为国际国内研发机构集聚中心和技术转移服务交易中心;全面对标创新型城区指标体系,初步建成创新人才集聚、市场要素汇集、创新主体活跃、创新服务完善、创新生态良好的国家创新型城区。全面对接高校知识溢出效应,推进高校产业研究院等平台建设,促进校企合作。建

议培育市“专、精、特、新”企业不少于 100 家、市科技小巨人企业 2 家,新增大学生创业企业 350 家。

表六 科技创新工作

|    | 主要内容  |
|----|---|
| 项目 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 加快建设复旦创新走廊,与复旦大学共建“两院两联盟”</li> <li>● 打造环同济 2.0 升级版</li> <li>● 加快建设上海电力学院国家新能源技术交流与培训中心</li> <li>● 支持新能源汽车、北斗导航、云计算、物联网等领域应用示范工程建设</li> <li>● 推进国家技术转移东部中心建设运营</li> <li>● 建设专业技术人才公共培训服务平台</li> <li>● 推进实施“3310”人才创新创业启明星加速计划</li> </ul>                                  |
| 举措 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 围绕互联网经济研究相关专项政策</li> <li>● 完善“3310”招才引智政策</li> <li>● 开展杨浦国家创新型试点城区建设第三方独立评估</li> <li>● 加快推进科技金融创新示范区建设</li> <li>● 完善多元化科技金融服务体系,健全“投带引”机制,搭建资本与创业企业双向对接平台</li> <li>● 继续鼓励和引导企业在多层次资本市场融资</li> <li>● 健全创新创业服务体系,不断完善“创业前+苗圃+孵化器+加速器”的创新创业服务链,打造适合各种阶段创业企业的服务平台</li> </ul> |

## (二) 围绕提高经济发展的质量和效益,大力促进经济在新常态下转型升级

建议区级财政收入同比增长 8% 以上,全社会固定资产投资总额同比增长 12% 左右,社会消费品零售总额同比增长 8% 左右,知识型现代服务业增加值同比增长 20% 以上,占第三产业增加值比重达到 37.8%,高新技术产业和战略性新兴产业增加值同比增长 20% 左右,文化创意产业增加值同比增长 20% 以上。

表七 经济发展工作

|    | 主要内容  |
|----|---|
| 项目 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 加快推动北斗导航产业园、互联网教育基地、中国联通移动互联网产业南方运营基地等项目建设</li> <li>● 开工建设上海音乐产业创新基地</li> <li>● 新引进企业 3000 户,其中注册资本金 5000 万元以上的企业 42 户</li> <li>● 商业商务楼宇开工 90 万平方米、竣工 70 万平方米</li> </ul> |
| 举措 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 制定工业设计专项政策,拓展现代设计产业链</li> <li>● 支持线上线下融合,打造“实体—移动—虚拟”三位一体的立体商业网络</li> <li>● 关注基于互联网融合发展的产业细分领域,培育“四新”经济产业集群,继续深化“龙头企业+产业基地+配套政策”的发展模式</li> </ul>                         |

### (三) 围绕增强区域发展的动力和活力,不断深化重点领域和关键环节改革

聚焦突破制约科学发展的体制机制瓶颈,切实把改革创新贯穿于经济社会发展各领域、各环节。加快推进行政体制改革,学习借鉴、主动对接自贸试验区的经验和做法,推动制度创新和政府职能转变。进一步推进国资国企改革深化重组、优化布局。深化政府投融资体制改革。

表八 改革工作

|    | 主要内容  |
|----|---|
| 项目 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 实施行政权力清单,编制完成办事指南和业务手册</li> <li>● 编制责任清单</li> <li>● 争取市行政权力标准化管理试点</li> <li>● 继续优化审批流程,探索工商注册登记全程电子化</li> </ul>            |
| 举措 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 积极探索事中、事后监管模式</li> <li>● 编制区属集团公司新一轮发展规划,探索混合所有制,提升区属企业市场化、专业化能力</li> <li>● 探索政社合作,吸引社会资本参与基础设施、公共事业、保障性住房等项目建设</li> </ul> |

**(四) 围绕改善城区生态环境和资源节约,加快推进生态文明建设**

建议单位生产总值综合能耗同比下降 2% 左右,能耗总量增长控制在 6% 左右。建议区域降尘量控制在 5 吨/平方公里·月左右,城镇污水纳管率达到 100%,人均公共绿地面积达到 4.32 平方米,生活垃圾日处理量完成市下达指标。

**表九 生态文明建设**

|    | 主要内容   |
|----|--|
| 项目 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 实施产业结构调整项目 5 项</li> <li>● 组织实施企业节能技改、绿色建筑、装配式建筑、全装修住宅、既有建筑节能改造等重点节能项目</li> <li>● 推动鞍山四村、延吉七村创建上海市低碳社区</li> <li>● 开展餐饮油烟气污染和干洗行业挥发性有机物污染专项整治</li> <li>● 完成大定海排水系统建设,推进丹东、松潘、民星南排水系统建设</li> <li>● 全面完成截污纳管工作</li> </ul>   |
| 举措 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 滚动实施新一轮环保三年行动计划</li> <li>● 编制下达 2015 年度生态文明建设专项资金计划</li> <li>● 严格执行节能评估审查和环境影响评价制度,强化监管</li> <li>● 聚焦杨浦滨江南段和大连路总部研发集聚区,积极打造低碳发展实践区</li> <li>● 强化扬尘防治长效管理机制,加大重点区域和环节的监管执法力度</li> <li>● 围绕产业用地的功能定位、规模布局、开发强度,实施严格的产业节能环保准入制度</li> <li>● 实施严格的水资源保护制度</li> </ul> |

**(五) 围绕完善城区服务功能和提升城区品质,加快推进城区建设与管理**

聚焦城市基础设施网络完善和大五角场地区交通网络优化,加快推进城区建设,提高城区管理水平。

表十 城市建设与管理

|    | 主要内容  |
|----|---|
| 项目 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 加快推进市重大工程建设,轨道交通 18 号线开工,推进 10 号线二期、国定东路下匝道等工程建设,开展周家嘴路越江隧道、北横通道等项目前期工作</li> <li>● 围绕提升区域交通能力,重点推进两路(江浦路、长阳路)、两桥(三门路下立交、军工路北段高架快速路)建设</li> <li>● 优化滨江地区路网,安浦路桥、滨江公共岸线一期示范段开工,全面启动公共岸线二、三期建设</li> <li>● 启动江浦、淞沪消防站建设</li> <li>● 加快推进虹杨、南霞等变电站建设</li> <li>● 开展区域内水系环境治理</li> </ul> |
| 举措 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 探索多元化融资渠道,鼓励国有资本、社会资本参与城市基础设施投资和运营等领域</li> <li>● 加快推进江湾一五角场市级交通示范区建设</li> <li>● 继续推动“四大顽症”治理</li> <li>● 继续加大食品药品安全、质量安全、生产安全的监管力度</li> </ul>   |

### (六)围绕加强民生保障和夯实基层基础,切实提高社会治理水平

建议旧改征收启动 10000 户,确保完成 5000 户,收尾 6 个基地,旧住房综合改造完成 50 万平方米,住宅小区表前供电设施改造力争完成 7 万户左右,二次供水改造 280 万平方米。以“保基本、兜底线、补短板”为原则,加大民生保障、养老设施建设力度,促进基本公共服务均等化;加强引导,促进社会组织快速发展,加快建设现代社会治理体系。

表十一 社会建设

|    | 主要内容   |
|----|--|
| 项目 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 大力推进平凉 7、8、9 街坊等旧改工作；启动平凉 4、5 街坊等地块旧改</li> <li>● 杨浦福利院第一分院、新江湾城 D5 地块敬老院开工建设</li> <li>● 筹建“上海音乐职业学校”，启动国际德法学校建设，政蓝路幼儿园完工</li> <li>● 同济大学附属医院全科医生培训基地、新江湾城 D5 地块社区卫生服务中心开工建设，推进区域卫生信息化二期建设</li> <li>● 推进杨浦图书馆(旧上海图书馆)修缮扩建一期工程建设</li> </ul>   |
| 举措 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 制定区基本公共服务均等化实施方案</li> <li>● 制定发布社会组织发展的各项政策，编制政府购买社会组织服务目录</li> <li>● 研究制定养老政策，加快构建多元化养老服务体系，推广“长者照护之家”试点经验，继续扩大高龄老人医疗护理计划试点</li> <li>● 启动实施“大学生创业引领计划”，加大失业青年、“零就业家庭”等特殊困难群体就业援助力度</li> <li>● 持续推进第二轮基础教育创新试验区建设；全面实施杨浦区教育综合改革方案</li> <li>● 继续深化公立医院改革，提高家庭医生签约覆盖率，以家庭医生服务制为核心大力推行“双向转诊”，完善有序就医格局</li> <li>● 深化文化体制改革，研究制定文化发展的专项政策，建立专项资金，围绕重大文体赛事、品牌活动、大型场馆设施，引进专业服务机构，探索市场化、社会化管理运作机制</li> <li>● 完善居住证管理制度，严格控制人口总量规模</li> <li>● 开展居委会换届选举</li> </ul> |

(七)围绕建成国家创新型城区目标,全力做好“十三五”规划编制工作

紧紧围绕到 2020 年杨浦建成国家创新型城区和“四地四区”这一总目标,坚持“以我为主,借力借智”的编制原则,坚持将改革创新贯穿于规划编制全过程,全面体现国际视野、改革思维、问题导向、功能融合、公众参与和方法科学,编制好区“十三五”规划。

表十二 区“十三五”规划编制工作

|      | 主要内容  |
|------|---|
| 规划体系 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 编制《上海市杨浦区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》</li> <li>● 编制若干重点领域专项规划</li> <li>● 完成“十三五”规划前期重大问题研究,形成专题报告</li> </ul>   |
| 创新方法 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 积极探索“多规合一”,创新规划编制方法</li> <li>● 坚持“以我为主、借力借智”,提升规划编制的科学性</li> <li>● 坚持问需于民、问计于民,提高规划编制的公众参与度</li> </ul> |

附件一:2015 年全社会固定资产投资项目表

附件二:2015 年重大建设项目表



附件一：

## 2015 年全社会固定资产投资项目表

| 类别   | 小类     | 项目状态  | 主要项目   |
|------|--------|-------|--|
| 基本建设 | 市政基础设施 | 竣工    | 长阳路(大连路—宁国路)道路改建工程、长阳路(宁国路—内江路)道路改建工程、江浦路(本溪路—周家嘴路)交通改善工程、截污纳管工程、大定海排水管网改造、周家嘴路越江隧道前期征收项目等   |
|      |        | 开工    | 北横通道前期征收、三门路下立交、安浦路(丹东路至宽甸路段)和安浦路桥梁项目等   |
|      | 旧区改造   | 结转    | 大桥 106 街坊、105 街坊、123、124(部分)街坊、113 街坊 A 块,定海 152 街坊 D 块,平凉 7 街坊、8 街坊、9 街坊基地等   |
|      |        | 启动    | 平凉 4 街坊、5 街坊、42 街坊(部分)、43 街坊(部分)、44 街坊(部分)、45 街坊(部分)、47 街坊(部分)、54 街坊(部分),大桥 86 街坊(西块),定海 134 街坊(部分)等   |
|      | 社会事业   | 竣工    | 政蓝路幼儿园、延吉社区卫生服务中心加固装修工程、区控江医院急诊楼及行政楼装修改造工程等  |
|      |        | 在建    | 二师附小教学楼重建、惠民中学迁建、杨浦图书馆(旧上海图书馆)修缮扩建一期工程等  |
|      |        | 开工    | 国际德法学校、控二小学分部整体重建工程、控江中学综合楼改扩建工程、国安路配套小学、18 街坊配套幼儿园、同济大学附属医院全科医生培训基地、控江社区卫生服务中心门诊楼重建、杨浦福利院第一分院、新江湾城 D5 地块敬老院及社区卫生服务中心项目等   |
|      | 行政设施   | 竣工    | 区市民中心(企业法人服务中心)新建工程、区委党校迁建项目等  |
|      |        | 开工    | 区看守所(拘留)所信息化改建工程、区人武部信息化项目等  |
|      | 房地产项目  | 功能性房产 | 竣工   |
| 续建   |        |       | 保利 22、23 街坊商住办综合、16 街坊商办、1 街坊商办、311 街坊商办、复旦大学管理学院、334 街坊商办、新江湾城保辉商办楼(22—1、2 地块)、泰宝大厦、上城广场、君汇广场、凯迪商办楼、创智国际广场(24—8)、五角场镇 340 街坊商办、149 街坊商办、延吉 222 街坊商办、中国联通移动互联网产业南方运营基地、96 街坊办公楼项目等 |
| 开工   |        |       | 上海音乐产业创新基地、2、3 街坊商办、新江湾城 24—3 地块商办、湾谷科技园二期、新江湾城 F3 地块汉高、百旌商务中心、新江湾城 24—6 地块商办、新江湾城 01 地块商办项目等  |

| 类别      | 小类       | 项目状态 | 主要项目   |
|---------|----------|------|--|
| 房地产项目   | 商品住宅     | 竣工   | 新江湾城 20 号地块住宅(嘉苑)、新江湾城 24-1、2、4 地块住宅、新江湾城 F2 地块住宅项目等 |
|         |          | 续建   | 新江湾城 02-1 地块(金浩园)、新江湾城 E3-07 地块、延吉 222 街坊住宅项目等       |
|         |          | 开工   | 平凉街道 18 街坊住宅、大桥街道 100 街坊住宅项目等                        |
|         | 保障性住房    | 竣工   | 232 街坊、118 街坊一期、152 街坊、154 街坊 6 号楼项目等                |
|         |          | 续建   | 116 街坊南块、358 街坊一期、109 街坊、106 街坊、116 街坊北块、229 街坊二期项目等 |
|         |          | 开工   | 154 街坊 9 号楼项目等                                       |
| 更新与技术改造 | 知识型现代服务业 | 竣工   | 上海睿智城市概念软件信息服务园、上海联创建筑设计知识管理系统(UDGKM)项目等             |
|         |          | 在建   | 国家技术转移东部中心(一期)、上海天跃金融行业安保服务平台产业化项目等                  |
|         | 高新技术产业   | 竣工   | 兼容型北斗车载智能信息系统与个人智能位置服务终端、上海电缆研究所高温超导电缆及附件电力应用产业化研究等  |
|         |          | 在建   | 复旦微电子千万门级 FPGA 关键技术研发与产业化等                           |
|         | 都市型工业    | 竣工   | 上海柴油机中轻型柴油机开发制造、上海梅林食品有限公司年产 5 万吨罐头改造项目等             |
|         |          | 在建   | 上海菱重发动机项目等   |
|         |          | 开工   | 上海电气电站辅机厂 2015 年更新、技改项目等                             |

## 附件二：

## 2015 年重大建设项目表

| 序号                | 项目名称                 | 备注 |
|-------------------|----------------------|----|
| 正式项目共 67 项        |                      |    |
| 一、功能性项目(35 项)     |                      |    |
| (一)五大功能区项目(33 项)  |                      |    |
| 1、五角场功能区(5 项)     |                      |    |
| 1                 | 313 街坊商办项目           | 开工 |
| 2                 | 合生广场                 | 竣工 |
| 3                 | 311 街坊北块综合项目         | 续建 |
| 4                 | 334 街坊商办项目           | 续建 |
| 5                 | 340 街坊商办项目           | 续建 |
| 2、滨江发展带(7 项)      |                      |    |
| 6                 | 上海音乐产业创新基地           | 开工 |
| 7                 | 40 街坊商办项目            | 开工 |
| 8                 | 丹东路轮渡站               | 竣工 |
| 9                 | 96 街坊商办项目            | 续建 |
| 10                | 上海国际时尚中心四期(十七棉)      | 续建 |
| 11                | 滨江公共岸线示范段            | 续建 |
| 12                | 1 街坊商办项目             | 续建 |
| 3、环同济知识经济圈(3 项)   |                      |    |
| 13                | 君欣时代广场               | 竣工 |
| 14                | 旭辉商业广场               | 竣工 |
| 15                | 中天上海总部大厦             | 竣工 |
| 4、大连路总部研发集聚区(4 项) |                      |    |
| 16                | 通北路 400 号改建项目(正广和项目) | 竣工 |
| 17                | 保利 22、23 街坊商住办综合项目   | 续建 |
| 18                | 16 街坊商办项目            | 续建 |
| 19                | 中国联通移动互联网产业南方运营基地    | 续建 |
| 5、新江湾城项目(14 项)    |                      |    |
| 20                | 新江湾城 F3 地块二期         | 开工 |
| 21                | 明昌大厦(24-6)           | 开工 |
| 22                | 湾谷科技园二期              | 开工 |
| 23                | 国安路小学                | 开工 |
| 24                | 国正中心                 | 竣工 |
| 25                | 中悦商住办综合项目(21-1/2)    | 竣工 |
| 26                | 嘉誉广场                 | 竣工 |
| 27                | 新江湾城保辉商办楼(22-1、2 地块) | 续建 |

| 序号                    | 项目名称                 | 备注 |
|-----------------------|----------------------|----|
| 28                    | 绿地商办楼(22-5/6 地块)     | 续建 |
| 29                    | 泰宝大厦(23-1/2)         | 续建 |
| 30                    | 君汇广场                 | 续建 |
| 31                    | 凯迪商办楼(24-5)          | 续建 |
| 32                    | 创智国际广场(24-8)         | 续建 |
| 33                    | 全军上海江湾老干部住房建设项目(一期)  | 续建 |
| <b>(二)其他(2项)</b>      |                      |    |
| 34                    | 149街坊商办项目(文通国际)      | 续建 |
| 35                    | 延吉 222 街坊商住办综合项目     | 续建 |
| <b>二、高校项目(4项)</b>     |                      |    |
| 36                    | 财经大学体育馆              | 开工 |
| 37                    | 财大科研实验中心大楼           | 开工 |
| 38                    | 财经大学新建学生宿舍           | 续建 |
| 39                    | 同济研究生公寓              | 续建 |
| <b>三、社会事业性项目(13项)</b> |                      |    |
| 40                    | 国际德法学校               | 开工 |
| 41                    | 新江湾城 D5 地块(卫生中心、敬老院) | 开工 |
| 42                    | 市教育考试院               | 开工 |
| 43                    | 春江路 815 号敬老院         | 开工 |
| 44                    | 杨浦区福利院第一分院           | 开工 |
| 45                    | 政蓝幼儿园                | 竣工 |
| 46                    | 区市民中心(企业法人服务中心)新建工程  | 竣工 |
| 47                    | 惠民中学迁建               | 竣工 |
| 48                    | 区委党校迁建               | 竣工 |
| 49                    | 二师附小教学楼重建            | 续建 |
| 50                    | 太平报恩寺                | 续建 |
| 51                    | 隋塘河绿化管理用房            | 续建 |
| 52                    | 杨浦图书馆(旧上海图书馆)修缮扩建工程  | 续建 |
| <b>四、市政配套项目(15项)</b>  |                      |    |
| 53                    | 北横通道前期征收             | 开工 |
| 54                    | 松潘、丹东、民星南排水系统        | 开工 |
| 55                    | 江浦路交通改善工程(本溪路-周家嘴路)  | 开工 |
| 56                    | 三门路下立交工程             | 开工 |
| 57                    | 轨道交通 18 号线前期征收       | 开工 |
| 58                    | 军工路北段高架快速路           | 开工 |
| 59                    | 大定海排水管网改造            | 竣工 |
| 60                    | 周家嘴路越江隧道前期征收         | 竣工 |
| 61                    | 长阳路拓宽工程(大连路-宁国路)     | 竣工 |
| 62                    | 长阳路拓宽工程(宁国路-内江路)     | 竣工 |

| 序号                     | 项目名称                | 备注 |
|------------------------|---------------------|----|
| 63                     | 截污纳管工程              | 竣工 |
| 64                     | 江浦路交通改善工程(延吉西路—抚顺路) | 竣工 |
| 65                     | 轨道交通 10 号线二期工程      | 续建 |
| 66                     | 虹杨变电站               | 续建 |
| 67                     | 中环线新增国定东路下匝道工程      | 续建 |
| <b>预备项目共 8 项</b>       |                     |    |
| <b>一、功能性项目(6 项)</b>    |                     |    |
| <b>1、五角场功能区(1 项)</b>   |                     |    |
| 1                      | NS-2 地块             | 预备 |
| <b>2、滨江发展带(1 项)</b>    |                     |    |
| 2                      | 杨树浦发电厂              | 预备 |
| <b>3、环同济知识经济圈(2 项)</b> |                     |    |
| 3                      | 国际设计一场三期            | 预备 |
| 4                      | 176 街坊商办楼           | 预备 |
| <b>4、新江湾城项目(2 项)</b>   |                     |    |
| 5                      | 创智国际广场(24-9)        | 预备 |
| 6                      | 新江湾城 F1a,b,c,d,e 地块 | 预备 |
| <b>二、市政配套项目(2 项)</b>   |                     |    |
| 7                      | 江浦路越江工程             | 预备 |
| 8                      | 江浦、淞沪、双阳消防站         | 预备 |

---

上海市杨浦区十五届人大七次会议秘书处 2015年1月19日印

---

(共印 1300 份)