

上海市杨浦区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016年1月15日上海市杨浦区
第十五届人民代表大会第八次会议批准

上海市杨浦区人民政府

上海市杨浦区第十五届人民代表大会第八次会议 关于上海市杨浦区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的决议

2016年1月15日上海市杨浦区
第十五届人民代表大会第八次会议通过

上海市杨浦区第十五届人民代表大会第八次会议审议了杨浦区人民政府提出的《上海市杨浦区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》。会议决定,批准《上海市杨浦区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

目 录

前 言	1
一、以新理念推动科创中心重要承载区建设	2
1、发展基础	2
2、发展环境	9
3、发展新理念	11
4、到 2020 年主要目标	12
二、坚持创新引领,增强发展新活力	16
5、集聚创新创业要素资源	16
6、优化创新创业环境	16
7、全面建设创新创业集聚区	17
8、构建创新型产业体系	18
9、大力推进智慧城区建设	19
三、坚持协调融合,拓展发展新空间	20
10、构筑创新协调发展新格局	20
11、全力建设现代化基础设施体系	24
12、整体提升城区现代化管理水平	25
13、强化城区运行安全建设	25
14、全面提升城区文化软实力	26
15、加强人口服务管理	28
四、坚持绿色发展,打造环境品质新优势	29
16、大力提升水环境质量	29
17、有效改善空气质量	29
18、提升绿色生态品质	29

19、深入推进节能低碳	30
20、加强固体废物综合利用与监管	30
21、形成依法治理的制度环境	30
五、坚持改革开放,激发发展新动力	32
22、深化重点领域改革创新	32
23、主动融入国家开放战略	32
24、加强国际交流合作	33
25、加大对口支援力度	33
六、坚持共享发展,提升公共服务新能力	34
26、努力实现更高质量的就业	34
27、提供更加普惠便利的养老服务	34
28、全面实现更高水平的教育现代化	35
29、全面提升市民健康水平	35
30、提高群众体育和竞技体育水平	36
31、健全社会保障服务体系	37
32、加大旧区改造力度	37
33、持续提升妇女和未成年人的保障能力和水平	37
七、凝心聚力共谱发展新篇章	38
34、加快建设面向国内外的人才高地	38
35、构建社会稳定的保障机制	38
36、全面提高依法行政能力	39
37、推进政府服务管理现代化	39
38、加强规划保障和实施	40
结 语	42
附件一 名词解释	43
附件二 “十三五”期间经济社会重大项目	46
附件三 “十三五”期间功能性开发项目	50

前 言

2003年以来,杨浦首创并秉承“三区融合、联动发展”核心理念,推动城区功能由“传统工业杨浦”向“知识创新杨浦”转型。2010年,杨浦成为全国首批国家创新型试点城区,站在更高的起点上,推动创新杨浦建设。进入“十三五”,杨浦建设上海科技创新中心重要承载区与国家、上海市的创新发展战略高度契合,在这个关键阶段,我们更加需要站高望远,紧紧抓住战略机遇期,以“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念引领发展方式转变,强化规划引领,使规划成为我们把握发展机遇、建设更高品质的国际化大都市中心城区的重要蓝图。

上海市杨浦区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和《中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制,是指导杨浦未来五年的发展蓝图,是全区人民共同奋斗的行动纲领。

一、以新理念推动科创中心重要承载区建设

“十三五”时期(2016 - 2020 年)是我国全面建成小康社会的决胜阶段,上海将基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市,并形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架,杨浦承载着到 2020 年全面建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区的战略任务,承担着促进社会公平、提高生活质量的百姓期盼。“十三五”规划凝聚着各方智慧,实现规划蓝图需要全体杨浦百姓的共同努力。

1、发展基础

“十二五”以来,杨浦坚持“三区融合、联动发展”的核心理念,以改革为动力、创新为活力,经济结构转型升级,科技创新能力增强,创新创业活力涌现,经济保持持续较快发展,社会建设取得长足进步。国家创新型试点城区初步建成,圆满完成“十二五”规划确定的经济和社会发展的目标任务。

创新城区建设成效明显。深入推进国家创新型试点城区建设,积极谋划建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区。“十二五”期末,地方财政科技经费支出占地方财政支出比重达到 7.1%。“三区融合、联动发展”内涵深化、能级提升,项目化推进与高校的合作,推动复旦创新走廊规划建设,环同济知识经济圈能级提升,国家技术转移东部中心、中国工业设计研究院等重大功能性项目落户,打造“财大科技金融谷”,太赫兹研究院成立,科技园区对区域经济贡献比重达到 8%。人才高地建设成效显著。科技金融服务体系进一步完善,推出多元化的金融产品。创新链向产业链转化效应显现。“创业杨浦”品牌效应凸显,创新工场、腾讯众创、蚂蚁创客空间、启迪孵化器等众创空间落户。荣获上海唯一全国首批“创业先进城区”。

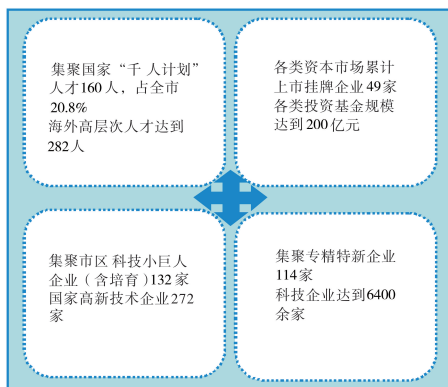


图1 创新城区建设情况

质量效益明显提升。坚持“两个优先、两个提升、一个保持”产业发展方针,聚焦重点领域和关键环节,出台《杨浦区关于促进产业发展的若干政策意见》、《关于大力促进创新创业若干政策办法(试行)》等政策文件。综合经济实力稳步增强。产业结构优化成效明显。以服务经济为核心的新型产业体系初步形成,第三产业增加值占地区生产总值比重较“十一五”期末提高5.1个百分点。知识型现代服务业快速增长,年均增速达18.1%,占第三产业增加值比重提高4.8个百分点。高新技术产业和战略性新兴产业高速增长,实现年均增速20.2%。互联网经济等新业态不断涌现。低碳发展取得新进展,单位生产总值综合能耗累计下降率达21.2%。

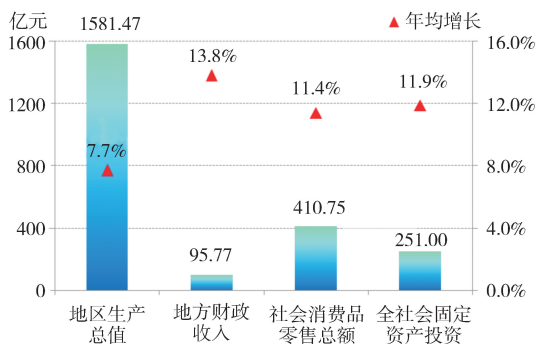


图2 主要经济指标年均增长情况

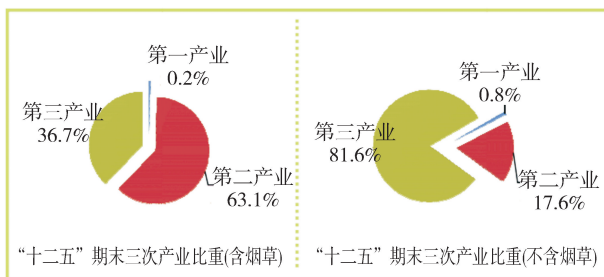


图3 产业结构情况

集聚效应初步显现。统筹推进五大功能区建设,区域南北联动效应不断显现。五角场功能区基本建成。创智天地品牌效应进一步扩大,大学路成为上海市创新创业的亮点,初步形成学城、产城、创城融合的环境氛围。五角场商业商务功能进一步增强,社会消费品零售总额占全区比重由“十一五”期末的15.6%提高到“十二五”期末的34.9%。滨江发展带开发建设加快推进。建立“三位一体”的滨江开发机制,基本完成滨江南段土地收储,加快推进以2、3街坊为代表的旧区改造,全面开工建设滨江公共空间。环同济知识经济圈功能形象显现。全面推进载体建设,现代设计产业进一步集聚,到“十二五”期末,环同济知识经济圈实现总产出305亿元,年均增长15.3%。大连路总部研发集聚区能级加快提升,总部功能凸显,配套服务完善。李尔公司、浦发硅谷银行、上实集团创业投资有限公司、中国联通南方互联网产业基地等总部功能型企业相继入驻。新江湾城功能区加快建设。完成“国际化、智能化、生态化”的功能布局。耐克商业(中国)有限公司、德国汉高入驻。加快推进湾谷科技园建设,中兵北斗产业投资有限公司入驻。医疗、教育、体育等配套设施逐步完善。

建管水平稳步提高。坚持建管并举,聚焦基础设施“补短板”。全面推进“路、桥、轨、隧、水、电”六大系统建设,规划基础设施建设蓝图,梳理并推进一批重大建设项目。枢纽型、功能性、网络化的重大基础设施系统框架初步形成。智慧城区建设加快推进。“城

市光网”和“无线杨浦”等项目建设步伐加快,与中国电信、中国移动共建智慧社区,以智能交通、“智慧商圈”为代表的信息基础设施建设加快推进。城市管理水平提升。城市综合管理运行机制不断完善,城市管理网格化、信息化、精细化水平有效提高,重点薄弱地区整治取得明显成效,城区环境进一步改善。生态环境明显改善。全面深入推进节能减排各项工作,城市环境基础设施建设、生态保护和建设等资金投入逐年递增。扬尘污染防治和PM2.5治理工作机制进一步完善,区域降尘量为5.3吨/平方公里·月,比“十一五”期末下降了37.6%。环境空气优良率(API)为93.7%,较“十一五”期末提高了4个百分点。生活垃圾分类减量试点成效明显。稳步推进生态绿化建设,人均公共绿地面积达4.32平方米。



图4 基础设施建设情况

民生保障持续改善。着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。加快构筑住房保障体系,居民居住条件得到切实改善。大力促进就业,推动创业带动就业。社会保障水平稳步提高,社会救助体系进一步完善。深入开展双拥创建工作,实现全国双拥模范城

“七连冠”。基本公共服务均等化取得新进展。教育发展更为优质、均衡,全区各类学校生均教育经费、生均公用经费达到全市中上水平,义务教育基本均衡发展通过国家验收,被确定为“上海市整体教育综合改革”试验区。基本公共卫生和医疗服务公平性与可及性进一步改善,公立医院改革深入推进,公共卫生服务能力进一步提高,成功创建国家卫生区。公共文化服务多元发展,基本形成区、街道、社区三级公共文化服务设施体系,市民素质和城区文明程度稳步提升。公共体育服务体系不断完善,全民健身发展指数持续位居全市前列,成功创建全国全民健身示范城区,荣获全国“游泳之乡”九连冠。成功创建国家一级档案馆。开放共享的科普机制初步形成,群众科普活动活跃,成功创建国家科普示范城区。深化“9073”养老服务格局,初步形成多元化、多层次的养老服务体系。

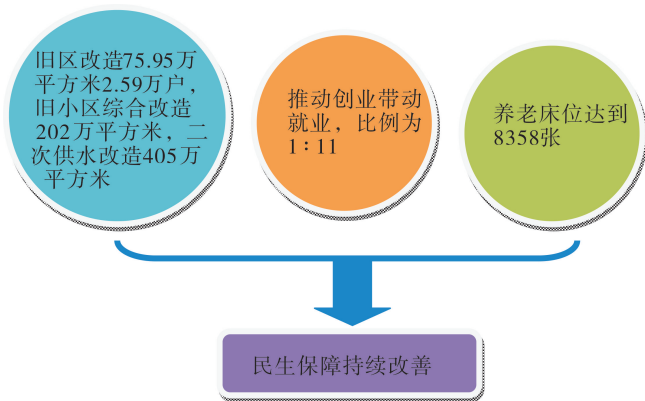


图5 民生保障情况

社会治理更加完善。加快社会治理体制机制改革创新,贯彻落实市委、区委关于创新社会治理加强基层建设的意见精神,制定“1+8”实施意见和若干配套政策,面向群众需求合理配置街道机构,构建新型条块关系,促进社区工作者专业化,更加突出公共服务、公共管理、公共安全的街道职能。深化居民自治机制,圆满完成居委会换届选举。大力复制推广社区睦邻中心建设模式,“四社联动”的创新案

例被评为“2014 年度中国社区治理十大创新成果”。社会组织加快培育,在全市率先开展政府购买社会组织公共服务工作。社区治理服务水平进一步提升,基层社区治理结构不断优化,被评为全国和谐社区建设示范城区及全国社区治理和服务创新实验区。深入开展“平安创建”系列活动,全面加强重点领域、重点环节的安全监管,公共安全防范体系进一步健全。深化人口综合服务管理,完善“以房管人、优质服务、综合治理、动态管理、信息共享”的人口服务管理新模式,全区常住人口控制在 135 万人以内。

改革开放深入推进。落实中央全面深化改革的总体要求,不断深化重点领域和关键环节改革。加快政府职能转变,聚焦清权、确权、晒权,在全市率先推出行政权力清单。组建区市场监督管理局,整合工商、食药监、质检、物价等执法资源,完善市场监管体制。国资国企改革扎实推进,初步形成符合服务区域发展的功能布局和发展模式。对外开放与区域合作水平进一步提高。累计新引进外资项目 563 个,合同利用外资 20.45 亿美元。深化与美国旧金山湾区合作,成立“湾区数字化产业园(杨浦)”,美国加州驻华贸易投资代表处落户。积极对接上海自由贸易试验区建设,加快复制推广金融等领域的上海自由贸易试验区制度经验。全面完成对口支援西藏亚东县、新疆泽普县任务。不断深化对口支援云南墨江县、西盟县“整乡推进、连片开发”工作,全力推进对口帮扶贵州正安县、道真县、湄潭县“四在农家美丽乡村”建设。加强与长三角地区的对接联动,深化国内区域经济合作。

精神文明建设成效显著。按照“党委统一领导、党政群齐抓共管、全社会积极参与”的创建体系,积极开展上海市文明城区和国家卫生区创建工作,坚持“创建为民、创建靠民、创建惠民”的总体要求,建立完善管理机制,通过开展“学雷锋见行动、我的门前我清洁、文明交通伴我行”等各类主题活动,初步形成全区上下开展“双创”活动的长效机制,成功创建上海市文明城区和国家卫生区,获

得全国文明城市(区)提名。先后获评全国文明单位4个、市级文明单位118个,市级文明小区187个、上海市文明社区9个;评选出区级文明单位386个、区级文明小区498个。

“十二五”时期的发展,成绩来之不易,经验弥足珍贵,为杨浦未来发展奠定了坚实的基础。同时,发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍然存在,主要是城区布局未定型,区域形态规划尚未全覆盖,功能区联动融合效应尚未释放;基础设施未定型,区域道路路网密度尚未达到中心城区平均水平,基础设施网络系统对经济社会发展尚未形成有效支撑,基础设施“欠账”和功能开发“欠缺”并存;产业结构未定型,创新活力优势未能有效转化为产业发展的实力优势,创新型产业体系尚未形成,重点产业尚未形成支撑作用,创新活力“不强”与产业能级“不高”并存。公共服务能力和民生保障水平与人民群众的期盼还有一定差距;社会治理和依法行政的能力有待全面提升。

杨浦“十二五”规划纲要核心指标完成情况

序号	指标名称	单位	属性	“十二五”目标	“十二五”期末完成情况
创新5项	地方财政科技经费支出占地方财政支出比重	%	约束性	7	7.1
	风险投资机构资本管理规模	亿元	预期性	100	200
	大学生创业企业新增数	家	预期性	1000	1751
	引进海外高层次人才累计数	人	预期性	100	282
	年均专利申请数	件	预期性	4300左右	6354
经济6项	地方财政收入年均增长率	%	预期性	10以上	13.8
	知识型现代服务业增加值占全区第三产业增加值比重	%	预期性	37左右	38.8
	知识型现代服务业增加值年均增长率	%	预期性	18-20	18.1
	高新技术产业增加值年均增长率	%	预期性	20左右	20.2
	社会消费品零售总额年均增长率	%	预期性	10以上	11.4
	新增跨国公司地区总部数	个	预期性	8-10	11

序号	指标名称	单位	属性	“十二五”目标	“十二五”期末完成情况
城区品质6项	单位生产总值综合能耗下降率	%	约束性	17	21.2
	人均公共绿地面积	平方米	约束性	4.32	4.32
	二氧化硫排放削减量	吨	约束性	350 排放0	350 排放0
	生活垃圾日处理量	吨	约束性	876	875.7
	城镇污水纳管率	%	约束性	90	100
	家庭宽带接入户数	万户	预期性	39	39.9
社会民生5项	旧住房综合改造面积	万平方米	约束性	200	202
	城镇登记失业人数	人	约束性	26520	24188
	养老床位总数	张	约束性	7500-8000	8358
	居民平均期望寿命	岁	预期性	>81.98	83.2
	每十万人拥有专职社工人数	人	预期性	80	80.7

指标调整说明:1、人均生活垃圾处理量减少率指标,根据市有关部门的相关规定,该指标调整为生活垃圾日处理量。2、财政性教育投入占地方财政支出比重指标,从2013年开始,市财政局不再向区县下达。

2、发展环境

世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,互联网时代已经到来。经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展,绿色低碳和开放包容增长成为发展共识。

我国经济发展进入新常态,经济增长速度、动力、模式将发生深刻变化。创新成为引领经济社会发展的第一动力,深化改革和扩大开放深入推进,“一带一路”、长江经济带区域发展战略加快实施,小康社会将全面建成,治理体系、治理能力更加定型。

上海“四个中心”建设步入冲刺阶段,创新转型进入攻坚期,并加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。中国(上海)自由贸易试验区建设将加快推动改革开放进程,为上海经济发展进一步注入改革动力和创新活力。城市公共服务、生态环境将更加顺应人民期待,社会治理体系和治理能力将加快实现现代化。

“十三五”时期杨浦要着力破解产业结构、城区布局和基础设施未定型的发展瓶颈,主动顺应世界经济全球化与中国经济新常态的趋势,把握上海基本建成“四个中心”和国际化大都市并加快向具有全球影响力的科技创新中心进军的机遇,抢占国际化大都市中心城区的制高点,提高集聚辐射全球的人才、资源、要素、产业的能力,加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区,构筑更优的经济结构和更高的发展水平。基本特征是:

产业发展进入动力增强期。随着国家创新型试点城区初步建成,产业升级获得新的动力支撑,新的产业动力蓄势待发,知识经济的活力优势将加快转化为经济发展的实力优势,城区创新经济核心竞争力将进一步提升。

城区功能进入突破提升期。建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区与国家创新型城区的发展战略同全市的战略目标高度契合,区域创新活力、能力进一步增强,将全面提升在全市的战略地位和城区核心竞争力。

空间格局进入框架构建期。功能区模式走向空间整合、功能联动模式,并加快打造滨江战略新空间,形成东西联动、南北互动的空间构架,更好地支撑科技创新中心重要承载区建设的新要求。

环境配套进入支撑强化期。加快城市更新步伐,加大基础设施和环境品质的“补短板”力度,实现城区形象根本改观,全面提升城区功能和品质,为集聚高端要素、高端功能提供坚实支撑。

民生保障进入全面改善期。进一步加大旧区改造力度,全面改善就业、救助等民生事业,完善公共资源布局,持续提高基本公共服务均等化水平,不断增强人民群众的获得感。

社会治理进入创新实践期。加快建立创新社会治理体制机制,全面提高基层自治共治法治水平,加快形成注重治本的社会治理新模式,推进社会治理体系和治理能力现代化。

3、发展新理念

“十三五”期间，杨浦经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照全市“创新驱动发展、经济转型升级”总体部署，坚定不移推进具有全球影响力的科技创新中心重要承载区建设，为杨浦发展提供强劲动力，坚定不移推进基础设施建设，为杨浦发展提供重要保障。坚持一张蓝图干到底，推动科技创新与城市更新不断融合，加快形成引领经济发展的体制机制和发展方式，率先建成“万众创新示范区”，基本建成国家创新型示范城区，为上海基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军作出更大贡献。

发展原则是：

——**坚持创新引领，增强发展新活力。**围绕“三区联动”、推进“学城融合、产城融合、创城融合”，以科技创新为核心促进经济社会发展的全面创新，形成科技创新的强大合力，释放大众创业、万众创新效应，全面激发经济发展的内生动力。大力推进智力密集型现代服务业和战略性新兴产业发展，促进创新创业活力优势转化为产业发展实力优势，构筑创新经济体系。

——**坚持协调融合，拓展发展新空间。**推进东西联动、南北互动融合发展，优化城市功能布局，强化资源整合和功能融合，实现城市核心竞争力的深化拓展和突破提升，加快形成与上海“四个中心”和国际化大都市，以及全球科技创新中心高度契合的核心功能。

——**坚持绿色发展，打造环境品质新优势。**秉持生态文明的发展理念，践行绿色低碳生产生活方式，着力提升绿色生态品质，

加强水环境建设,推动绿色化、低碳化、便捷化、智能化发展。

——**坚持改革开放,激发发展新动力。**深入推进重点领域和关键环节改革,加快形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,有效释放制度红利,加快构建全方位对外开放的体制机制,为科技创新、转型升级、功能提升提供有力支撑。

——**坚持共享发展,提升公共服务新能力。**着力提升民生保障和基本公共服务均等化的能力和水平,不断提高人民群众的生活质量和满意度。加快社会治理创新,健全多元主体参与的社会治理体制,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理新格局。

4、到 2020 年主要目标

“十三五”时期杨浦经济社会发展的奋斗目标是:**到 2020 年,以加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区为引领,深化“三区联动”、“三城融合”,率先建成万众创新示范区,基本建成国家创新型示范城区,建设更高品质的国际化大都市中心城区。**

创新能力显著提高。围绕“三区联动”、“三城融合”的要求,培育引进一批科技企业、研发中心和科技服务机构,实施一批人才集聚工程,建设一批开放便捷的创新创业街区,基本建成科技金融功能区。

经济实力显著增强。经济持续较快增长,智力密集型现代服务业、战略性新兴产业对经济增长的支撑作用持续增强,互联网经济培育成效显著,形成若干在全市具有影响力的产业基地。

城区环境显著提升。城市空间布局更加合理,形成“西部核心区+中部提升区+东部战略区”的空间发展格局。基础设施建设投入不断加大,基本形成便捷高效的基础设施体系框架。生态环境明显改善,建设若干个低碳发展实践区域。

文化实力显著增强。市民文明素质和城区文明程度全面提高,创建成为全国文明城区。优化重大功能性文化设施布局,完善

基本公共文化服务体系。培育新型文化业态,文化产业逐渐成为支柱产业。

社会保障显著改善。更大力度、更快速度推进旧区改造,城区宜居环境进一步改善。社会事业更加优质均衡,基本公共服务均等化全面实现。民生保障全覆盖,社会治理体系基本建立。

杨浦“十三五”经济社会发展主要指标

序号	指 标	单 位	属 性	目 标
1	地方财政收入年均增长率	%	预期性	8.5 以上
2	大学生创业企业新增数	家	预期性	2000
3	新增海外高层次人才数	人	预期性	200
4	每万人发明专利拥有量	件	预期性	55
5	各类资本市场上市挂牌企业累计数	家	预期性	200
6	地方财政对科技投入的规模	亿元	预期性	30
7	商品销售总额年均增长率	%	预期性	8 以上
8	第三产业增加值比重(不含烟草)	%	预期性	86
9	智力密集型现代服务业增加值占第三产业增加值比重	%	预期性	43.8
10	战略性新兴产业增加值年均增长率	%	预期性	15
11	区域路网密度	公里/平方公里	约束性	5.38
12	轨道交通线网密度	公里/平方公里	预期性	0.54
13	人均公共文化设施建筑面积	平方米	约束性	0.18
14	人均公共绿地面积	平方米	约束性	4.57
15	单位生产总值综合能耗下降率	%	约束性	完成市下达指标
16	PM2.5 年均浓度	微克/立方米	约束性	42
17	空气质量优良率(AQI)	%	预期性	>85
18	重要水功能区水质达标率	%	预期性	≥78
19	生活垃圾末端处理量减少率	%	约束性	完成市下达指标
20	跨国公司地区总部、研发机构累计数	个	预期性	30 以上
21	新增国际知名大学研发中心	个	预期性	5 以上
22	与国际科技创新区建立友好城市	个	预期性	5 以上
23	旧住房综合改造面积	万平方米	约束性	100

序号	指 标	单 位	属 性	目 标
24	旧区改造户数	万户	约束性	2.5
25	城镇登记失业人数	人	约束性	完成市下达指标
26	义务教育集团化办学率	%	约束性	66
27	市、区新优质学校总数	个	约束性	35
28	社区睦邻中心总数	个	约束性	60
29	养老床位总数	张	约束性	10800
30	居民平均期望寿命	岁	预期性	≥83.2

二、坚持创新引领,增强发展新活力

加快建设万众创新示范区,深化“三区联动”,推进“三城融合”,着力推动体制机制突破,营造国际化创新创业环境,集聚国际化创新创业要素资源。

5、集聚创新创业要素资源

引进培育创新创业主体。集聚国内外各类研发中心。大力吸引国际知名科研机构、世界知名高校、跨国公司设立研发中心、实验室。支持外资研发中心与国内企业、企业与高校共同开展技术研究。大力引进培育发展创新型企业,制定创新型企业培育计划,引进培育一批具有自主知识产权、核心技术和自主品牌的企业。到2020年,中小科技企业达到8000家。

打造科技金融功能区。设立创新创业政府引导资金10亿元,引导各类社会创业投资机构投资创新创业企业。争取设立上海股权托管交易中心杨浦分中心或相关机构,鼓励商业银行设立专注于为科技创新企业提供全方位资本市场金融服务的现代科技投资银行。完善多元化科技金融服务体系,建立风险补偿机制。引进一批互联网金融机构,支持创业企业在多层次资本市场上市挂牌。到2020年,各类资本市场上市挂牌企业达到200家,科技金融业占区域经济的比重达到8%。

6、优化创新创业环境

推动协同创新。整合基于协同创新的平台资源,实现区内高校实验室、工程中心、科研院所等创新资源的整合。布局一批全国领先的关键核心技术。培育一批以市场化为导向的高校、科研院所、企业融合的协同创新中心、产业技术研究院、行业技术中心。推动一批大型骨干企业牵头组建产业技术创新联盟和产业共性技术研发基地的建设。

大力发展科技服务。将国家技术转移东部中心打造成为集科技成果市场交易体系、技术展示、技术交易、技术转化服务为一体的功能性平台。大力培养和聚集一批知识产权评估、信息咨询、专利代理、法律服务等专业人才和机构。加强知识产权侵权查处力度,加快构建知识产权服务体系、专利运营体系、知识产权侵权预警和风险防范的知识产权服务链。到2020年,每万人发明专利拥有量达到55件。

营造创新创业环境氛围。整体提升城区科技创新意识,制定实施中小学科技创新行动计划,支持高校设立创业学院、创业培训机构。鼓励发展各类创新组织,举办各类有影响力的国际性、全国性的科技创新论坛、创业大赛。开展科普教育,提高市民科学素养。营造鼓励创新、宽容失败的舆论环境和创新氛围。

7、全面建设创新创业集聚区

打造开放便捷的创新创业街区。传承历史文化底蕴,重点打造创智天地、国定东路、长阳路和环上海理工大学创新创业街区,建造一批低成本、便利化、全要素、多元开放、各具特色的众创空间。引进一批国内外有影响力的创客组织和创客领军人物,培育全市乃至全国最活跃的创客群落。建立具有国际一流标准,全国领先的创新创业机制,形成科技创新创意到商业价值实现的完整创新生态链。

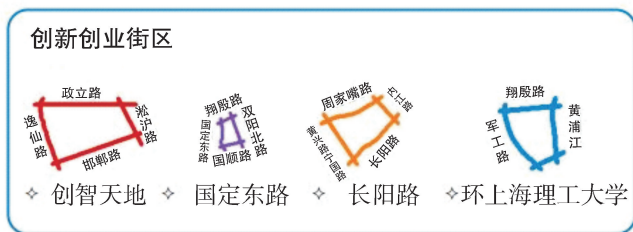


图6 打造开放便捷的创新创业街区

打造科技园区升级版。推动整合现有科技园区的创新资源,促进投资主体体制机制改革,释放改革红利,提升发展能级。更加

注重科技成果转化、产业化,培育更多科技企业,形成产业集群。更好地发挥孵化转化加速功能,创新孵化机制,形成特色鲜明、开放多元的新型科技园区。科技园区对区域经济的贡献比重提高5个百分点。

8、构建创新型产业体系

更加注重质量效益,更加注重调结构、转方式,以智力密集型现代服务业和战略性新兴产业为优先发展方向,聚焦发展现代设计服务、智能制造研发服务产业;加快发展北斗、互联网教育、科技金融、信息技术、电子商务产业;培育发展科技服务、文化创意、体育健康、新能源与节能环保产业;保持房地产业健康发展。构建以服务经济为核心、创新经济为引领的新型产业体系。第三产业增加值占比提高5个百分点。

聚焦发展现代设计服务、智能制造研发服务产业。进一步壮大以环同济知识经济圈为核心的设计产业集群,依托中国工业设计研究院,推动工业设计集群发展,基本形成上海“设计之都”核心功能。大力促进上海智能产业创新研究院、太赫兹技术研究院、超精密离子阱实验室、新型光纤通信技术研究工程中心等产业化与市场化,加快发展基于互联网的按需制造、柔性制造、精密制造等智能制造研发服务产业。产业增加值年均增速15%以上。

加快发展北斗、互联网教育、科技金融、信息技术、电子商务产业。围绕北斗共性技术研发服务,加快推动北斗技术产业化。充分运用互联网技术,大力发展多层次、多元化互联网教育产业。深化科技与金融结合,创新金融产品,支持投贷联动、知识产权质押等服务,集聚各类投资基金,引进一批互联网金融企业,建立适应创新链需求的科技金融服务体系。围绕互联网、物联网等示范工程,重点聚焦云计算、大数据和智能软件产业,促进虚拟与现实互动、线上与线下整合、技术与产业跨界融合。大力发展电子商务产业。加快提升以体验经济为核心的五角场商圈商业商务能级。产

业增加值年均增速 15% 左右。

培育发展科技服务、文化创意、体育健康、新能源与节能环保产业。充分发挥共性技术功能性平台作用,促进技术展示、技术评估、技术交易、技术转移转化等服务企业集聚,构建涵盖知识产权服务、投融资服务、人力资源服务、检验检测认证、科技咨询、财税服务和法律服务等为一体的科技服务产业链。充分利用区域内丰富历史文化资源,打造以文化创意为核心的融合化、数字化、人文化的文化产业体系。围绕上海体育产业发展研究院、分子医学大数据公共服务平台等,大力发展青少年运动培训、体育产权交易、体育经纪、体育传媒等产业,大力推动智能医疗诊断、精准医疗、医疗保健等健康产业发展。围绕新能源与环境、先进环保设备与服务等示范工程,推广合同能源管理,在新能源、低碳技术、污染防治等领域,发展集系统设计、成套设备等于一体的环保服务总承包。产业增加值年均增速 18% 左右。

9、大力推进智慧城区建设

积极推进信息基础设施建设。落实信息基础设施更新换代、超前布局,推动信息技术和城市发展全面深度融合,率先构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施体系,支撑城区运行安全。加快商圈、公共区域和行政服务窗口的无线网络建设,重点区域免费 WIFI 实现全覆盖。大力实施一批智能技防、智慧社区、智能医疗、智慧教育、智能食品安全等信息工程,逐步形成全方位的新型信息化公共服务应用体系。加快推进以信息共享、系统集成为重点的电子政务建设,提高政府服务效率。

三、坚持协调融合,拓展发展新空间

构建新型城区发展模式,强化底线约束,注重补齐短板,提高城区建设管理水平,筑牢城区安全管理网络,整体提升城区发展软实力。

10、构筑创新协调发展新格局

坚持东西联动、南北互动,有效整合空间资源、释放功能联动融合效应,推动科技创新与城市更新不断融合,形成“西部核心区+中部提升区+东部战略区”的空间发展格局。

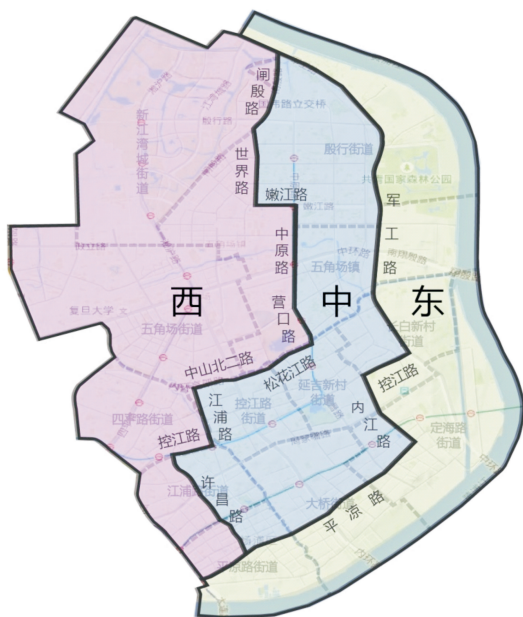


图7 “十三五”时期杨浦空间布局

聚焦西部核心区,打造“创新经济走廊”。全面提升西部核心区的核心竞争力,围绕“学城融合、产城融合、创城融合”,构建以五角场城市副中心为核心,以复旦全球创新中心、环同济设计、总部基地为

支撑的创新经济走廊,形成“一核两翼”的发展态势。“十三五”期间,西部核心区商业商务资源面积达到 680 万平方米,约占控详规划商办建筑总量的 95%,年均区级税收增速快于全区平均增速。

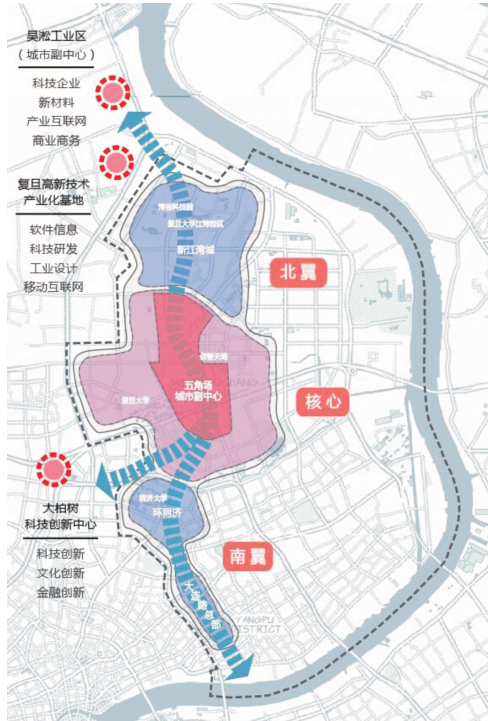


图 8 西部核心区“一核两翼”功能布局图

——全面建成以科教为特色的五角场城市副中心。拓展“创智天地”的品牌效应,以大学路绿轴、复旦管院建设为重点,全面完成“创智天地”的建设任务。建设上海财经大学科技金融谷、国定东路创新创业街区,形成“大创智”组团发展的格局。加快提升以体验经济为核心的五角场商圈商业商务能级。

——全面提升环同济和总部基地的发展能级。以同济设计一场三期、环同济城市更新建设为支撑,推进创新、创业街区建设,建设以现代设计产业为主体、战略性新兴产业为引领的产业基地,全面提升国际竞争力,到 2020 年,实现总产出 500 亿元。聚焦大连路

-周家嘴路-许昌路-平凉路片区,全力打造以科技创新为动力,经济实力雄厚、产业能级高、集聚辐射能力强的国内外总部研发基地,形成与滨江南段建设发展融合互动的发展格局。

——全力推进复旦创新走廊建设。以复旦全球创新中心、复旦大学新校区、湾谷科技园全面建设为支撑,形成复旦创新走廊发展的格局。

优化中部提升区,构筑“创客生态社区”。中部提升区以隆昌路-营口路-中原路为界,形成与东西两大功能区协同发展的功能布局。充分利用老厂房、老社区等资源,主动承接西部创新经济走廊和东部滨江国际创新带功能溢出和辐射效应,重点打造创新创业、文化体育、生活服务等多层次、多元化的宜居宜业宜创生态社区。“十三五”期间,中部提升区商业商务资源面积达到105万平方米,年均区级税收增长与全区保持同步。

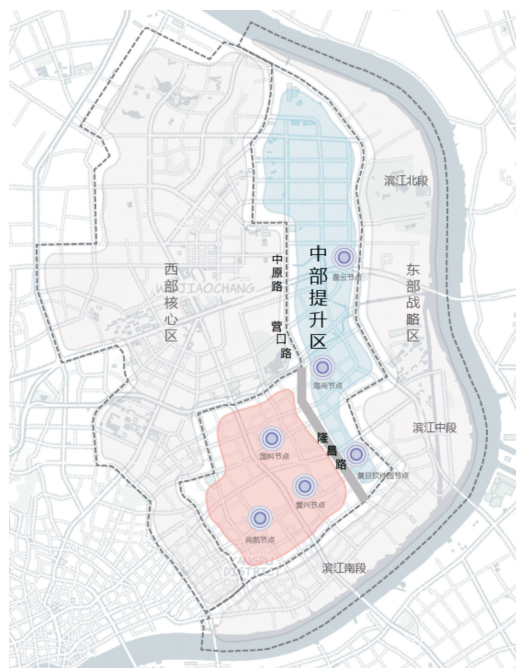


图9 中部提升区“十三五”功能布局图

——打造长阳路创新创业街区,优化综合配套服务功能。围绕互联网教育大厦、长阳谷、城市概念园、复旦软件园、水丰路创意街、上钢二厂互联网+产业园、凤城巷等资源,建设一批市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间,引进一批国内外有影响力的创客组织和创客领军人才,着力提升杨浦体育活动中心的服务能级,配套一批创客公寓、生活服务、体育休闲娱乐等服务设施,着力形成宜居宜业宜创的活力社区。

深化东部战略区,建设“滨江国际创新带”。按照“产业高端化、环境生态化、形象国际化、服务现代化”的总体要求,加快开发建设速度,高品质、高门槛、高标准打造滨江国际创新带,成为新一轮发展战略高地。“十三五”期间,东部战略区商业商务资源面积达到 310 万平方米,年均区级税收增速快于全区平均增速。

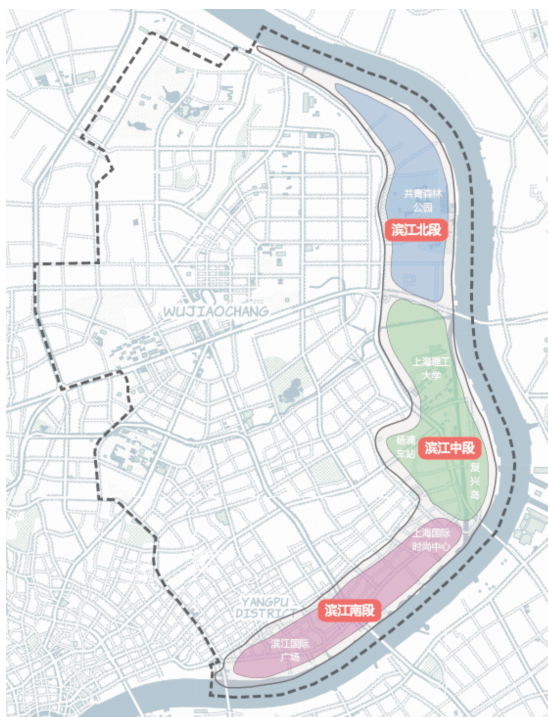


图 10 东部战略区“十三五”功能布局图

——全面开发建设滨江南段。基本形成具有全球化创新城市功能区域。坚持核心区与协调区融合互动组团式开发建设,坚持由南向北、由西向东,大力推进旧区改造。围绕“科技-文化-金融”核心功能,传承历史工业文明,注重历史文化保护与开发利用,大力推进重大功能性项目建设。集聚一批国际国内创新领军企业,基本形成全球化创新城市核心功能区域。全面完成公共空间和综合环境建设,高品质打造滨水岸线。大力推进重大市政基础配套建设和绿色低碳发展,建立具有国际水准的服务和管理体制机制。

——完成滨江中北段控详规划的全覆盖。深入研究发展战略与功能定位,加快开展城市设计和控制性详细规划编制工作,并获得批复。充分利用资源优势,打造环上海理工大学创新创业街区,为新一轮发展打下坚实基础。

11、全力建设现代化基础设施体系

坚持“重体系、补短板、管为本”,全力建设城市基础设施,形成功能更强大、覆盖更广泛、系统更完善、结构更合理的基础设施体系。

全力推动城市综合交通系统建设。聚焦区域内外交通设施建设。健全枢纽型、功能性、网格化综合交通体系。积极推进大容量轨道交通建设,建成轨道交通10号线二期和18号线,争取再启动两条轨道交通建设,到2020年,区域轨道交通线网密度达到0.54公里/平方公里。强化越江交通设施建设,建成周家嘴路和江浦路越江隧道,隆昌路越江隧道开工并基本建成,嫩江路越江隧道开工。到2020年,区域越江设施平均间距达到2.95公里。提高与市域快速路网体系衔接能力,建成北横通道杨浦段、军工路快速路、中环线新增国定东路下匝道工程。打通区与区之间“断头路”,建成淞沪路等区区对接道路。

大力实施区域骨干路网建设。加快完善区域骨干路网构建,

提高区域交通通行能力。建成淞沪路—三门路立交工程、江浦路道路拓宽工程、嫩江路—殷高路辟通工程、滨江南段路网工程,实施国定路交通改善工程。启动隆昌路、控江路、杨树浦路等道路改扩建工程。积极实施区内支小道路建设,加强交通微循环,提升运行保障能力。到2020年,区域市政路网密度达到5.38公里/平方公里。

全面提升市政设施服务支撑能力。建成虹杨500千伏变电站、仁德、政云220千伏变电站等电力设施,彻底摆脱高峰时段用电被动局面。建成丹东、松潘、民星南等排水系统,加强薄弱段防汛墙改造,实施区排水系统达标工程,提升区域防汛能力。完成江浦、淞沪等消防站建设,完善公共消防基础设施布局。推进应急避难场所和地下空间网格化管理建设,强化民防基础设施建设。

12、整体提升城区现代化管理水平

全力提升服务更优质的城区管理水平,使城区更有序、更干净、更安全。

强化综合交通管理。完善多样化公共交通换乘体系,继续推进交通示范区工程。加强静态交通管理,差别化多样化发展停车设施。大力发展绿色交通,推广公共自行车、公共电动车等绿色交通方式,加快充电桩布点建设。构建智能交通系统体系。

加强城区常态长效综合管理。健全网格化管理工作机制,管理重心下移,完善城区管理综合执法体制机制。聚焦重点薄弱地区治理,持续加大顽症治理力度,着力解决违法用地、违法经营、违法建筑、无序设摊、群租、非法客运等突出问题。

13、强化城区运行安全建设

牢牢守住城市安全底线,将安全理念和更高的安全标准贯穿城市规划、建设、运行、管理、服务全过程,着力强化政府监管、应急联动、企业责任和公众参与,进一步提升城市公共安全保障能力。

完善立体化社会治安防控体系。创新社会治安综合治理机

制,进一步完善党委政府领导、专业力量为主、社会力量广泛参与的立体化社会治安防控体系。以信息化、实战化为引领,深化完善“三张网”建设,进一步增强社会面整体防控和应急处突能力。健全区、街镇、居委层面群防群治工作体系,建立专职街面巡逻辅警队伍,完善发动、使用、管理、奖励等机制,加强治安信息员队伍、企事业单位和居民小区联防队伍建设,不断扩大防控覆盖面。按照每年新增1000个街面监控点位的标准,推进视频监控体系建设,形成布局合理、全区道路和公共重点区域部位全面覆盖的监控格局。加强社会治安重点区域的排查和长效管理,推进治安防范薄弱环节的排查整治和各类风险的管控。

健全公共安全防控体系。创新体制机制,努力实现信息互联互通、资源共享共用。用最严的标准、最严的要求、最严的措施,保障城区公共安全和运行安全。加强消防、危化品等重点行业领域安全整治,提高城区防灾抗灾和突发事件应急处置水平,强化公共场所等人员密集场所的应急管理。完善食品药品监管体系,加强区域特种设备安全监管和地下空间安全监管。

14、全面提升城区文化软实力

围绕上海国际文化大都市建设,基本形成公共文化服务体系、文化产业体系,促进基本公共文化服务标准化、均等化发展,推动物质文明和精神文明协调发展。

深化精神文明建设。着力提升市民文明素质与城区文明程度。加强思想道德建设和社会诚信建设,增强国家意识、法治意识、社会责任意识,弘扬中华传统美德,注重用好法律和政策工具向社会传导正确价值取向,用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。把诚信建设作为重要内容,广泛开展聚焦家庭、家教、家风的宣传教育系列活动。

健全社会舆情引导机制,传播正能量,加强网上思想文化阵地建设,实施网络内容建设工程,净化网络环境,发展积极向上的网

络文化。坚持价值引领,促进青少年健康成长。大力弘扬志愿精神,推进志愿服务的制度化运作,激发社区志愿服务活力。到 2020 年,全区志愿者注册人数达到常住人口的 10%。积极开展新一轮的群众性精神文明创建活动,提升文明城区、文明社区、文明小区、文明行业和文明单位的创建质量和水平。到 2020 年,创建成为全国文明城区。巩固发展双拥工作成果,继续争创“全国双拥模范城”。

增强公共文化服务能力。优化文化设施功能布局。构建重大功能性文化设施布局,打造五角场、滨江等文化聚集区域,加强历史、地情研究,传承民族文化,建设音乐厅、剧院、美术馆、图书馆、博物馆等设施,完善社区文化活动中心布局,实现社区睦邻中心文化服务项目全覆盖。推动区域高校、科研院所、部队文化场所面向社区居民开放。探索商业商务楼宇、创新创业街区植入文化元素,基本形成功能完善的文化服务设施布局。到 2020 年,全区常住人口人均公共文化设施建筑面积达到 0.18 平方米。

健全公共文化服务体系。优化公共文化产品配送机制,以市民公共文化需求为导向,提供健康、多元、优质的公共文化产品,建立政府主导、社会参与的公共文化服务机制,健全市级院团与街镇指导机制,推出一批在全国、上海有影响力的文化作品。开展“高雅艺术进校园”等主题活动。深化“一街一品”文化活动,培育市民文艺明星和明星团队。完善公共文化服务绩效评估机制。

加大优秀历史文化保护传承的力度。完善保护机制,将历史文化保护与城市更新相结合,注重对老厂房、码头、仓库等各类建筑物工业元素的保护传承,突出对优秀历史建筑、城区整体风貌等文化元素的保护。深入挖掘城区文化资源,建设杨浦“三个百年”历史文化遗产数字展示馆、“非物质文化遗产传承基地”,推动“非遗校园行”项目。

打造有影响力的文化品牌。将“国际管乐艺术节”、“上海大学

生旅游节”、“都市森林狂欢节”等文化节庆活动,打造成为国内外有影响力的文化活动品牌。协同国际性、全国性文化组织,举办“青年创新文化节”、“森林音乐节”、“中国(上海)建筑设计文化节”和“荧星杯”青少年国际标准舞公开赛等文化活动,培育一批新兴文化品牌。

15、加强人口服务管理

强化人口综合服务管理。坚持“合法稳定就业、合法稳定居住”的政策取向,完善实有人口服务管理工作,提高实有人口、实有房屋的信息登记率、准确率,健全全覆盖服务管理工作机制。坚持“以业调人、以房控人、以证管人”制度体系,全区常住人口控制在135万人以内。

四、坚持绿色发展,打造环境品质新优势

把绿色作为城区核心竞争力的关键要素,推动形成绿色发展方式和生活方式,推进产业低碳化发展,落实最严格、高水平的环保标准,依法从严管理,增强可持续发展能力,实现经济社会发展与生态环境改善相互协调、相互促进。

16、大力提升水环境质量

持续开展清洁水行动。加强工业废水化学需氧量、氨氮排放总量控制。进一步完善雨污水收集系统,加快雨污混接点改造。深化河道综合整治与水生态修复,基本消除劣五类的河水黑臭状况。

全面规划实施水环境建设。制定水系建设规划方案,逐步提升水景、水岸、水质品质,完成杨树浦港等河道样板段景观工程和新江湾城水系疏浚整治,基本形成“一环、一网、二廊”的生态水景体系,打造水景观新亮点。

17、有效改善空气质量

大力推进大气污染防治。全面落实清洁空气行动计划。全面完成工业企业 VOCs 治理。加强城市扬尘污染防控,新建建筑工地、污染严重的道路安装在线监控系统,全区建筑工地文明施工达标率达到 100%。强化餐饮油烟污染防治,推进重点区域餐饮业油烟气综合整治。到 2020 年,环境空气质量优良率(AQI)达到 85%,PM2.5 年日均浓度控制在 42 微克/立方米以内。

18、提升绿色生态品质

全面推进绿色建筑。全面提高商务楼宇品质,在建筑设计、建设和运行过程中全面落实节能低碳要求,全面执行绿色建筑标准,西部核心区和滨江南段公共建筑率先全面执行绿色建筑三星标准。全面推进装配式建筑。

大力实施绿化生态工程。注重绿地成片分布和连贯联通,营造出门见绿、见荫、见景的优美环境,推进滨江南段公共空间绿化建设,大力发展立体绿化。到2020年,新增立体绿化面积12公顷,人均公共绿地面积达4.57平方米。

19、深入推进节能低碳

强化节能降耗。严格控制能源消费总量,推动重点行业节能控碳。完善重点用能单位三级管理网络,在建筑、交通、商业、服务业、公共机构等领域,建立能源利用状况的绩效评估机制。鼓励采用合同能源管理等市场化机制,推进实施节能技改项目,提高能源利用效率。

开展低碳实践示范。强化土地集约节约利用,建立全生命周期管理机制。围绕产业高端、以产兴城、以城聚产、效益优先、以人为本的城区发展格局,打造滨江南段低碳发展示范区,打造新江湾城宜居、宜业、宜创生态化社区,四平街道鞍山四村第三居民区、延吉街道延吉七村成功创建上海市首批低碳社区。

加快淘汰低效落后产能。实施负面清单管理,完善绿色招商体系,严控高耗能项目。率先淘汰军工路沿线堆场和热处理工艺等低效落后产能,推进15项高投入、高消耗、高污染、低效益企业或项目调整退出。

20、加强固体废物综合利用与监管

不断提高垃圾分类处理的资源利用效率和标准化、规范化管理水平。到2020年,生活垃圾末端处理量减少率完成市下达指标。开展土壤污染防治,推进工业污染场地土壤治理修复。加强对工业、实验室、汽修行业、医疗等危废的监管与处置。

21、形成依法治理的制度环境

实施最严格的环境保护制度。强化规范执法、综合执法,对各类违法违规行为实行“零容忍”,对不符合环保要求、产业规划的企业和项目,采取果断措施消除风险隐患。健全市场化治污机制,加

快环境信用体系建设,推进环境监测服务社会化,加快形成谁污染、谁付费、第三方治理的运行模式。实施生态文明建设全民行动。大力推进环保志愿者队伍建设,开展各类主题宣传教育活动,有效提高全民生态文明意识。

五、坚持改革开放,激发发展新动力

加大开放的广度和深度,加快探索以开放促改革、促发展的新路径,使对内对外开放相互促进,主动服务国家“一带一路”和长江经济带战略,提升对外开放整体水平,全面形成对外开放的新机制,加快形成具有国际竞争力的新优势。

22、深化重点领域改革创新

加快行政审批制度改革。不折不扣落实国家和本市行政审批下放、取消和调整事项,进一步梳理简化行政审批流程,全面推行行政审批标准化管理。建立审批后监管体系和制度,加快实现政府监管模式从事前监管向事中、事后监管转变。

加快区属国资国企改革。围绕科技创新中心重要承载区建设和民生保障,着力提升国有企业发展能级,确保国有资产总量保持稳步增长,着力提升专业化、市场化的能力与净资产运营回报水平,进一步发挥区属国企对经济社会发展的功能性作用。推进混合所有制、股份制改革,促进资源合理配置。着力优化用人机制,建立健全以市场为导向的激励约束机制。

加快推进社会事业改革。全力推动教育综合改革,全面建成基础教育创新试验区。深化医药卫生改革,加强公立医院改革,实现社区卫生服务中心综合改革目标。深化文化体制改革。推进青少年足球改革。推动社会团体改革。创新社会治理机制。

深化投融资体制改革。坚持市场主体、政府引导、统筹联动、放管结合的原则,加快形成依法合规、主体多元、渠道通畅的投融资体制,最大限度缩减政府审批范围,建立企业投资负面清单管理制度。拓展投融资渠道,通过特许经营、政府购买服务、投资补贴等方式,鼓励和引导社会资本参与政府投资项目。

23、主动融入国家开放战略

积极对接中国(上海)自由贸易试验区。努力复制推广投资管理、事中事后监管、金融创新等领域的举措。积极参与长江经济带与“一带一路”联动发展,扩大与国内城市合作交流。创新招商引资方式,大力引进符合产业导向企业,推动绿色招商。

24、加强国际合作交流

大力引进跨国地区总部研发机构和功能性机构,增强与国际科技创新区、国外大学的合作。结合设立“国际汉语学习交流中心”,建设国际创新社区,吸引外国人才在杨浦创新创业。到 2020 年,累计培育引进具有总部功能的跨国公司地区总部、研发机构达到 30 家以上。吸引海外高层次创新型管理团队达到 100 个以上,建成国际创客空间 3 家以上。继续加强与硅谷等国际科技创新区建立国际友好城市达到 5 个以上。引进国际知名大学在杨浦设立研发中心或研究机构 5 家以上。

25、加大对口支援力度

坚持民生为本、产业为重、规划为先、人才为要,加大对云南墨江县、西盟县和贵州湄潭县、正安县、道真县帮扶力度,强化扶贫协作,实施精准扶贫,协助对口支援地区打好脱贫攻坚战,增强自我发展和可持续发展能力,促进民族团结和社会稳定。

六、坚持共享发展,提升公共服务新能力

着力抓好就业民生之本,大力推动创业带动就业,不断健全创新创业服务体系。贯彻落实国家、上海市各项保障政策,形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。围绕均衡化、特色化、品牌化、国际化、信息化发展目标,努力构建多领域、多层次、多元化的公共服务供给体系,提高基本公共服务保障能力和建设水平,基本公共服务全面实现均等化,全面提升社会发展质量。

26、努力实现更高质量的就业

大力实施创业带动就业。持续提升“创业杨浦”品牌影响力。健全“创业前—创业苗圃—孵化器—加速器”的创新创业服务体系,降低创业门槛,提高创业便捷度,强化政策支持。依托高校创业学院,加大创业教育培训力度。依托中国(上海)创业者公共实训基地等创新创业载体,积极开展创业实训、模拟运作、孵化培育等服务,到2020年,创业带动就业比例达到1:13。

完善就业服务体系。实现更加充分就业,加大青年失业人群和有就业需求、就业能力残疾人就业力度,建立就业困难人员动态监测机制和长效帮扶机制,确保有就业需求和就业能力的就业困难人员实现就业,帮助残疾人、回归社会困难人员等特殊群体实现稳定就业。加强劳动者职业技能培训,切实提高劳动者的职业技能素质。

27、提供更加普惠便利的养老服务

提高养老服务供给能力。加强养老服务设施建设,到2020年,养老机构床位总数达到10800张。加大失智失能中心、残疾人养护机构建设,建成2家残疾人养护机构。建立统一老年、残障人士照护需求评估体系。整合社区养老服务资源,增强社区综合性为老服务功能,建成20家社区为老服务综合体,建设枢纽型社区

综合为老服务中心,努力打造 15 分钟养老服务圈。继续加强养老服务标准化管理,引导养老机构提升运营能级。大力发展医养融合,支持有条件的非营利性养老机构内设医疗机构,深化养老机构与社区卫生服务中心的合作机制。加强养老服务队伍建设,培养引进符合资质要求的各类养老服务人才。建立支持养老服务的政策体系,鼓励社会力量参与养老机构建设、运营和管理。

28、全面实现更高水平的教育现代化

把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯穿到教育全过程。以“为学生未来奠基”为核心理念,全面实现教育整体综合改革目标,基本建成教育创新生态环境体系,全面建成基础教育创新试验区。进一步促进基础教育优质均衡高质量发展,以“国际联盟”为抓手深入推进优质幼儿园建设,一级园以上的优质园比例达到 50%;加快落实义务教育集团化办学和新优质学校集群式发展,市、区新优质学校总数达到 35 个,义务教育学段 66% 的学校进入集团化办学;深入推进高中特色化多样化发展,提升高中学校品质;建立区域职业教育集团;完善区域特殊教育工作机制;提高民办学校的办学水平。进一步集聚国际化教育资源,完成德法学校建设,引进中外合作高中落户杨浦。鼓励社会力量参与办学,完善终身教育体系。建立健全与教育事业可持续发展相适应的教育经费投入机制和适合上海教育行业特点的教师薪酬制度。深入推进“三名”工程建设,实施领军人才培养计划,到 2020 年,区内领军高端人才数占到教师总量的 8%。

29、全面提升市民健康水平

实现基本医疗服务全覆盖。加强区域医疗中心建设,社区卫生服务中心建设全覆盖,完成区中心医院综合楼、五角场街道社区卫生服务中心、新江湾城社区卫生服务中心等项目建设。加强老年护理体系建设,建立具有杨浦特色的“医养融合”老年护理全程服务模式,到 2020 年,老年护理床位数达到 60 岁以上户籍老年人

口数的1.5%。建设国内领先、上海一流的第一康复医院,推进国际医疗中心建设。促进中医药发展。完善公共卫生服务体系,提升健康管理服务水平。建立引进培养医学人才的激励体系,建设“三好”工程。到2020年,居民平均期望寿命、婴幼儿死亡率、孕产妇死亡率三大健康指标达到全市领先水平。

深化医药卫生体制改革。深化公立医院改革,加大与上海交通大学医学院附属新华医院、复旦大学附属红房子医院、同济大学附属肺科医院、第二军医大学附属长海医院、第二军医大学附属东方肝胆外科医院等区域内医疗资源的联动合作。全面推进以“家庭医生制度及分级诊疗”为核心的社区卫生服务综合改革,让居民享有公平、优质、便捷的基本医疗服务。加快药品供应保障体系建设,完善医疗、医保、医药联动机制,创新医药卫生监管体制机制。落实好一对夫妇可生育两个孩子政策,及时跟踪研判生育人口的变化,做好教育、卫生等资源的配置。

30、提高群众体育和竞技体育水平

贯彻全民健身国家战略,建立健全公共体育服务体系。建设一批重点体育设施及社区市民健身设施,建成滨江南段慢行系统等健身休闲设施,落实市民健身中心规划布局,构建“15分钟体育生活圈”,实现基本公共体育服务均衡化和全民共享。加强科学健身指导和市民体质监测。提高市民体质健康水平,全民健身发展指数位居全市前列。提升公共体育信息化服务水平,提高体育设施服务能力和效率。

聚焦奥运会、全运会战略,完善青少年训练体系项目布局,建立多元化体育后备人才培养机制,提升足球、游泳等优势项目竞争力。改扩建白洋淀足球场,创建上海市青少年足球精英培训基地。建设杨浦游泳中心。修缮杨浦体育馆,推动奥林匹克青少年活动中心建设。积极培育世界极限运动大赛、新江湾城8公里跑等赛事品牌,持续提升品牌影响力。

31、健全社会保障服务体系

贯彻落实国家、上海市各项保障政策,形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障服务体系。加快发展多层次社会保险体系,大力发展商业健康保险。完善“9+1”社会救助制度,积极创新社会救助服务模式,加大对困难残疾人的特殊救助力度,残疾人康复服务有效率不低于90%。加强社区“阳光心园”建设,完善精神残疾人心理关爱,引导社会力量参与社会帮困服务,大力发展社会福利和慈善事业。

32、加大旧区改造力度

进一步完善住房保障体系,加大旧区改造力度。坚持“由西向东、由南向北、聚焦重点、凸显功能”战略,完成2.5万户、约76万平方米,力争完成3万户、约88万平方米旧区改造。完成旧住房综合改造100万平方米,完成二次供水改造500万平方米。继续加大廉租房、公租房建设供给力度,切实改善居民居住条件。

33、持续提升妇女和未成年人的保障能力和水平

坚持保障妇女和未成年人权益。推进妇女和未成年人在社会参与、身心健康、文化教育、福利保障、安全保护、社会环境等方面获得更加平等、优先的发展,着力提高公共服务水平。持续推进各类“妇女之家”建设,增强议事、管事、维权和服务功能。推进家庭发展能力建设,实施“新家庭计划—家庭发展能力建设”项目。

七、凝心聚力共谱发展新篇章

广泛调动全社会力量,凝聚全社会共识,用好用活人才第一资源,营造包容和谐、诚信法治的社会环境,激发全社会创新创造活力,确保规划蓝图顺利实现。

34、加快建设面向国内外的人才高地

聚焦区域科技创新和产业发展重点领域,加快实施一批创新创业领军人才集聚等人才工程。引进培育一批处于科技前沿、具有国际视野的创新人才和团队。集聚一批具有战略思维、创新能力的企业家和职业经理人。建立与区域内高校、科研院所、领军企业等创新主体“基地共建、人才共享、资源共用、发展共赢”的人才工作模式。加快实施具有先发效应的各类人才政策。建设杨浦人才服务中心,实行“一口受理、一站服务”。建立面向国内外人才发展的生态体系。打造“3310”升级版,到2020年,中央“千人计划”达到250人,新引进海外高层次创新创业人才200人。

35、构建社会稳定的保障机制

创新社会治理体制机制。创新社会治理方式和工作机制,推进基层民主自治建设。大力推进基层群众自治,构建完善以居民区党组织为领导核心、居委会为主导、居民为主体,业委会、物业公司、驻区单位、群众团体、社会组织、群众活动团队等共同参与的居民区治理架构。健全居委会制度建设。开展形式多样的基层民主协商,扩大居民对社区公共事务的参与度。加强社区服务体系标准化建设,做实“全区通办”,更好地为群众提供精准有效服务。推广“社区睦邻中心”模式,建成60个社区睦邻中心服务综合体。加强社区人才队伍建设,提升社区治理能力和水平。

促进社会组织健康有序发展。落实社会组织直接登记制度,构建社会组织服务支持体系,加强社会组织孵化基地建设和人才

培育基地建设,努力培育一批具备较强专业服务、独立运作、市场竞争能力以及社会公信力的社会组织。优化政府购买社会组织公共服务的运行机制,提升政府购买社会组织公共服务工作的实效。引导社会组织加强自身建设,健全社会组织综合监管体系。

健全矛盾纠纷多元化解机制。畅通群众利益诉求表达渠道,推进以阳光、责任、法治为基础的信访工作制度改革,引导信访人通过法定途径依法解决诉求。建立以人民调解为基础,人民调解、行政调解、仲裁调解和司法调解紧密衔接,各种调解力量联调联动合力化解矛盾纠纷的大调解工作格局,积极引入第三方组织参与疑难矛盾化解,切实维护群众合法权益。

36、全面提高依法行政能力

发挥法治在统筹社会力量、调节社会关系、规范社会行为中的引领和规范作用,推进严格执法、规范执法、公正执法。完善行政决策机制。健全政府法律顾问制度,实现政府法律顾问制度全覆盖。完善行政监督机制,加强对行政权力的运行制约,构建高效廉洁的依法行政体系。

37、推进政府服务管理现代化

加快转变政府职能。合理界定政府与市场、社会的职能边界,深化完善“负面清单”、“权力清单”和“责任清单”,着力提高行政效能,推动政府治理体系和治理能力现代化。完善公众参与行政决策机制,推广重大决策后评估制度。拓展政府信息公开渠道,提升信息公开水平,加快推进政府运作公开透明。

全面提升公务员履职能力。增强公务员尊法学法守法用法意识,规范公务员行政执法行为。提高公务员队伍的精神素养和职业道德水平。严格落实党风廉政建设责任制和各项制度规范,强化教育和监督,努力建设一支政治坚定、勤政廉洁、业务精通、奋发有为的公务员队伍。

深化干部人事制度改革。坚持信念坚定、为民服务、勤政务

实、敢于担当、清正廉洁的改革方向,造就一支高素质干部队伍,形成人才辈出、人尽其才的局面。提高专业化水平。推进职务与职级改革,完善政绩考核评价体系和奖惩机制,调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。

38、加强规划保障和实施

加大资金和政策保障。优化财政资源配置。加大财政资金投入力度,优化财政支出结构和政府投资结构,推动财政资金优先向民生事业、基础设施、环境保护等方面倾斜。发挥各类财政引导资金的积极作用,促进科技创新和产业转型升级。建立健全财政资金绩效评价制度,最大限度地发挥财政资金的使用效益。强化政策导向。全面落实中央和上海市的宏观调控政策,结合发展实际,加强经济社会发展的调节力度。围绕规划提出的目标任务和重点领域,研究制定相关配套政策,形成可操作的实施计划和工作方案。密切跟踪宏观环境变化,加强政策储备。

健全规划实施工作机制。强化规划衔接。强化本规划作为制定专项规划、行动计划、年度计划以及相关政策的重要依据,确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。分解目标任务。对规划纲要确定的发展目标、主要任务和重点项目进行分解,建立项目清单、任务清单、责任清单,明确牵头部门和工作责任,强化目标任务完成情况的综合评价考核。明确措施、明确期限,确保规划目标任务落到实处。

强化城市规划与土地利用规划的保障。强化国民经济和社会发展规划对城市规划、土地利用规划、区域规划、专项规划等各类规划的指导作用,探索“多规合一”,实现发展战略、发展空间、用地布局、技术标准等协调融合。城市规划要围绕城区空间布局和功能提升,实现控制性详细规划全覆盖。土地利用规划要围绕城区空间和功能布局,形成对国民经济和社会发展规划的有效支撑。确保重大项目、重大工程、重大任务在城市规划、土地利用规划上

的全覆盖。

加强规划实施监督评估。强化规划实施监督。强化规划实施监督机制,提高规划实施的民主化和透明度。创新规划实施监督方式,积极通过互联网等信息化手段,着力推进规划实施的信息公开,广泛征求社会各界对规划实施的意见建议。开展规划实施评估。加强对规划实施情况跟踪分析,组织开展规划实施的中期评估,围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施,全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况,并根据中期评估结果或国内外环境重大变化情况依法适度、适时修订、调整规划内容。

结 语

杨浦肩负国家创新发展和上海建设具有全球影响力的科技创新中心的历史责任,到 2020 年,创新将成为引领发展的核心动能。面向未来,杨浦将迈向更具创新活力、更加“宜居、宜业、宜创”、更高品质的国际化大都市中心城区,这是我们共同的使命。

附件一 名词解释

1、科技创新中心重要承载区

2015年5月26日,上海市委、市政府发布关于加快建设科技创新中心的22条意见,明确提出:聚焦张江核心区和紫竹、杨浦、漕河泾、嘉定、临港等重点区域,突出各自特色,发挥比较优势,结合城市更新,打造创新要素集聚、综合服务功能强、适宜创新创业的科技创新中心重要承载区,并要求杨浦建设万众创新示范区。

2、滨江开发“三位一体”体制

指“指挥部+办公室+开发公司”的开发体制。

3、“9073”

9073是指家庭自我照顾、社区居家养老服务、机构养老服务为一体。90%的老年人居家养老,7%的老年人社区养老,3%的老年人养老机构养老。

4、“四社联动”

指社会组织、社工、社区、社会服务联动机制。

5、“四个全面”

指全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

6、“三城融合”

是指“学城融合、产城融合、创城融合”。“学城融合”是指大学与城市融合发展,以提升城市核心竞争力为基础,承载大学发展空间;以大学科研成果转化、高端人才培养为动力,持续提升城市核心竞争力,形成“大学的城市、城市的大学”的发展模式。“产城融合”是指产业与城市融合发展,以城市更新为基础,承载产业发展空间;以产业提升为动力,驱动城市更新,达到产业、城市、人之间充满活力、持续向上的发展模式。“创城融合”是指创新创业与城

市融合发展,以提升城市创新能力为基础,承载创新发展空间;以科技、知识、人力、文化、体制等创新要素为动力,驱动城市创新发展,形成创新型城区发展模式。

7、“3310”计划

“3310”计划是杨浦作为国家级海外高层次人才创新创业基地建设总体目标,即通过实施三大工程,实现三大目标,并推出与之配套的十项政策。“三大工程”:实施“百千万”工程,实现标志性人才集聚的目标;实施人才环境工程,实现标志性成果突出的目标;实施主导产业集群发展工程,实现标志性产业清晰的目标。

8、“三名”工程

“三名”工程旨在通过“名学校、名校长、名教师”的创建、培养,打造一支具有独到的教育管理方式和教育理念、较高的教育理论素养、高尚的职业道德品质、突出的教育科研成果的优质师资队伍,并培育出具有社会责任感、创新精神、实践能力的学生群体和浓郁而富有特色的校园文化。“三名”工程对象范围包括中小学、幼儿园、少年宫、少科站等各类区属教育机构。

9、“三好”工程

“三好”工程旨在通过“好医院、好院长、好医师”的创建、培养,打造一支具有较高理论素养、业务水平精湛、职业道德品质高尚的优质医疗队伍。“三好”工程对象范围包括三二一级区属医疗机构。

10、全区通办

通过信息化建设实现“前台一口受理,后台协同办理”,打破了原有社区居民只能在户籍地办理事项的壁垒,让老百姓在“家门口”就可以办理所需事项。

11、VOCs

VOCs(volatile organic compounds)挥发性有机物,是指常温下饱和蒸汽压大于 70 Pa、常压下沸点在 260℃以下的有机化合物,或

在 20℃ 条件下蒸汽压大于或者等于 10 Pa 具有相应挥发性的全部有机化合物。

12、AQI

空气质量指数 (Air Quality Index, 简称 AQI) 是定量描述空气质量状况的无量纲指数。参与空气质量评价的主要污染物为细颗粒物、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、臭氧、一氧化碳等六项。

13、PM2.5

指每立方米空气中直径小于等于 2.5 微米颗粒的含量, 也称细颗粒物、可入肺颗粒物, 对人体健康和大气环境质量有重要影响。

14、一环、一网、二廊

“一环”: 虬江、走马塘循环水系, “一网”: 新江湾城河网, “二廊”: 杨树浦港、随塘河。

15、区域路网密度

指的是在一定区域内, 道路网的总里程与该区域面积的比值。

16、轨道交通密度

指的是在一定区域内, 轨道线路的总里程与该区域面积的比值。

17、三张网

指“治安巡逻防控网”、“武装应急处突网”和“群防群治守护网”。

18、一带一路

指丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路。

附件二 “十三五”期间经济社会重大项目

类别	序号	项目名称	十三五末状态
一、城市基础设施类			
轨	1	轨道交通 10 号线二期	建成
	2	轨道交通 18 号线	开工,建成
	3	轨道交通 20 号(原 17 号)线	启动
	4	滨江大运量交通	力争启动
隧	5	周家嘴路越江隧道	建成
	6	江浦路越江隧道	开工,建成
	7	隆昌路越江隧道	开工,基本建成
	8	嫩江路越江隧道	开工
桥	9	中环线新增国定东路下匝道工程	建成
	10	北横通道杨浦段	开工,建成
	11	军工路快速路新建工程	开工,建成
	12	淞沪路-三门路立交(新江湾城通道及空中连廊)工程	建成
路	13	淞沪路、殷行路跨小吉浦河桥等区区对接工程	开工,建成
	14	江浦路道路拓宽工程	开工,建成
	15	嫩江路辟通工程	开工,建成
	16	控江路改扩建工程	开工,建成
	17	国定路改建工程	开工,建成
	18	隆昌路拓宽工程	开工
	19	杨树浦路拓宽工程	启动
	20	18 条支小道路工程	开工,建成
水	21	丹东排水系统	开工,建成
	22	松潘排水系统	开工,建成
	23	民星南排水系统	开工,建成

类别	序号	项目名称	十三五末状态
电	24	虹杨 500 千伏变电站	建成
	25	仁德 220 千伏变电站	开工,建成
	26	政云 220 千伏变电站	开工,建成
消防	27	江浦、淞沪消防站	开工,建成
	28	双阳、包头、营口消防站	开工
交通	29	综合交通示范区	建成
滨江	30	滨江南段公共空间和综合环境建设	建成
旧改	31	旧住房综合改造 100 万平方米	开工,建成
	32	二次供水改造 500 万平方米	开工,建成
二、社会事业类			
教育	33	新江湾 E1 - 15、F1 - 02 地块和 154 街坊三所幼儿园	开工,建成
	34	105 街坊幼儿园	建成
	35	复旦系列学校	开工,建成
	36	中外合作高中	开工
	37	杨浦德法学校	开工,建成
卫生	38	区中心医院综合楼	开工,建成
	39	区中心医院全科医生临床培训基地	开工,建成
	40	上海市第一康复医院改扩建	开工,建成
	41	五角场街道社区卫生服务中心	开工,建成
	42	新江湾城社区卫生服务中心及分中心	建成
文化	43	音乐厅	启动
	44	剧院	启动
	45	工业博物馆	启动
	46	杨浦图书馆	建成
	47	美术馆	启动
	48	沪东工人文化宫(分馆)改扩建	建成

类别	序号	项目名称	十三五末状态
体育	49	杨浦游泳中心	开工
	50	上海市青少年足球精英培训基地(改扩建白洋淀足球场)	开工
	51	杨浦体育馆修缮	开工,建成
民政	52	第一福利院分院	建成
	53	新江湾城养老院	建成
	54	社区睦邻中心	建成
	55	20个枢纽型社区综合为老服务平台(中心)	建成
三、创新经济类			
技术转移与转化	56	国家技术转移东部中心	建成
	57	复旦全球创新中心	建成
	58	太赫兹技术产业园	建成
	59	北斗/GPS 导航与位置服务平台	基本建成
	60	中国联通南方互联网产业基地	建成
	61	康奈尔中国中心	建成
	62	基因组医学大数据公共服务平台	建成
	63	超精密离子阱实验室	建成
	64	上海智能产业创新研究院	建成
	65	新型光纤通信技术研究工程中心	建成
创新创业	66	创智天地创新创业街区	建成
	67	国定东路创新创业街区	建成
	68	长阳路创新创业街区	建成
	69	环上海理工大学创新创业街区	建成
四、生态文明建设类			
结构调整	70	淘汰落后产能 15 项	完成
低碳发展	71	滨江南段低碳发展示范区	基本建成
	72	建设四平街道鞍山四村第三居民区、延吉街道延吉七村等 2 个上海市低碳社区	建成

类别	序号	项目名称	十三五末状态
绿化	73	杨浦大桥两侧等 18 块公共绿地	完成
	74	实施立体绿化面积 12 公顷	完成
水系治理	75	开展嫩江河和随塘河整治	完成
	76	开展杨树浦港等河道样板段景观工程	完成

附件三 “十三五”期间功能性开发项目

序号	项目名称	十三五末状态
一、西部核心区(约 213.57 万平方米)		
1	创智科技中心三期(24-9)	开工,建成
2	创智科技中心二期(24-8)	建成
3	NS-2 地块	开工
4	313 街坊商办项目	开工
5	311 街坊北区综合项目(含复旦管院)	建成
6	334 街坊商办项目	建成
7	316 街坊	开工
8	绿地商办楼(22-5/6 地块)	建成
9	百仙商办楼(23-3/4 地块)	开工,建成
10	凯迪商办楼(24-5 地块)	建成
11	湾谷科技园二期	开工,建成
12	上城广场	建成
13	泰宝大厦(23-1/2 地块)	建成
14	君庭广场(24-1/2/3/4 地块)	建成
15	杨浦明昌大厦(新江湾城 24-6 地块商办项目)	开工,建成
16	建材港(340 街坊)	建成
17	新江湾城 F1(A、C 块)商办项目	开工
18	新江湾城 F3 地块	部分建成
19	保辉商办楼(22-1/2 地块)	建成
20	建发商办楼(22-3/4 地块)	建成
21	国际设计一场(三期)	开工
22	176 街坊项目	开工
23	平凉 22、23 街坊商办项目	建成
24	16 街坊商办项目	建成

序号	项目名称	十三五末状态
25	12 街坊商办项目	建成
26	12、13 街坊(商办部分)	开工
二、东部战略区(约 222 万平方米)		
27	上海国际时尚中心(四期)	建成
28	上海建发国际大厦建设项目	建成
29	96 街坊办公楼项目	建成
30	2、3 街坊商办(A、C 块)	开工,建成
31	1 街坊船厂地块	开工
32	杨树浦路水厂西块	开工,建成
33	渔人码头三期工程	建成
34	40 街坊 8 丘	开工,建成
35	84 街坊东块	开工
36	84 街坊西块商办楼	开工,建成
37	97 街坊	开工
38	119 街坊(电站辅机厂西厂地块)	开工
39	119 街坊(电站辅机厂东厂地块)	开工
40	119 街坊(新益棉)	开工
41	120 街坊	开工
42	120 街坊 2 丘、121 街坊	开工
43	121 街坊 10 丘	开工
44	122 街坊	开工,建成
45	153 街坊商办项目	开工,建成
46	152 街坊 A 块	开工
三、中部提升区(约 15.82 万平方米)		
47	149 街坊商办项目	建成
48	73 街坊	开工,建成
49	110 街坊	开工
50	上钢二厂园区项目	开工,建成

















杨浦区“十三五”期间社会事业建设项目分布图



杨浦区“十三五”期间城市更新和功能性建设项目分布图



图例

-  轨道交通项目
-  越江隧道项目
-  市属快速路项目
-  北横通道项目 (含下立交)
-  区属干道项目
-  区属支路项目
-  区区对接项目 (以上虚线为预备项目)
-  公交枢纽项目
-  排水系统
-  排水泵站项目
-  变电站 (确保)
-  变电站 (预备)
-  消防站项目
-  公共停车库项目

杨浦区“十三五”期间基础设施建设项目分布图